

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

Carrera de **DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**

**“EL ANÁLISIS DE LA FISCALIZACIÓN LABORAL EN EL
MARCO DE LA CONTRATACIÓN DE PERSONAS CON
DISCAPACIDAD ENTRE LOS AÑOS 2016-2021”**

Tesis para optar el título profesional de:

Abogado

Autores:

Edwin Israel Cutimanco Sihuay

Alessandra De los Milagros Del Pino Moncada

Asesor:

Mg. Martha Verónica Warthon Castañeda

<https://orcid.org/0000-0002-7875-0659>

Lima - Perú

JURADO EVALUADOR

Jurado 1 Presidente(a)	Marcos Alberto Suclupe Mendoza	10206537
	Nombre y Apellidos	Nº DNI

Jurado 2	Tiana Marina Otiniano López	18174598
	Nombre y Apellidos	Nº DNI

Jurado 3	Cinthy Cerna Pajares	47288627
	Nombre y Apellidos	Nº DNI

INDICE

JURADO EVALUADOR	2
DEDICATORIA	3
AGRADECIMIENTO	4
ÍNDICE DE TABLAS	7
ÍNDICE DE FIGURAS	8
RESUMEN	9
CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN	11
1.1. Realidad problemática	11
1.2. Estudios previos	14
1.3. Definiciones básicas	18
1.4. Marco Teórico	21
1.5. Jurisprudencia	32
1.6. Normativa que regula la fiscalización de las personas con discapacidad	40
1.7. Mercado Laboral Peruano	50
1.8. Obligaciones de empleador frente a las personas con discapacidad	51
1.9. Beneficios tributarios para empresas que contratan a personas con discapacidad	53
Procedimiento	54
1.10. Justificación	58
1.11. Formulación del problema	59
1.12. Objetivos	60

1.13. Hipótesis	60
CAPÍTULO II: METODOLOGÍA	61
CAPÍTULO III: RESULTADOS	71
CAPÍTULO IV: DISCUSIÓN	102
CAPÍTULO V: CONCLUSIONES	106
REFERENCIAS	108
ANEXOS	119

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Porcentaje de personas con discapacidad, generadoras de renta	54
Tabla 2. Monto adicional deducible anualmente por personas con discapacidad.....	56
Tabla 3. Gastos vinculados a los ajustes razonables en el trabajo	56
Tabla 4. Entrevista a Especialistas en derecho, sobre fiscalización laboral.....	76
Tabla 5. Cantidad de empresa con resolución de multa firme	79
Tabla 6. Cumplimiento de cuota laboral.....	80
Tabla 7. Empresas obligadas, no cumplen, cumplen y han contratado personas con discapacidad.	80
Tabla 8. Numero de mecanismos para fiscalizaciones laborales.	81
Tabla 9. Porcentaje de cumplimiento.	83
Tabla 10. Entrevista a Especialistas en derecho, sobre fiscalización laboral.....	85
Tabla 11. Materias con más infracciones.....	88
Tabla 12. Numero de ordenes de inspección	89
Tabla 13. Entrevista a Especialistas en derecho, sobre fiscalización laboral.....	93
Tabla 14. Entrevista a Especialistas en derecho, sobre fiscalización laboral.....	97

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Elaboracion Propia.....	50
Figura 2. Elaboración propia.....	51
Figura 3. Elaboración Propia.....	58
Figura 4. Elaboración Propia.....	62

RESUMEN

El propósito de la investigación es analizar de qué manera la fiscalización laboral en el marco de la contratación laboral de personas con discapacidad, surte efectos jurídicos frente a la legislación peruana. El problema en materia, es investigar cómo influye la fiscalización laboral en el marco de la Ley N° 29973, Ley General de la persona con discapacidad; para la contratación laboral. Además, apreciaremos el procedimiento administrativo sancionador previsto para adoptar medidas sancionadoras y su promoción para el cumplimiento del ordenamiento jurídico en la cultura de los empleadores, ya que se evidencia un reducido sector que cumple con la cuota anual de contratación de personas con discapacidad. En tal sentido, se concluyó que los esfuerzos en la fiscalización laboral por parte de Sunafil tienen impacto directo en el cumplimiento de la cuota de contratación de trabajadores con discapacidad por parte de los empleadores. Es así, que una de las consecuencias de mayores fiscalizaciones inopinadas sobre esta obligación, es la inclusión de personas con discapacidad en la planilla electrónica de los empleadores, e igualdad de trato durante el vínculo laboral para mejorar sus condiciones laborales. Por último, como bien se ha determinado en el presente trabajo de investigación, tal protección, se desprende del principio de legalidad y carácter permanente de la inspección de trabajo.

