



UNIVERSIDAD  
PRIVADA  
DEL NORTE

# FACULTAD DE INGENIERÍA

Carrera de Ingeniería de Minas

“IMPACTO SOCIOECONÓMICO GENERADO POR  
LOS CONFLICTOS SOCIALES-MINEROS EN EL  
DESARROLLO DE LA REGIÓN CAJAMARCA,  
PERIODO 2010 - 2018”

Tesis para optar el título profesional de:

Ingeniero de Minas

Autor:

Bach. Danly Marisol Arana Vallejos

Bach. Luis Alberto Cubas Ruíz

Asesor:

Ing. Víctor Eduardo Álvarez León

Cajamarca - Perú

2020

## **DEDICATORIA**

A mi madre por ser la persona más importante de mi vida, mi confidente, mi mejor amiga que luchó día tras día por darme lo mejor y poder llegar hasta este momento. A Moisés Paredes Malca quien fue un padre para mí, él que confió ciegamente y me apoyo hasta el final de sus días.

**Danly Marisol**

Dedico este trabajo principalmente a Dios, por haberme dado la vida y permitirme haber llegado a este momento muy importante de mi formación profesional. A mis padres, por ser el pilar más importante y por demostrarme siempre su apoyo en todos los momentos difíciles y en los momentos de felicidad. A mis hermanos por compartir momentos significativos conmigo, por siempre estar dispuestos a escucharme y ayudarme en todo momento.

**Luis Alberto**

## **AGRADECIMIENTO**

En primer lugar, damos infinitamente gracias a Dios, por habernos dado fuerza y valor para culminar este proyecto.

Agradecemos también la confianza y el apoyo brindado por el Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC).

A nuestros padres, que siempre han estado presentes en nuestras vidas y sabemos que están orgullosos de las personas en las que nos hemos convertido.

Finalmente, agradecemos a Elber Cubas Ruíz por ser la persona que siempre nos ha impulsado a seguir adelante y por ser la excelente persona que es.

## Tabla de contenidos

<b>DEDICATORIA.....</b>	<b>2</b>
<b>AGRADECIMIENTO.....</b>	<b>3</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS .....</b>	<b>6</b>
<b>ÍNDICE DE FIGURAS .....</b>	<b>8</b>
<b>ÍNDICE DE ANEXOS.....</b>	<b>10</b>
<b>CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>12</b>
1.1. Realidad problemática .....	12
1.2. Formulación del problema.....	23
1.3. Objetivos.....	23
1.4. Hipótesis .....	24
<b>CAPÍTULO II. METODOLOGÍA .....</b>	<b>25</b>
2.1. Tipo de investigación .....	25
2.2. Población y muestra (Materiales, instrumentos y métodos).....	26
2.3. Técnicas e instrumentos de recolección y análisis de datos .....	26
2.4. Procedimiento.....	29
<b>CAPÍTULO III. RESULTADOS .....</b>	<b>31</b>
3.1. Conflictividad en la región Cajamarca, 2010 - 2018.....	31
3.1.1. <i>Caso de estudio 1: Proyecto Michiquillay</i> .....	31
3.1.2. <i>Caso de Estudio 2: Proyecto Minero Conga</i> .....	36
3.1.3. <i>Caso de Estudio 3: Proyecto Minero Shahuindo</i> .....	50
3.2. Contexto Socioeconómico de la región Cajamarca, 2010 - 2018 .....	58
3.2.1. <i>Pobreza</i> .....	58
3.2.2. <i>Pobreza extrema</i> .....	60
3.2.3. <i>Población con al menos una necesidad básica insatisfecha</i> .....	62
3.2.4. <i>Tasa de desnutrición</i> .....	64
3.2.5. <i>Producción de minerales metálicos, Cajamarca, 2010 – 2018</i> .....	66
3.2.6. <i>Canon Minero</i> .....	68
3.2.7. <i>Impacto de los ingresos por canon minero en el crecimiento económico (PBI) de la región Cajamarca</i> .....	75
3.2.8. <i>Incidencia de las transferencias monetarias por concepto de canon minero en el Presupuesto (PIM) del Gobierno Regional Cajamarca</i> .....	78
3.2.9. <i>Gasto de canon minero en transporte, saneamiento y educación</i> .....	81
<b>CAPÍTULO IV. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES.....</b>	<b>87</b>
4.1. Discusión.....	87

4.1.1. <i>Conflictividad en la región Cajamarca, 2010 - 2018</i> .....	87
4.1.2. <i>Contexto socioeconómico de la región Cajamarca, 2010 – 2018</i> .....	93
4.2. Conclusiones.....	98
<b>REFERENCIAS</b> .....	<b>100</b>
<b>ANEXOS</b> .....	<b>104</b>

## ÍNDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1.</b> Hechos ocurridos durante el primer reclamo de la comunidad Michiquillay.....	32
<b>Tabla 2.</b> Hechos ocurridos durante el segundo reclamo de la comunidad Michiquillay ....	32
<b>Tabla 3.</b> Hechos ocurridos durante el tercer reclamo de la comunidad Michiquillay .....	33
<b>Tabla 4.</b> Hechos ocurridos durante el cuarto reclamo de la comunidad Michiquillay .....	34
<b>Tabla 5.</b> Hechos ocurridos durante el reclamo de autoridades del distrito la Encañada ....	35
<b>Tabla 6.</b> Actores involucrados durante el Caso de estudio 1 .....	35
<b>Tabla 7.</b> Hechos ocurridos durante el reclamo de los moradores de la Provincia de Celendín .....	37
<b>Tabla 8.</b> Hechos ocurridos durante la oposición al Proyecto Conga por parte de la Asociación Civil Plataforma Celendina .....	38
<b>Tabla 9.</b> Hechos ocurridos durante la oposición al Proyecto Conga por parte de los moradores de la provincia de Celendín .....	38
<b>Tabla 10.</b> Hechos ocurridos durante la demanda a la E.M. Yanacocha por parte de los Moradores del Distrito de la Encañada.....	39
<b>Tabla 11.</b> Autoridades y diferentes provincias demandan la inviabilidad del Proyecto Minero Conga.....	39
<b>Tabla 12.</b> Actores involucrados durante el Caso de estudio 2.....	50
<b>Tabla 13.</b> Hechos ocurridos durante la oposición de la población a la explotación minero–informal ubicada en zona en litigio judicial .....	51
<b>Tabla 14.</b> Hechos ocurridos durante la oposición de la población a la explotación minero–informal .....	51
<b>Tabla 15.</b> Hechos ocurridos durante la oposición a la explotación minero–informal en el cerro Algamarca y alrededores .....	52
<b>Tabla 16.</b> Hechos ocurridos durante la oposición de la población a la explotación minero–informal en el cerro Algamarca y alrededores.....	52
<b>Tabla 17.</b> Hechos ocurridos durante la oposición de la población de Chuquibamba y Condebamba a la minería formal y a la informal .....	54
<b>Tabla 18.</b> Actores involucrados en el caso de Estudio 3 .....	58
<b>Tabla 19.</b> Índice de Pobreza en la región Cajamarca 2010 - 2018 .....	58
<b>Tabla 20.</b> Índice de Pobreza Extrema en la región Cajamarca 2013 - 2018.....	60
<b>Tabla 21.</b> Población con al menos una necesidad básica insatisfecha, Cajamarca, 2010 – 2018 .....	62

<b>Tabla 22.</b> Tasa de desnutrición crónica de niños menores de 5 años, Cajamarca, 2010 - 2018 .....	64
<b>Tabla 23.</b> Producción de minerales metálicos, Cajamarca, 2010 – 2018 .....	66
<b>Tabla 24.</b> Transferencias que incluyen canon minero al Gobierno Regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	68
<b>Tabla 25.</b> Transferencias por concepto de canon minero, región Cajamarca, 2010 -2018.	69
<b>Tabla 26.</b> Participación de canon minero en la transferencia presupuestal al Gobierno Regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	70
<b>Tabla 27.</b> Variación porcentual del canon minero en las transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca, 2010 – 2018. ....	70
<b>Tabla 28.</b> Distribución de Canon Minero de la región Cajamarca por Provincia, 2010.....	73
<b>Tabla 29.</b> Distribución de Canon Minero de la región Cajamarca por Provincia, 2018.....	74
<b>Tabla 30.</b> PBI en la región de Cajamarca, 2010 - 2018.....	75
<b>Tabla 31.</b> Participación de canon minero en el PBI regional de Cajamarca, 2010 - 2018 .	76
<b>Tabla 32.</b> Presupuesto Institucional Modificado (PIM), región Cajamarca, 2010 - 2018..	78
<b>Tabla 33.</b> Participación de canon minero en el PIM regional de Cajamarca, 2010 - 2018	79
<b>Tabla 34.</b> Gasto de canon minero en educación, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018 .....	81
<b>Tabla 35.</b> Gasto de canon minero en saneamiento, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018 .....	83
<b>Tabla 36.</b> Gasto de canon minero en transporte, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018 .....	85
<b>Tabla 37.</b> Posición, intereses y percepciones de la Comunidad de Michiquillay y la Encañada.....	87
<b>Tabla 38.</b> Posición, intereses y percepciones de Anglo American.....	88
<b>Tabla 39.</b> Posición, intereses y percepciones de la Empresa Minera Yanacocha.....	89
<b>Tabla 40.</b> Posición, intereses y percepciones de la Población de Cajamarca.....	89
<b>Tabla 41.</b> Posición, intereses y percepciones del Gobierno nacional .....	90
<b>Tabla 42.</b> Posición, intereses y percepciones de la Empresa Minera Sulliden .....	91
<b>Tabla 43.</b> Posición, intereses y percepciones de la Asociación la Chilca.....	91
<b>Tabla 44.</b> Posición, intereses y percepciones de la Asociación San Blas.....	92

## ÍNDICE DE FIGURAS

<b>Figura 1.</b> Índice de Pobreza en la región Cajamarca 2010 - 2018.....	59
<b>Figura 2.</b> Variación porcentual de la pobreza, región de Cajamarca, 2010 - 2018 .....	59
<b>Figura 3.</b> Índice de Pobreza Extrema en la región Cajamarca 2013 - 2018.....	61
<b>Figura 4.</b> Variación porcentual de la pobreza, región de Cajamarca, 2010 – 2018.....	61
<b>Figura 5.</b> Población con al menos una necesidad básica insatisfecha, Cajamarca, 2010 – 2018 .....	63
<b>Figura 6.</b> Variación porcentual de la población con al menos una necesidad insatisfecha, región de Cajamarca, 2010 – 2018 .....	63
<b>Figura 7.</b> Tasa de desnutrición crónica de niños menores de 5 años, Cajamarca, 2010 - 2018 .....	65
<b>Figura 8.</b> Variación porcentual de la población con al menos una necesidad insatisfecha, región de Cajamarca, 2010 – 2018 .....	65
<b>Figura 9.</b> Transferencias por concepto de canon minero, región Cajamarca, 2010 - 2018	69
<b>Figura 10.</b> Variación de transferencias por concepto de canon minero al gobierno de Cajamarca, 2010 - 2018.....	71
<b>Figura 11.</b> Comportamiento de canon minero y transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	71
<b>Figura 12.</b> Participación del canon minero en las transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca, 2010 – 2018 .....	72
<b>Figura 13.</b> Participación de canon minero por provincia en la región Cajamarca, 2010 ...	73
<b>Figura 14.</b> Participación de canon minero por provincia en la región Cajamarca, 2018 ...	75
<b>Figura 15.</b> PBI regional vs canon minero, Cajamarca 2010 – 2018.....	77
<b>Figura 16.</b> Participación de canon minero en el PBI regional de Cajamarca, 2010 - 2018	77
<b>Figura 17.</b> PIM regional vs canon minero, Cajamarca 2010 – 2018.....	79
<b>Figura 18.</b> Participación de canon minero en el PIM regional de Cajamarca, 2010 - 2018	80
<b>Figura 19.</b> Gasto en educación vs gasto de canon en educación, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	81
<b>Figura 20.</b> Participación de gasto de canon en educación, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	82
<b>Figura 21.</b> Gasto en saneamiento vs gasto de canon en saneamiento, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	83

