

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

Carrera de Derecho y Ciencias Políticas

**“EFICACIA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA
LEY N.º 28056 Y SU REGLAMENTO EN LA
PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN
LA PROGRAMACIÓN DEL PRESUPUESTO DE
LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA,
2023–2025.”**

Tesis para optar al título profesional de:

Abogada

Autor:

Yuri Yasmin Aguirre Fernandez

Asesor:

Mg. Edwin Adolfo Morocco Colque

<https://orcid.org/0000-0003-4110-7878>

Trujillo - Perú

2025

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

JURADO EVALUADOR

Jurado 1 Presidente(a)	JESSIE CATHERINE TAPIA DIAZ
	Nombre y Apellidos

Jurado 2	CLAUDIA KATHERINE REYES CUBA
	Nombre y Apellidos

Jurado 3	EDWIN ADOLFO MOROCCO COLQUE
	Nombre y Apellidos

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

Informe de Similitud



Página 2 de 114 - Descripción general de Integridad

Identificador de la entrega trn:oid::1:3441958978

13% Similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para ca...

Filtrado desde el informe

- ▶ Bibliografía
- ▶ Texto citado
- ▶ Coincidencias menores (menos de 10 palabras)

Fuentes principales

- 12% Fuentes de Internet
- 1% Publicaciones
- 10% Trabajos entregados (trabajos del estudiante)

Marcas de integridad

N.º de alertas de integridad para revisión

No se han detectado manipulaciones de texto sospechosas.

Los algoritmos de nuestro sistema analizan un documento en profundidad para buscar inconsistencias que permitirían distinguirlo de una entrega normal. Si advertimos algo extraño, lo marcamos como una alerta para que pueda revisarlo.

Una marca de alerta no es necesariamente un indicador de problemas. Sin embargo, recomendamos que preste atención y la revise.



Página 2 de 114 - Descripción general de Integridad

Identificador de la entrega trn:oid::1:3441958978

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

TABLA DE CONTENIDOS

ÍNDICE DE TABLAS	7
RESUMEN	8
ABSTRAC	9
CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN.....	10
1.1. Realidad problemática	10
1.2. Formulación del problema.....	40
1.3. Objetivos.....	40
1.4. Hipótesis	41
CAPÍTULO II: METODOLOGÍA	43
CAPÍTULO III: RESULTADOS	51
CAPÍTULO IV: DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES.....	81
REFERENCIAS.....	98

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Criterios y distribución de la muestra.....	45
Tabla 2 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	46
Tabla 3 Aplicación de la Ley 28056 y su impacto en la participación efectiva de la sociedad civil en la programación del presupuesto en la Municipalidad de Chilca en el período de 2023 a 2025.	51
Tabla 4 Resultados concretos identificados en la gestión presupuestal municipal producto de la implementación del presupuesto participativo.	54
Tabla 5 Marco normativo nacional que fundamentó la promulgación de la Ley N.º 28056 y su reglamento.....	57
Tabla 6 Marco normativo internacional que fundamentó la promulgación de la Ley N.º 28056 y su reglamento.....	61
Tabla 7 Normas con mayor influencia en el diseño e implementación de la Ley 28056.	62
Tabla 8 Experiencias o referencias internacionales en materia de participación ciudadana que influyeron en la promulgación de la ley 28056.	65
Tabla 9 Obligaciones que establece la Ley N.º 28056 y su reglamento respecto de las Municipalidades Distritales.	68
Tabla 10 Condiciones administrativas o institucionales necesarias para fortalecer la participación ciudadana en la programación presupuestal	70
Tabla 11 Acciones concretas que la Municipalidad de Chilca debería implementar para mejorar la eficacia del proceso de presupuesto participativo.	75