PALABRAS CLAVES: Fiscalización Laboral, Procedimiento Administrativo Sancionador, Cuota Anual de Discapacidad, Sunafil, Infracciones Laborales, personas con discapacidad.

ABSTRACT

The purpose of the research is to analyze how the labor control in the framework of the labor contracting of people with disabilities, has legal effects against Peruvian legislation. The problem in the matter is to investigate how labor control influences within the framework of Law No. 29973, General Law of the person with disabilities, for job recruitment. In addition, we will appreciate the sanctioning administrative procedure planned to adopt sanctioning measures and its promotion for compliance with the legal system in the culture of employers, since there is evidence of a small sector that meets the annual quota for hiring people with disabilities. In this sense, it was concluded that Sunafil's labor inspection efforts have a direct impact on employers' compliance with the hiring quota for workers with disabilities. Thus, one of the consequences of greater unexpected inspections of this obligation is the inclusion of people with disabilities in the electronic payroll of employers, and equal treatment during the employment relationship to improve their working conditions. Finally, as has been well determined in this research work, such protection is derived from the principle of legality and permanent nature of labor inspection.

KEY WORDS: Labor Inspection, Sanctioning Administrative Procedure, Annual Disability Quota, Sunafil, Labor Violations.

NOTA DE ACCESO

No se puede acceder al texto completo pues contiene datos confidenciales

REFERENCIAS

Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2018). 8 de cada 10 personas con discapacidad no participan del mercado laboral en el Perú. https://www.ilo.org/lima/sala-de-prensa/WCMS_645594/lang--es/index.htm

Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2009). Conocer los derechos fundamentales en el trabajo. Conocer los derechos fundamentales en el trabajo, Primera Edición. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@americas/@ro-lima/@sro-san_jose/documents/publication/wcms_180458.pdf

Levaggi, V (2004). ¿Qué es el trabajo decente?. https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_LIM_653_SP/lang--es/index.htm

Redacción Gestión, (2020). Informalidad laboral de Perú bajó apenas un punto porcentual el 2019 y llegó a 72%. En: Diario Gestión. <https://gestion.pe/economia/informalidad-laboral-de-peru-bajo- apenas-un-punto-porcentual-el-2019-y-llego-a-72-noticia/>

Quiñones Infante, S. Rodríguez Guillen, C. (2015). La inclusión laboral de las personas con discapacidad. En: Foro Jurídico Pucp. <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/forojuridico/article/view/13747>

Quispe Chije, J. (2020). La responsabilidad social y política pública en la inserción laboral de personas. Lima. Tesis para optar el título profesional de Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad. Repositorio de la Universidad Cesar Vallejo.
https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/49803/Quispe_CJN-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Ley que crea la Superintendencia nacional de fiscalización laboral. Ley N.º 29981 Art. 1. 15 de enero 2013. (Perú)

Organización Internacional del Trabajo (OIT) (1947) Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81).
https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C081

Organización Internacional del Trabajo (OIT) (1947) Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81).
https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C081

Congreso de la República (agosto 06, 2013). Decreto supremo N° 007-2013-TR. Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral - Sunafil. Recuperado de

https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2367082/2013-08-07_007-2013-TR_3016.pdf

Congreso de la República (Julio 22, 2006) Ley de inspección de trabajo N° 28806. Ley tiene por objeto regular el Sistema de Inspección del Trabajo, su composición, estructura orgánica, facultades y competencias, de conformidad con el Convenio N° 81 de la Organización Internacional del Trabajo. <https://diariooficial.elperuano.pe/pdf/0029/ley-28806.pdf>

Resolución de Superintendencia N° 158-2021-SUNAFIL (Mayo 19, 2021) Aprobar la directiva N° 001-2021-SUNAFIL/INPA denominada “Reglas para el desarrollo de las acciones de orientación en el marco de la prevención del sistema de inspección del trabajo”. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1904677/RS.158-2021.pdf.pdf>

Reglamento de la Ley General de Inspección del Trabajo (octubre 29, 2006) Decreto Supremo n° 019-2006-TR. http://www.mintra.gob.pe/archivos/file/normasLegales/DS_019_2006_TR.pdf

Congreso de la República (julio 22, 2017) Decreto Supremo N° 016-2017-JUS. Decreto Supremo que modifica el Reglamento de la Ley General de Inspección del Trabajo a fin de adecuarlo a las modificaciones de la Ley N° 28806, Ley General de Inspección del Trabajo, y a las disposiciones del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento

Administrativo General. <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/decreto-supremo-que-modifica-el-reglamento-de-la-ley-general-decreto-supremo-n-016-2017-tr-1551410-4/>

Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (agosto 29, 2017) Resolución de Superintendencia N° 171-2017-SUNAFIL. Aprueban la Directiva que regula el Procedimiento Sancionador del Sistema de Inspección del Trabajo. <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/aprueban-la-directiva-que-regula-el-procedimiento-sancionado-resolucion-n-171-2017-sunafil-1560181-1/>

Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (marzo 30, 2017) Decreto Supremo N° 004-2017-TR, que aprueba el Reglamento del Tribunal de Fiscalización Laboral. <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/decreto-supremo-que-aprueba-el-reglamento-del-tribunal-de-fi-decreto-supremo-n-004-2017-tr-1503880-4/>

Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (Enero 11, 2018) Resolución de Superintendencia N° 07-2018-SUNAFIL. Aprueba el “Protocolo de Fiscalización para la Formalización Laboral”. <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/aprueban-el-protocolo-de-fiscalizacion-para-la-formalizacio-resolucion-no-07-2018-sunafil-1605699-1/>

Cesar Puntriano (marzo 02, 2020) La SUNAFIL y la formalización laboral, buenos resultados, pero... Diario Gestion. <https://gestion.pe/blog/pensando-laboralmente/2020/03/la-sunafil-y-la-formalizacion-laboral-buenos-resultados-pero.html/>

La caja de herramientas es una iniciativa realizada en Perú con el apoyo de la Alianza de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (octubre 26, 2020). Guia N°05 para personas con discapacidad en búsqueda de trabajo. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_760018.pdf

Cilsa, La inclusión nos use (2021) ¿De qué hablamos cuando hablamos de discapacidad? <https://desarrollarinclusion.cilsa.org/diversidad/de-que-hablamos-cuando-hablamos-de-discapacidad/>

Editorial Economía. (2014). Definición de Contratación. <https://economia.org/contratacion.php>

Código de Trabajo de Costa Rica (agosto 27, 1943) Título segundo de los contratos y de las convenciones de trabajo. <https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigodetrabajo.pdf>

Constitución Política del Perú (1993) Artículo 7.

https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/198518/Constitucion_Politica_del_Peru_1993.pdf

Resolución Ministerial N° 107-2015-TR (mayo 12, 2015) Aprueban Norma Técnica denominada "Normas complementarias para la aplicación y fiscalización del cumplimiento de la cuota de empleo para personas con discapacidad aplicable a los empleadores privados".

<https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/aprueban-norma-tecnica-denominada-normas-complementarias-pa-resolucion-ministerial-n-107-2015-tr-1236461-3/>

Carbajal Gastelo, P. (2020). La cuota de empleo y la efectiva inserción laboral de las personas con discapacidad: el impacto en el mercado laboral peruano. En: Revista Pucp.

<http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/21788>

Ley que crea la Superintendencia nacional de fiscalización laboral. Ley N.° 29981 (enero 15, 2013) Artículo 1. Creación y finalidad.

<https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-que-crea-la-superintendencia-nacional-de-fiscalizacion-l-ley-n-29981-888965-4/>

Virgilio Levaggi, International Labour Organization (agosto 9, 2004) ¿Qué es el trabajo decente?

https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_LIM_653_SP/lang--es/index.htm

Decreto Supremo N°009-2013-TR (octubre 25, 2013) Decreto supremo que modifica el Reglamento de Organización y Funciones de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral – Sunafil.
<https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/decreto-supremo-que-modifica-el-reglamento-de-organizacion-y-decreto-supremo-n-009-2013-tr-1005434-2/>

Resolución N° 07-2018-SUNAFIL (enero 11, 2018). Aprueban el “Protocolo de fiscalización para la formalización laboral”. <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/aprueban-el-protocolo-de-fiscalizacion-para-la-formalizacio-resolucion-no-07-2018-sunafil-1605699-1/>

Puntriano, César (agosto 1, 2022) La SUNAFIL y la formalización laboral, buenos resultados, pero.... Diario Gestión. <https://gestion.pe/blog/pensando-laboralmente/2020/03/la-sunafil-y-la-formalizacion-laboral-buenos-resultados-pero.html/>

Naciones Unidas (abril 30, 2020) Alianza de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con discapacidad. <https://www.ohchr.org/es/disabilities>

La Ley el Angulo legal de la noticia (junio 12, 2015) Trabajadores con discapacidad: 7 datos que debes saber sobre su contratación. <https://laley.pe/art/2544/trabajadores-con-discapacidad-7-datos-que-debes-saber-sobre-su-contratacion>