<b>Figura 22.</b> Participación de gasto de canon en saneamiento, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	84
<b>Figura 23.</b> Gasto en transporte vs gasto de canon en transporte, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	85
<b>Figura 24.</b> Participación de gasto de canon en transporte, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018.....	86

## ÍNDICE DE ANEXOS

<b>Anexo 1.</b> Grupos de departamentos con niveles de pobreza estadísticamente semejante	104
<b>Anexo 2.</b> Exportación de principales Productos Metálicos a nivel nacional (millones de US\$) .....	106
<b>Anexo 3.</b> Exportación de principales Productos Metálicos a nivel nacional (volumen)...	107
<b>Anexo 4.</b> Empleo directo en minería, periodo 2010 - 2018 .....	108
<b>Anexo 5.</b> Empleo directo en minería por regiones en el 2018 .....	109
<b>Anexo 6.</b> Hoja de cálculo de Excel .....	110

## RESUMEN

El objetivo del presente estudio es evaluar el impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 – 2018. En la metodología se ha realizado un tipo de investigación descriptiva, la muestra consta de un conjunto de datos de indicadores sociales, ingresos por concepto de canon minero, PBI, PIM, y conflictos sociales – mineros de las regiones del Perú, durante el periodo 2010 – 2018, para ello se ha establecido un muestreo por conveniencia. Los resultados indican que el impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 - 2018, ha sido decreciente aproximadamente del 20% en el aspecto social, reflejado en los índices de pobreza, pobreza extrema, necesidad básica insatisfecha, tasa de desnutrición. No obstante, en el tema económico el PBI y PIM han mostrado un comportamiento creciente del 32% y 88%, respectivamente. En conclusión, la incidencia del canon minero en el PBI regional y en el PIM ha sido decreciente; en el primer caso la participación en el 2010 fue del 2.55% al 0.51% en el año 2018, para el segundo de 24.35% a 3.43%.

**Palabras clave:** Impacto socioeconómico, conflictos sociales – mineros, PIM, PBI, canon minero.

## CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN

### 1.1. Realidad problemática

Conscientes de la importancia de la minería, en las últimas décadas se han concedido subvenciones y aportes económicos considerables, cuya contribución era esencial para mejorar la calidad de vida de la población y de la economía tanto a nivel de País, como de la región.

Cabe mencionar que con la presencia de la Minería en ciertos países comunitarios se han atisbado ejemplos de éxito, pero también fracasos terminantes, los cuales según Berumen (2013) han dependido de seis (06) aspectos principales: en primer lugar, de la capacidad específica de cada uno de los gobiernos para conseguir las ayudas comunitarias; en segundo, de consignar recursos públicos de los presupuestos generales de los estados a las partidas relacionadas con el sector minero, al desarrollo de sus regiones y a la construcción de infraestructuras; en tercer lugar, de la inversión de los recursos en proyectos y empresas rentables a mediano y largo plazos; en cuarto, del valor económico que logren alcanzar los minerales extraídos en los mercados internacionales; en quinto, de los costos de producción y, finalmente, de las estrategias que a las empresas han implantado para ser más competentes.

La minería, es una actividad extractiva que por naturaleza implica procesos de fuerte impacto en el ambiente. Por ende, conlleva a múltiples conflictos, en los cuales el recurso hídrico se convierte en un elemento principal de confrontación. En este sentido, la presencia de la actividad minera en un sector determinado puede aumentar el conflicto social, propagar la corrupción gubernamental y empresarial, y desplazar la inversión en el capital humano (Isch, et al., 2012)

Un conflicto social tiene una base territorial, dado que, las extensas áreas impactadas por la minería se superponen a las geografías y ecosistemas donde existen medios de vida (Haslam & Tanimoune, 2016). Al respecto, las empresas mineras extranjeras tienen una responsabilidad de extranjería mayor de conflicto social, a comparación de las empresas nacionales y locales ( Haslam, Tanimoune, & Razeq, 2019)

El origen de los conflictos son los intereses que tiene cada parte, puesto que estos impulsan los pensamientos y acciones de las personas, los cuales llevan a concretar sus actitudes e intenciones (Pruit, Rubin, & Kim, 1994). Por tal, el impacto del conflicto dependerá de cuán importante sea para las personas los valores que forman estas aspiraciones.

Por otro lado, el sector minero se ve involucrado socialmente, en conflictos comunitarios, es por ello que para una buena relación con las comunidades, se debe conocer la perspectiva a nivel de población, fundamentado en los intereses, necesidades y sugerencias . Esto mejoraría la mala relación entre comunidades y empresas mineras, con ello se tendría una aceptación de la minería, como lo expresa Daban & Ramos (2018). Asimismo, Mitchell (2010), señala que el conflicto toma lugar cuando las partes involucradas no están de acuerdo sobre la distribución de recursos mentales o simbólicos y actúan basándose en estas incompatibilidades percibidas.

Burton (2000) conceptualiza al conflicto como una relación en la que cada parte percibe las metas, valores, intereses, y comportamiento del otro como antítesis de los suyos.