RESUMEN

La investigación parte del problema generado por la brecha existente entre el marco normativo que regula el presupuesto participativo y la limitada capacidad de las municipalidades para garantizar una participación ciudadana efectiva en la programación del presupuesto. El estudio tuvo como objetivo general Determinar la eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025, para lo cual se empleó un enfoque cualitativo, utilizando análisis documental y entrevistas a especialistas, triangulando percepciones técnicas, normativa vigente y documentos oficiales del proceso participativo municipal. Los resultados evidenciaron que la implementación de la Ley 28056 ha sido mayormente procedimental, cumpliéndose las etapas formales del presupuesto participativo, pero persistiendo limitaciones en la incidencia real de la sociedad civil debido a falta de capacitación, escasa inclusión representativa y debilidades institucionales, aunque se registraron avances en legitimidad social, focalización del gasto y cierre de brechas. Se concluyó que la eficacia normativa es parcial, pues la aplicación de la Ley 28056 garantiza cumplimiento formal, pero no asegura plenamente la participación deliberativa y vinculante que exige el marco jurídico.

Palabras Claves: Participación ciudadana; presupuesto participativo; Ley N.º 28056; gestión pública local; democracia participativa.

ABSTRAC

This research stems from the problem created by the gap between the regulatory framework governing participatory budgeting and the limited capacity of municipalities to guarantee effective citizen participation in budget planning. The study's general objective was to determine the effectiveness of the implementation of Law No. 28056 and its regulations on civil society participation in the budget planning of the District Municipality of Chilca, 2023–2025. A qualitative approach was employed, utilizing document analysis and interviews with specialists, triangulating technical perspectives, current regulations, and official documents from the municipal participatory process. The results showed that the implementation of Law 28056 has been largely procedural, fulfilling the formal stages of participatory budgeting, but limitations persist in the actual influence of civil society due to a lack of training, insufficient representative inclusion, and institutional weaknesses. However, progress was made in social legitimacy, targeted spending, and closing gaps. It was concluded that the regulatory effectiveness is partial, since the application of Law 28056 guarantees formal compliance, but does not fully ensure the deliberative and binding participation required by the legal framework.

Keywords: citizen participation; participatory budgeting; Law No. 28056; local public management; participatory democracy.

NOTA

El contenido de la investigación no se encuentra disponible en **acceso abierto** por determinación de los propios autores, en concordancia con el Texto Integrado del Reglamento RENATI (artículo 12), la Directiva N°048-2020-CONCYTEC-P que regula el Repositorio Nacional Digital de Ciencia, Tecnología e Innovación de Acceso Abierto (ALICIA) administrado por el pliego Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica - CONCYTEC y la Ley N° 29733, Ley de Protección de Datos Personales.

REFERENCIAS

- Acosta, S. (2018). El Presupuesto Participativo como instrumento de desarrollo regional y local en el Perú. *Iberoamerican Business Journal* Vol 1 N° 2| Enero 2018 pp. 50–68. <https://doi.org/10.22451/5817.ibj2018.vol1.2.11011>
- Aguilar, C. (2018). Derecho comparado sobre presupuestos participativos: México–España. Biblioteca Jurídica Virtual, Instituto de Investigaciones Jurídicas (UNAM). <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/11/5315/9.pdf>
- Allegretti, G., García, P. & Paño, P. (2011). Viajando por los presupuestos participativos: buenas prácticas, obstáculos y aprendizajes. CEDMA–Diputación de Málaga. https://www.uma.es/departamento-de-psicologia-social-trabajo-social-y-servicios-sociales-y-antropologia-social/navegador_de_ficheros/psicologia-social/descargar/psicologia-social/docs/patricia_garcia_leiva/viajando_presupuestos_participativos.pdf
- Ayala, A. & Hernández, J. (2014). Los presupuestos participativos, una estrategia de diálogo entre ciudadanos y autoridades. Biblioteca Jurídica Virtual, Instituto de Investigaciones Jurídicas (UNAM). <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3677/8.pdf>
- Bustamante, J. (2024). Presupuesto participativo como mecanismo para la distribución de los recursos públicos locales. *Revista 593 Digital Publisher CEIT*, 9(4), 34–54. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/9535870.pdf>
- Bustinza, M. (2023). Análisis de la ejecución del presupuesto participativo en la