Cilsa La inclusión nos une (2017) ¿De qué hablamos cuando hablamos de discapacidad? <https://desarrollarinclusion.cilsa.org/diversidad/de-que-hablamos-cuando-hablamos-de-discapacidad/>

Ley N° 29973 (diciembre 13, 2012) Ley de la persona con discapacidad. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/534697/LEY%2029973%20Y%20SU%20REGLAMENTO.pdf.pdf>

Ruiz Farroñan Lucila Isabel (2018) Alcances de la ley general de personas con discapacidad n° 29973 en relación con su inclusión laboral. En su tesis para optar el grado de abogado. Repositorio de la Universidad Señor de Sipan. <https://repositorio.uss.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12802/6086/Ruiz%20Farro%c3%blan%20Lucila%20Isabel.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Aragón Núñez, C., Hidalgo Gstyr, P. (2018). La cuota de empleo de personas con discapacidad y su incidencia en el mercado peruano. Tesis para optar el grado de maestro en Derecho de la empresa. Repositorio de la Universidad Peruana de Ciencias aplicadas.

https://repositorioacademico.upc.edu.pe/bitstream/handle/10757/624471/Arag%c3%b3n_n_c.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Velaochaga Hermoza, Julio Enrique (noviembre, 2018) La discriminación laboral por razones ideológicas basadas en la limitación del derecho de libertad de religión. Tesis para optar el grado de abogado. Repositorio de la Universidad de Piura.

https://pirhua.udep.edu.pe/bitstream/handle/11042/3813/DER_134.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Cendrero Uceda, Luis A. (2017) La discapacidad como factor de discriminación en el ámbito laboral. Tesis para optar al grado de doctor. Repositorio de la Universidad complutense de Madrid. <https://eprints.ucm.es/id/eprint/40893/1/T38289.pdf>

Céspedes Camacho, Nuria. (2017). Derecho al trabajo de las personas con discapacidad - análisis de caso: Cooperativa autogestionaria de personas. Tesis para obtener el título de Licenciatura en Derecho. Repositorio de la Universidad de Costa Rica. <https://ijj.ucr.ac.cr/wp-content/uploads/bsk-pdf-manager/2017/09/Nuria-Camacho-C%C3%A9spedes-%EF%80%A0Tesis-completa%EF%80%A0.pdf>

Allan Abarca Rodríguez, Felipe Alpízar Rodríguez, Alpízar Rodríguez Alpízar R., Carla Rojas Benavides, Gina Sibaja Quesada. (2013) Técnicas cualitativas de investigación. Edición 1.^a ed. 2012, 1.^a reimp. 2013, EUCR

Bautista, Sandra. (2013). Proceso de la Investigación Cualitativa. Revista Investigaciones en Educación, Vol. XIII, N° 2: 195-201, 2013.
<http://revistas.ufro.cl/ojs/index.php/educacion/article/view/1083>

Real Academia Española. (2020). Diccionario de la lengua española, 23.^a ed. [versión 23.5 en línea]. Significado encuesta. [01/08/2022 Fecha de la Consulta].
<https://dle.rae.es/encuesta>

Ley general del trabajo (2006) secretaria técnica de la comisión de trabajo.
<https://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2006/trabajo/ley-general/ATT00004.pdf>

Fondo de Población de las Naciones Unidas (2018). 08 de cada 10 personas con discapacidad no participan del mercado laboral en el Perú. <https://peru.unfpa.org/es/news/8-de-cada-10-personas-con-discapacidad-no-participan-del-mercado-laboral-en-el-per%C3%BA>

Gabriel O'Hara Salini (octubre 1, 2020) Se proyecta formalizar a 200.000 trabajadores en 2021. Diario Gestión. <https://www.ipe.org.pe/portal/se-proyecta-formalizar-a-200-000-trabajadores-en-2021/#:~:text=En%20busca%20de%20combatir%20el,de%20trabajo%20en%20el%202021>
[1](#).

República de Colombia – Corte Suprema de Justicia (diciembre, 2021) Sección
Jurisprudencia. [https://www.cortesuprema.gov.co/corte/wp-
content/uploads/relatorias/la/Publicacion/compendioPLR/SL711-2021.pdf](https://www.cortesuprema.gov.co/corte/wp-content/uploads/relatorias/la/Publicacion/compendioPLR/SL711-2021.pdf)

Autoridad Nacional del Servicio Civil - ¿Quiénes somos? (2022, October 2). Www.gob.pe.
<https://www.gob.pe/7455-autoridad-nacional-del-servicio-civil-quienes-somos>