Debe entenderse la conflictividad social, en el marco de un inaudito crecimiento económico, en su mayoría activado por la industria extractiva (minera), creando una fuerte presión tanto sobre el uso, manejo y control de los recursos naturales (e.g. tierras de aptitud y uso agrícola), así como sobre los recursos hídricos; esto trae consigo desplazamiento de poblaciones y de actividades productivas primarias. Estos elementos figuran en la base de los conflictos entre comunidades y empresas mineras. Tal es así que la expansión minera en el Perú ha ido experimentando un incremento de la conflictividad socioambiental, por razones netamente de fondo, más no por la presencia de los llamados agentes antimineros.

Tomando en cuenta tres situaciones de conflictos distintos en su naturaleza, alcance y características, que tuvieron que ver con los prospectos mineros de Conga (Newmont), Michiquillay (Anglo American) y Shahuindo (Sulliden) en Cajamarca, el conflicto “se hace carne en el enfrentamiento entre la empresa minera y un abultado e intermitente conjunto de actores del entorno social de la minería, teniendo al medio ambiente como manzana de la discordia. (Pérez, 2012)

Evidentemente, el factor socioeconómico se apoya en gran medida en las inversiones extranjeras y especialmente en inversiones vinculadas al sector minero. Sin embargo, las actividades mineras originan, en muchos casos, conflictos de carácter socio ambiental (Chirinos, 2016). Tales conflictos constituyen mayormente los registrados en el Perú en los últimos años.

El impacto principal de la actividad minera es relevante por la tributación, gracias a esto resulta crucial el uso que el Estado hace de esos recursos y la capacidad de sus

entidades para ejecutar inversiones adecuadas. Es sumamente importante analizar los mecanismos que se hallan conexos con el sector minero y el desarrollo de la pobreza. El problema visto es el aporte que hace la actividad minera al bienestar, por intermedio del estado peruano.

Teniendo en cuenta el cúmulo de cambios institucionales y diversos factores como el precio de los metales, la oferta financiera disponible y las innovaciones tecnológicas en la industria minera, desde la época de los noventa en adelante la tasa promedio del PBI minero se incrementó en promedio 7.1%, con ello se logró alcanzar el 16% hacia fines de esa década. Generalmente, la minería contribuye casi el 10% del PBI global, conforma más del 60% de las exportaciones del Perú, constituyendo así que el stock de inversión extranjera directa proviene en su mayoría de la minería. (Bedoya & Puma, 2016)

Ciertamente, el crecimiento económico generado por la minería no necesariamente ha beneficiado a los más pobres de Cajamarca, sin embargo, suceden también los impactos ambientales de las actividades mineras sobre todo en el uso del agua, lo que genera una situación de conflictividad social. El origen de los conflictos está en el carácter mismo de las actividades económicas: así como no hay agricultura sin agua, tampoco hay minería sin agua. (Arana & Vásquez, 2011)

Es sabido que el sector minero contribuye con más del 50% a las divisas del país, también es cierto que esta considerable cantidad de dinero no se convierte en desarrollo, no aterriza en las manos de la población. (Siefert, 2014)

En aquellas regiones donde la minería es predominante, se convierte en el trascendental financiador de los presupuestos locales, mediante el canon y regalías mineras (Ortíz, 2015)

El canon es un método esbozado para redistribuir la renta generada por la explotación de los recursos, en el caso de la minería se obtiene sobre la base del impuesto a la renta de la tercera categoría y representa el 50% de este. El Canon es una proporción del total de ingresos y rentas que obtiene el Estado por el aprovechamiento económico que ejecutan las empresas privadas de los recursos naturales, recibido y es entregado a los Gobiernos Regionales y Locales situados en la jurisdicción donde realizan sus operaciones las empresas (MEF, 2015) “el objetivo del canon minero es que los gobiernos regionales y locales reciban recursos económicos para promover su desarrollo sostenible a través de las inversiones que permitan mejorar la calidad de vida de la población” (IFC, 2009) . A pesar que la percepción nacional es un sentido de despilfarro e ineficiencia en la ejecución del gasto, se considera significativo evaluar el arbitrio de la minería en nuestro país, en el bienestar social que normativamente debería forjar este sector. (Velarde, 2017)

Por otra parte, Ortíz (2015) expresa que en las regiones donde existe inversión minera, el canon minero aporta al crecimiento del PBI, así como también tiene una gran importancia en la participación de los presupuestos regionales. Asimismo, Cajamarca es uno de los diez departamentos más importantes del país (2,5% del PBI) y una de las regiones que más contribuye con las exportaciones del Perú (3,6% participación). (Mincetur, 2018). El Producto Bruto Interno (PBI) “es el valor monetario de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un período determinado. Producto

se refiere a valor agregado; interno se refiere a que es la producción dentro de las fronteras de una economía; y bruto se refiere a que no se contabilizan la variación de inventarios ni las depreciaciones o apreciaciones de capital” (MEF, 2020).

Cabe precisar que el Presupuesto Institucional Modificado (PIM), es el Presupuesto Institucional actualizado como consecuencia de las modificaciones presupuestarias, tanto a nivel institucional como a nivel funcional programático, efectuadas durante el año fiscal, a partir del Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), el cual es el presupuesto con que se inicia el año, cuyo monto se gasta por los organismos públicos a lo largo de un año (IPE, 2016), a raíz de ello los gobiernos nacionales, regionales y locales pueden generar un nivel alto de desarrollo humano y para alcanzarlo son necesarias las políticas públicas e inversiones que tengan como propósito satisfacer las demandas que la sociedad requiere. Por lo cual las políticas públicas que consideren a la educación, al transporte y al saneamiento, son aquellas que establecen oportunidades que permitan el desarrollo de una sociedad (Velarde, 2017). En este sentido, las inversiones consignadas a la educación fortalecen al capital humano y son esenciales para sostener el proceso de desarrollo económico y social. El saneamiento apropiado disminuye el riesgo de pérdidas humanas, fortalece el potencial de ingresos, por ende, el bienestar social. Las inversiones destinadas a transporte, de acuerdo a Webb (2013); tienen un impacto directo sobre la productividad económica porque reducen la dispersión de la población.