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

Municipalidad Distrital de Ollachea – Región Puno [Tesis para obtener el grado académico de Maestra en Gerencia Social con mención en Gerencia de la Participación Comunitaria]. Repositorio Institucional PUCP.
<http://hdl.handle.net/20.500.12404/26660>

Cabannes, Y. (2014). Contribution of Participatory Budgeting to the provision and management of basic services. International Institute for Environment and Development (IIED).
<https://www.iied.org/sites/default/files/pdfs/migrate/10713IIED.pdf>

Cabannes, Y., & Delgado, C. (2015). Participatory Budgeting: Another City is Possible!. Spora – European Commission. <https://www.spora.ws/wp-content/uploads/2016/05/Cabannes-Delgado-2015.-Participatory-Budgeting.-Another-City-Is-Possible.pdf>

Cerna, O. (2023). Participación ciudadana y presupuesto participativo en la Municipalidad Provincial del Santa 2022 [Tesis para obtener el grado académico de doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad]. Repositorio Institucional Universidad César Vallejo.

Cerna, O., Cerna, O. & Tarmeño, L. (2023). Participación ciudadana en el presupuesto participativo municipal de Chaclacayo de la Provincia de Lima. Revista Dilemas Contemporáneos Año X, Publicación #2, enero 2023.

Chamorro, M. (2016). Participación ciudadana en América del Sur: aportes desde las experiencias locales. Revista Eutopía, (9), 123–135.
<https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5392611.pdf>

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

Contraloría General de la República. (2020). Una aproximación a los mecanismos de participación ciudadana en el Perú (Documento de trabajo). https://doc.contraloria.gob.pe/estudios-especiales/documento_trabajo/2020/Documento_de_Trabajo_Una_aproximacion_a_los_mecanismos_de_participacion_ciudadana_en_el_Peru.pdf

Contraloría General de la República. (2023). Principales desafíos del presupuesto participativo en el Perú a los 20 años de la Ley N.º 28056. Contraloría General de la República. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4187909/Principales%20desaf%C3%ADos%20del%20presupuesto%20participativo%20en%20el%20Per%C3%BA%20a%20los%20a%C3%B1os%20de%20la%20Ley%20N%C2%B0%2028056.pdf.pdf>

Cuba, E., Díaz, M. & Huárac, Y. (2022). Presupuesto participativo y gestión del gasto público. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, XXVIII (Especial 5), 279–289. <https://www.redalyc.org/journal/280/28071845023/html/>

Cuba, E., Díaz, M. & Huárac, Y. (2022). Presupuesto participativo y gestión del gasto público. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, XXVIII (Especial 5), 279-289.

Defensoría del Pueblo. (2018). Manual de rendición de cuentas y portales de transparencia. <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/07/Manual-Rendicion-de-Cuentas-DP-2018.pdf>

Defensoría del Pueblo. (2023). Manual de transparencia municipal. <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/04/Manual-de->

transparencia-municipal.pdf

- Enríquez, R., Gonzales, E., Olivas, H., Pinchi, A., Pretell, V., Rojas, A. & Ruiz, S. (2021). Presupuesto participativo y satisfacción de las organizaciones civiles, gobierno regional de Loreto. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 5(5), 8972-8990. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v5i5.965
- Fox, J. A. (2015). Social accountability: What does the evidence really say? *World Development*, 72, 346–361. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2015.03.011>
- García, M. & Téllez, L. (2018). El presupuesto participativo: un balance de su estudio y evolución en México. *Perfiles latinoamericanos*, 26(52) <https://doi.org/10.18504/pl2652-012-2018>
- Gordillo, A., Quispe, R. & Rodríguez Varas, A. F. (2025). Incidencia de la participación ciudadana en el presupuesto participativo en la Municipalidad Provincial. *Sciéndo*, 28(2), 191–196. <https://doi.org/10.17268/sciendo.2025.025>
- Gordillo, A., Quispe, R. & Rodríguez, A. (2025). Incidencia de la participación ciudadana en el presupuesto participativo en la municipalidad provincial. *SCIÉND0*, 28(2), 191-196. <https://doi.org/10.17268/sciendo.2025.025>
- Hernández, N. (2023). La participación ciudadana en el presupuesto participativo de la Ciudad de México. *Academo (Asunción)*, 10(2), 155-170. <https://doi.org/10.30545/academo.2023.jul-dic.2>
- International Budget Partnership. (2023). *Open Budget Survey 2023: Global report (9th ed.)*. <https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/IBP-OBS-Global->