Huamán (2015) en su tesis “Agua y Minería: ¿gobernanza o conflicto? discursos en defensa del agua y en favor de la minería en Cajamarca, Perú de 2010 a 2013”, tuvo por objetivo analizar los discursos y prácticas que enfrentan a organizaciones,

empresas y Estado, sobre la gestión del agua, la actividad minera y sus impactos en las comunidades. En su metodología utilizó entrevistas semiestructuradas en visitas de campo al Quilish, la Shacsha y las Lagunas del alto Perú, asimismo recopiló fotografías, y recopilación documental. Las técnicas cualitativas permitieron tener un acercamiento a las preocupaciones y visiones de los actores sociales, asimismo a sus percepciones y defensa de los recursos naturales frente a la actividad minera. Como resultados se percibió las posturas influyentes de la empresa Yanacocha en los acuíferos y las fuentes de agua, así como, en la política de construcción de reservorios de agua. Asimismo, se observaron y encontraron formas de imposición del desarrollo macroeconómico y extractivista en la competencia por recursos hídricos. También la imposición de las mesas de diálogo en la cual se evidencia que no existe capacidad política y de convocatoria que permitan generar consensos y acuerdos. Se concluye que las empresas extractivas y los gobiernos no pretenden debatir sobre la aniquilación de las fuentes de agua, siendo que lo hegemónico de un discurso desarrollista se centra en el clientelaje, la represión y programas sociales a fin de apagar las voces de la sociedad.

Ortiz (2015) en su tesis “Impacto de los ingresos por canon minero en el crecimiento económico de las regiones del Perú en el periodo 1996 – 2013”, estableció como objetivo identificar el impacto de los ingresos por canon minero en el crecimiento económico de las regiones del Perú en el periodo 1996 – 2013, para lo cual desarrolló un tipo de estudio descriptivo, considerando las transferencias monetarias por el Gobierno Central a los Gobiernos Regionales por concepto de canon minero en el periodo 1996 – 2013, tomó como muestra cinco regiones en las cuales las transferencias por canon minero fueron trascendentes. Los resultados obtenidos

muestran que, en el año 2014, Ancash fue la región que recibió la mayor cantidad de recursos por concepto de canon minero (25%), dado que en esta región se encuentran importantes productoras de Cu, Au, Ag y Zn, seguida de la Libertad (14%), Cajamarca (13%), Arequipa (11%), Moquegua (7%), Tacna (6%), estas 7 regiones concentran el 76% del total de transferencias; además se encontró que en las regiones donde hay una importante inversión minera, el canon minero contribuye al crecimiento del PBI, así como también tiene una importante participación en los presupuestos regionales (PIM); las transferencias mineras por canon minero tienen una relación positiva en el PBI regional, en lo referente a la inversión pública. Las transferencias por canon minero y regalía medidos en el PBI regional ascendieron a S/. 5 081 millones que financiaron el 12% de sus presupuestos en el 2012, en las regiones mineras esta participación sube al 20%. Se concluyó que el PBI de las regiones ha crecido de forma continua a una tasa promedio del 5%; asimismo, en las regiones donde existe una intensa actividad minera, se evidenció que la puesta en marcha de nuevos proyectos mineros y por ende la producción minera determinó el crecimiento del PBI regional.

Por otro lado, Sánchez (2016) en su investigación “Influencia del Canon Minero en el Crecimiento Económico del departamento de Cajamarca 2009 – 2014”, buscó determinar cuál ha sido el nivel de eficiencia en la implementación de los proyectos de inversión pública (PIM) financiados con canon minero. Utilizó el método de investigación longitudinal y correlacional, se analizó información tanto cuantitativa como cualitativa, para la información cuantitativa se trabajó con información del portal transparencia económica del Ministerio de Economía y Finanzas en el que se identificó 379 proyectos a nivel de gobierno local y 167 a nivel del gobierno regional, este análisis se fortaleció con la información cualitativa con encuestas y entrevistas a

representantes políticos y técnicos de las cuatro municipalidades con mayor y menor transferencia de canon minero. Entre los principales resultados a los que llegó el presente estudio tenemos: El canon en el periodo de análisis es una variable poco significativa del PBI, puesto que en nuestro modelo el PBI es explicado sólo un 7% por la transferencia de canon minero, mientras que la diferencia es explicada por otras variable; la distribución e implementación del canon minero en proyectos de inversión pública (PIM) ha contribuido de manera poco significativa en el departamento de Cajamarca, con relación a la competitividad en este periodo se ocupó el puesto 19 a nivel del Perú, se encontró que la eficiencia a nivel de implementación de proyectos tanto a nivel de gobierno local y regional es de 53.6% y 42% respectivamente. Asimismo, la eficiencia a nivel de proyectos estuvo por debajo del 50%. Concluyendo que la distribución e implementación del canon minero en proyectos de inversión pública ha contribuido de manera poco significativa al Índice de Desarrollo Humano del departamento de Cajamarca en el periodo 2009 – 2014

Por otro lado, Velarde (2017) en “El impacto del canon minero en el índice de desarrollo humano a través de los gastos públicos en saneamiento, educación y transporte, 2010 -2012: caso Ancash y Cajamarca” estableció por objetivo analizar el aporte del canon minero a través de las transferencias para gastos en transporte, saneamiento y educación en el Índice de Desarrollo Humano en las provincias de Ancash y Cajamarca; en el periodo 2010-2012. La metodología consistió en la recopilación de datos de variables de corte transversal por cada provincia de Ancash y de Cajamarca a lo largo del periodo 2010 -2012; por lo que se consideró pertinente utilizar un modelo econométrico panel data debido a que se pueden identificar dos dimensiones; la temporal y la espacial. Resultando que el Promedio de Participación

del canon minero en Ancash en gasto fue 19% en transporte, 42% en saneamiento y 10% en educación y para Cajamarca fueron: 14% en transporte, 12% en saneamiento y 6% en educación. Llegando a concluirse que las transferencias de canon minero para el gasto de transporte impactan de manera más significativa (0.017) en el Índice de Desarrollo Humano a comparación de los gastos en saneamiento (0.059) y educación (0.931). En cuanto al caso del departamento de Cajamarca el gasto en transporte, saneamiento y educación proveniente del fondo del canon minero no tienen algún impacto significativo en el Índice de Desarrollo Humano.

#### Justificación

Actualmente, el estancamiento de varios proyectos mineros en Cajamarca, ha traído como secuela un retraso económico tanto a nivel regional como para el país, el cual apremia ser concertado de manera inmediata con decisiones tanto de gobierno, empresa, universidades y población para lograr dar solución a estos problemas y revertir la realidad en la que se vive, por consiguiente tratar paralelamente el desarrollo sostenible que pueda llegar a tener el departamento.

El declive del crecimiento en Cajamarca está vinculada tanto con la desaceleración de la producción minera como con la escasa dinámica de las actividades restantes, el cual se ve reflejado en las transferencias de canon minero y regalías mineras. Entre los quids más relevantes de la desaceleración de la producción minera se pueden indicar la baja en el volumen producido por Yanacocha, y la tardanza de la puesta en marcha de otros proyectos mineros importantes (Mendoza & Gallardo, 2011). Ambos aspectos están implicados por la conflictividad social, originariamente, a su vez, puede ser encontrado no solamente en los problemas ambientales y de manejo de recursos afines

a la actividad minera, sino en las prácticas inadecuadas de la actividad minera durante la década del noventa.

Hacia el año 2010 en el informe técnico de la evolución de la pobreza hecho por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Cajamarca tuvo una tasa de incidencia de pobreza del 49,1% esto indicó una disminución en 28,3% puntos porcentuales respecto de 2001. (De Echave, Diez: 2010). Pero, en los datos difundidos en el año 2014, Cajamarca se ha ubicado según el INEI como la región más pobre del Perú, por tal se sigue considerando con considerables deficiencias en la educación y en el desarrollo de la calidad de vida de la ciudadanía.

Se observa también que para el año 2010 Cajamarca representaba el 31,62% de la producción nacional de oro (De Echave & Diez, Conga. ¿Parteaguas?., 2012). En el 2015, se considera aún la región con mayor producción de oro con el inicio del nuevo proyecto minero Shahuindo de Río Alto Mining. Por tal, se ha consolidado como la principal región productora de este mineral. Lo que resulta discordante es ver un escenario de pobreza por un lado y la ascensión de Cajamarca como región minera por otro, sin hallar una lógica coherente de crecimiento económico equitativo que cree una verdadera y real mejora a los problemas económicos y sociales. En efecto, es razonable preguntar: ¿Dónde está el desarrollo luego de casi veinte años de minería? (De Echave & Alejandro, 2013). ¿Qué es lo que realmente deja esta actividad para la sostenibilidad de la zona?. A raíz de lo presentado, surge el tema en cuestión, con el fin de contextualizar socioeconómicamente el desarrollo de la región Cajamarca entre los años 2010 al 2018.

Para lograr los objetivos de estudio de la presente investigación, se hará uso de técnicas de investigación como: observación indirecta, la cual nos permitirá realizar una revisión documental de los conflictos suscitados en la región Cajamarca; Páginas web, mediante estas se obtendrá los indicadores sociales y económicos; Bases de datos, principalmente de entidades públicas como (DP, MEF, INEI , BCRP y MEM); y paquete Microsoft Office, especialmente Excel, este nos permitirá analizar los datos obtenidos anteriormente.

## **1.2. Formulación del problema**

¿Cuál es el impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 - 2018?

## **1.3. Objetivos**

### **1.3.1. Objetivo general**

Evaluar el impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 - 2018

### **1.3.2. Objetivos específicos**

- Identificar los principales conflictos sociales-mineros suscitados en la región Cajamarca, durante el periodo 2010 - 2018
- Analizar la incidencia del canon minero en el PBI regional y en el presupuesto del gobierno regional de Cajamarca, durante el periodo 2010 - 2018
- Evaluar el comportamiento de las transferencias monetarias por concepto de canon minero con respecto a los gastos en saneamiento, transporte y

educación como parte del bienestar social de la región Cajamarca, durante el periodo 2010 – 2018

## **1.4. Hipótesis**

### **1.4.1. Hipótesis general**

El impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 - 2018, ha sido decreciente

### **1.4.2. Hipótesis específicas**

- Los principales conflictos socioambientales relacionados al sector minero han sido relacionados a proyectos mineros relevantes: Conga, Michiquillay y Shahuindo; suscitados en la región Cajamarca durante el periodo 2010 – 2018.
- La incidencia del canon minero en el PBI regional y en el presupuesto del gobierno regional de Cajamarca (PIM), será de manera decreciente; esto es, al existir una disminución monetaria por concepto de canon minero, el PBI regional y PIM tendrán una baja considerable.
- El comportamiento de las transferencias monetarias por concepto de canon minero con respecto a los gastos en saneamiento, transporte y educación como parte del bienestar social de la región Cajamarca, durante el periodo 2010 – 2018, mostrará un nivel de decadencia.