Report-2023-v4-Final-Artwork.pdf

Jaramillo, M., & Alcázar, L. (2013). Does participatory budgeting have an effect on the quality of public services? The case of Peru's water and sanitation sector. Inter-American Development Bank. Recuperado de <https://publications.iadb.org/en/does-participatory-budgeting-have-effect-quality-public-services-case-perus-water-and-sanitation>

Kooiman, J. (2003). *Governing as governance*. SAGE Publications Ltd. <https://doi.org/10.4135/9781446215012>

Laura, M. (2021). Presupuesto participativo como instrumento de planificación: El caso de Perú. [Artículo de revisión para optar el título profesional de licenciada en Administración] Repositorio Institucional de la Universidad Nacional del Altiplano.

Linari, J. (2025). El presupuesto participativo y la autonomía municipal: ¿un condicionante implícito a la participación ciudadana? *Revista Política Austral*, 4(1), 87–103. <https://revistapoliticaaustral.cl/index.php/rpa/article/view/1221>

López, S. & Gil, I. (2024). El presupuesto participativo como escuela de ciudadanía: comparativa entre modelos presenciales y digitales. *Revista Prisma Social*, (46), 124-146. <https://revistas.proeditio.com/prismasocial/article/view/648>

López, S. & Gil, I. (2024). El Presupuesto Participativo como escuela de ciudadanía: Comparativa entre modelos presenciales y digitales. *Revista Prisma Social*, (46), 124–146. <https://revistaprismasocial.es/article/view/5506>

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

Martínez, W. (2023). Presupuestos participativos: características y calidad participativa en los diseños institucionales. *Revista OBETS*, 18(1), 133–154.
<https://doi.org/10.14198/obets.21914>

Mayntz, R. (2001). El estado y la sociedad civil en la gobernanza moderna. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 2001, N.º 21, p. 1-8.

Mejía, R. (2021). El presupuesto participativo en el marco de la programación multianual de inversiones de la Municipalidad Distrital de Ascensión, Huancavelica – 2018. [Tesis para obtener el Título Profesional de Licenciado en Administración y Gestión Pública] Repositorio Institucional de la Universidad Continental.

Ministerio de Economía y Finanzas. (2009). Decreto Supremo N.º 142-2009-EF: Reglamento de la Ley N.º 28056, Ley Marco del Presupuesto Participativo. *Diario Oficial El Peruano*, 22 de julio de 2009.

Móron, J. (2021). Derecho Administrativo peruano. *Gaceta Jurídica*.

Municipalidad Distrital de Chilca. (2023). Presupuesto Participativo Basado en Resultados 2024. Gobierno del Perú.
<https://www.gob.pe/institucion/munichilca/colecciones/28139-presupuesto-participativo-2024>

Municipalidad Distrital de Chilca. (2025a). Anuncian inicio del proceso de Presupuesto Participativo 2026. Municipalidad Distrital de Chilca.
<https://www.munichilca.gob.pe/site/2025/01/23/en-chilca-anuncian-inicio-del-proceso-de-presupuesto-participativo-2026/>

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

Municipalidad Distrital de Chilca. (2025b). Culmina con éxito talleres del Presupuesto Participativo 2026 en Chilca. Municipalidad Distrital de Chilca. <https://www.munichilca.gob.pe/site/2025/02/20/culmina-con-exito-talleres-del-presupuesto-participativo-2026-en-chilca/>

Observatorio Internacional de Democracia Participativa – OI DP. (2022). Presupuestos participativos: tendencias y aprendizajes globales. <https://oidp.net/docs/repo/doc1573.pdf>

Organisation for Economic Co-operation and Development. (2017). Recommendation of the Council on Open Government. OECD Legal Instruments. <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0438>

Pires, V., & Pineda, C. (2008). Presupuesto Participativo: una tipología para superar los límites de las definiciones demasiado amplias o restrictivas. *Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica*, (308), 207–244. <https://revistasonline.inap.es/index.php/REALA/article/view/9702>

Poggi, C. (2023). Participación ciudadana como mecanismo de gobernanza: Determinantes de la participación civil en el presupuesto participativo del distrito de Villa el Salvador. [Tesis de para obtener el título profesional de Licenciado en Ciencia Política y Gobierno]. Repositorio Institucional Universidad César Vallejo. <http://hdl.handle.net/20.500.12404/29341>

Príncipe, A. (2021). Participación ciudadana y presupuesto participativo para una gobernanza efectiva en los gobiernos locales del Perú [Artículo]. Centro Sur Editorial. Recuperado de

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

<https://centroseditorial.com/index.php/revista/article/download/163/364/702>

Rodríguez, J. (2004). Presupuesto participativo: antecedentes, marco normativo y fases del proceso. En Grupo Propuesta Ciudadana (Ed.), Suplemento Presupuesto Participativo.

http://propuestaciudadana.org.pe/sites/default/files/sala_lectura/archivos/suplem_presup_particip.pdf

Stoker, G. (2008). Governance as theory: five propositions. *International Social Science Journal*. <https://doi.org/10.1111/1468-2451.0010>

Ticona, G. (2024). Análisis de los factores que influyen la participación ciudadana en el presupuesto participativo en la Municipalidad Distrital de Pisacoma en el periodo 2022. [Tesis para optar el grado de maestría de Gerencia Pública]. Repositorio Institucional de la Universidad Continental.

Touchton, M., & Wampler, B. (2014). Improving social well-being through new democratic institutions: Participatory budgeting in Brazil. *Comparative Political Studies*, 47(10), 1442–1469. <https://doi.org/10.1177/0010414013512601>

Transparencia Económica. (2024). Portal de Transparencia Económica – Participación Ciudadana (Chilca). Ministerio de Economía y Finanzas. https://www.transparencia.gob.pe/enlaces/pte_transparencia_enlaces.aspx?id_entidad=10602&id_tema=28&ver=

United Nations, Department of Economic and Social Affairs. (2019). *World Public Sector Report 2019: Sustainable Development Goal 16—Focus on public institutions*.

Eficacia de la implementación de la Ley N.º 28056 y su reglamento en la participación de la sociedad civil en la programación del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Chilca, 2023–2025.

United Nations. <https://desapublications.un.org/publications/world-public-sector-report-2019>

Hernández, R. y Mendoza, C. (2018). Metodología de la Investigación: las rutas, cuantitativa, cualitativa y mixta. Editorial Mc Graw Hill educación
<http://repositorio.uasb.edu.bo:8080/handle/54000/129>

Castro, N., Guevara, G. & Verdesoto, A. (2020). Metodologías de investigación educativa (descriptivas, experimentales, participativas, y de investigación-acción). Revista Recimundo, Volumen 4, Número 3, pp. 163-173.
10.26820/recimundo/4.(3).julio.2020.163-173

Ramos, C. (2020). Los alcances de una investigación. Revista CienciAmérica, vol. 9, no. 3, pp. 1–6, Oct. 2020, 10.33210/ca.v9i3.336.

Calle, S. (2023). Diseños de investigación cualitativa y cuantitativa. Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 7(4), 1865-1879.
https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i4.7016

Arias, J., Villasís, M., & Miranda, M. (2016). El protocolo de investigación III: la población de estudio. Revista Alergia México, 63(2), 201-206.
<https://revistaalergia.mx/ojs/index.php/ram/article/view/181>

Kristjansson-Nelson, K. (2022). Métodos Aplicados en la Práctica: La Teoría Fundamentada en la Investigación sobre la Formación en Medios Audiovisuales Investigación sobre la Formación en Medios Audiovisuales. Universidad Estatal de Minnesota Moorhead, 4-7.