## CAPÍTULO II. METODOLOGÍA

### 2.1. Tipo de investigación

La presente investigación tiene un carácter descriptivo y, en parte, explicativo. La investigación descriptiva es aquella que busca describir las características principales de determinados procesos y coyunturas. Lo que se busca especificar son las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido al análisis. Evalúa diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno a investigar (Hernández, Fernández, & Baptista, 2010)

Pero lo que se pretende es que la investigación no solo tenga una dimensión descriptiva, sino también complementarla con una aproximación explicativa, con el objetivo de establecer las posibles causas de los eventos, sucesos o fenómenos que se estudian (Hernández, Fernández, & Baptista, 2010)

#### **Diseño de investigación**

No experimental, se define como la investigación que se realiza sin manipular deliberadamente variables en los que sólo se observan los fenómenos en su ambiente natural para después analizarlos (Hernández, Fernández y Baptista, 2010); en este sentido la variable a enfatizar es el impacto socioeconómico de la región Cajamarca en el periodo 2010 – 2018, producto de la conflictividad social asociado al sector minero que se desarrolla en esta región.

El diseño de la investigación es de tipo longitudinal, ya que implica mediciones repetidas en los sujetos (muestra), a lo largo del tiempo (Delgado & Llorca, 2004).

Esto significa que se analizará las variables de estudio en el periodo 2010 – 2018 para observar cuál es su comportamiento y como se relacionan entre ellas.

## **2.2. Población y muestra (Materiales, instrumentos y métodos)**

### **Población**

Conjunto de datos de indicadores sociales, ingresos por concepto de canon minero, PBI, PIM y conflictos sociales – mineros de las regiones del Perú, durante el periodo 2010 - 2018.

### **Muestra**

Conjunto de datos de indicadores sociales, ingresos por concepto de canon minero, PBI, PIM, y conflictos sociales – mineros de la región Cajamarca, durante el periodo 2010 - 2018.

El tipo de muestreo ha sido por conveniencia (no probabilístico), en este tipo de muestreo se desconoce la probabilidad de selección, y el único requisito es cumplir con la cuota del número requerido de sujetos o unidades de observación. (Salinas, 2004)

## **2.3. Técnicas e instrumentos de recolección y análisis de datos**

### **2.3.1. Técnicas e instrumentos para recolectar datos.**

*Observación indirecta* (fuente secundaria):

Revisión documental de conflictos sociales suscitados en el Perú y en la región Cajamarca (textos, revistas y documentos especializados del gobierno regional), asimismo, se realizó consultas informativas en entidades como

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y en el Ministerio de Energía y Minas (MEM).

*Bases de datos:*

Defensoría del Pueblo (DP), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Banco Central de Reserva del Perú (BCR), INEI y MEM.

*Páginas web:*

Mediante búsqueda de información se han obtenidos indicadores sociales y económicos de la región Cajamarca, aportes de canon minero, PBI regional, PIM; así como también se ha revisado publicaciones en diarios nacionales y regionales, videos, artículos de carácter científico.

*Paquete Microsoft office, especialmente hojas de cálculo en Microsoft Excel.*

### **2.3.2. Criterios de inclusión y exclusión de información**

Criterios de inclusión: La inclusión de los artículos científicos e información para la presente investigación ha sido tomando en cuenta la pregunta de investigación ¿Cuál es el impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 - 2018? y de acuerdo al objetivo de estudio: Evaluar el impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 - 2018, es decir se han seleccionado los artículos e información que guardan relación con el problema

y objetivo de investigación, además se ha considerado el periodo de publicación de los artículos, desde el 2010 al 2020, y el idioma inglés y español.

Criterios de exclusión: Los artículos científicos e información que no cumplieran con los criterios de inclusión se eliminaron por las razones siguientes: estructura incompleta (falta metodología, resultados, conclusiones), acceso restringido a su contenido (por derechos de autor), no guarda relación con el impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca, idioma diferente al inglés y español, y por antigüedad de publicación (publicaciones anteriores al 2009).

### **2.3.3. Técnicas e instrumentos para analizar los datos.**

Tuvo como punto de partida la recolección de datos, para lo cual se realizó un análisis de los datos extraídos del Instituto Nacional de Estadística e Informática, como es el caso del PBI regional, transferencias monetarias anuales del canon minero distribuido a nivel de región del portal de transparencia del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Seguidamente se ha procesado la información obtenida de las fuentes secundarias, canon minero, PBI regional, Presupuesto Institucional Modificado (PIM); mediante:

- Hojas de cálculo en Excel,
- Tablas
- Gráficos estadísticos,
- Gráficos de barras,

- Cuadros comparativos, entre otros.

Luego se analizó el grado de incidencia que tienen las transferencias monetarias de canon minero en el PBI regional y en el PIM. Esta incidencia también se evaluó en el presupuesto a nivel de la región Cajamarca.

Finalmente, se ha hecho uso de Microsoft Excel para medir la incidencia que tiene el canon minero en el PBI regional y PIM como indicadores de la economía regional, lo cual enmarca su impacto en el contexto socioeconómico en la región de Cajamarca.

## **2.4. Procedimiento**

### **2.4.1. Revisión Bibliográfica**

Consistió en la revisión sistemática de la literatura, buscado fuentes informativas con carácter similar al presente tema; esencialmente se ha tomado de buscadores virtuales como: Scielo, Redalyc, Science, Dialnet, Google académico, Alicia.net y páginas virtuales de diversas universidades nacionales e internacionales; de los cuales se han podido extraer artículos científicos, revistas científicas y tesis, ya que en cuyo tenor expresan información sumamente importante para poder plasmar y clarificar el objetivo que se viene percibiendo en este presente estudio. Del mismo modo se valió de páginas virtuales de entidades nacionales: INEI, DP, MINEM, MEF y BCRP para la extracción de datos e información del ámbito social, ambiental y económico necesarios para el desarrollo de la presente investigación.

#### **2.4.2. Trabajo de gabinete**

Con los datos obtenidos se procedió a realizar el análisis e interpretación de los resultados, para tal se emplearon tablas y gráficos estadísticos (gráficos de barras, cuadros estadísticos) haciendo uso de Microsoft Excel.

#### **2.4.3. Elaboración de tesis**

Con los resultados obtenidos se redactó el informe de tesis, siguiendo el formato de la Universidad Privada del Norte.

#### **2.4.4. Aspectos éticos de la investigación**

El presente trabajo se realizará de acuerdo con el formato que maneja la Universidad Privada del Norte, por ello el investigador en primer lugar está sujeto a cumplir la normatividad institucional que rigen una investigación como derechos de autor; en segundo lugar, revelar las fuentes y hallazgos informativos considerados para el presente trabajo; en tercer lugar, brindar información abierta y completa en beneficio de la comunidad científica, cuyos resultados serán mostrados y compartidos para nuevas y futuras investigaciones; en cuarto lugar, presentar un contenido entendible de todo el trabajo, recalcando metodología, análisis e interpretación de resultados. Finalmente, citar acorde a la norma APA, de manera correcta.

## CAPÍTULO III. RESULTADOS

### 3.1. Conflictividad en la región Cajamarca, 2010 - 2018

En 1993, minera Yanacocha, inició sus operaciones en Cajamarca, desde entonces se empezaron a generar conflictos entre las comunidades de influencia y empresa minera (Rojas 2011). Los procesos extractivos mineros y el inadecuado plan estratégico de relaciones entre la empresa minera (Yanacocha) y la población Cajamarquina desencadenaron varios conflictos, destacando el de Choropampa (2000) y Cerro Quilish (2004), estos dieron lugar a la polarización de las partes, generando una percepción negativa de la población con respecto a las actividades mineras.

En la presente investigación se ha creído conveniente enfatizar en los conflictos de tipo socioambiental relacionados con la actividad minera en la región Cajamarca con mayor relevancia y repercusión en el ámbito social, ambiental y económico.

#### 3.1.1. Caso de estudio 1: Proyecto Michiquillay

##### Generalidades del proyecto

Uno de los mayores depósitos de cobre inexplorados del mundo, se espera que la mina produzca molibdeno, oro y subproductos de plata, con una inversión estimada de 403 millones de dólares.

##### Empresa

Anglo American Michiquillay, filial peruana de la firma con sede en Londres Anglo American. Actualmente está a cargo de Southern Perú.

### Ubicación

Ubicado en la provincia de Cajamarca, en el distrito de La Encañada, cerca de las comunidades campesinas de La Encañada y comunidad campesina Michiquillay.

### Descripción del conflicto social

- a. La comunidad solicita la remediación e indemnización de pasivos mineros, producto de exploraciones mineras anteriores.

Tabla 1

*Hechos ocurridos durante el primer reclamo de la comunidad Michiquillay*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
4/01/2010	El presidente de la C.C. Michiquillay envía una comunicación a la empresa minera Anglo América, solicitando la paralización de todas las actividades mineras en la comunidad
8/01/2010	Se establece un proceso de diálogo entre los representantes de la comunidad y la empresa
10/01/2010	Anglo América comunica a la comunidad campesina la paralización de sus operaciones mineras y sociales

Fuente: Defensoría del Pueblo

- b. La comunidad solicita la remediación e indemnización de pasivos mineros, producto de exploraciones mineras anteriores.

Tabla 2

*Hechos ocurridos durante el segundo reclamo de la comunidad Michiquillay*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
02 y 09/03/2010	Con reuniones convocadas por PROINVERSIÓN fue retomado el diálogo entre representantes de la comunidad y la empresa, llegando a varios acuerdos, entre ellos: constitución e implementación del fondo social

21/09/2010 Culminó el proceso de diálogo entre representantes de la Comunidad Campesina Michiquillay y Anglo American, acordándose: (i) Elaborar una declaración de voluntades mediante la cual se da por concluido el proceso de negociación, la misma que incluirá una matriz vinculante de acuerdos entre la comunidad y la empresa; (ii) La comunidad convocará a Asamblea General para ratificar los acuerdos suscritos con la empresa, con la finalidad de dar viabilidad al reinicio de las operaciones.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- c. La Comunidad Campesina Michiquillay solicita la remediación e indemnización por pasivos mineros, producto de actividades de exploración minera desarrolladas en la zona. De otro lado demandan suscripción acuerdo que recoja compromisos anteriores y ejecución del Fondo Social.

Tabla 3

*Hechos ocurridos durante el tercer reclamo de la comunidad Michiquillay*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
16/12/2010	Se realizó la sesión del Consejo Directivo del Fondo Social Michiquillay, donde se aprobó un Plan de Acción Rápida en beneficio de las Comunidades Campesinas Michiquillay y La Encañada y diversos proyectos adicionales
19, 22 y 24/03/2011	Se realizaron talleres informativos en las comunidades campesinas de Michiquillay y La Encañada, como parte del proceso de elaboración del Estudio de Impacto Ambiental, del proyecto minero Michiquillay

Fuente: Defensoría del Pueblo

- d. La Comunidad Campesina Michiquillay demandan cumplimiento y ejecución del Fondo Social Michiquillay.

Tabla 4  
*Hechos ocurridos durante el cuarto reclamo de la comunidad Michiquillay*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
29 y 30/06/2011	Pobladores de las Comunidades Campesinas de Michiquillay y La Encañada, realizaron una movilización y toma del local del Fondo Social demandando la salida del Gerente del Fondo Social Michiquillay. El 30, representantes de la Empresa Anglo American Michiquillay informaron la salida del Gerente cuestionado.
01/08/2012	Se evaluó las áreas libres de la comunidad de La Encañada para el estudio y ejecución de un gran proyecto de reforestación.
05/06/2013	Toma del local de Anglo American por parte de comuneros, exigiendo el cumplimiento del fondo social, pagos universitarios de jóvenes estudiantes de la comunidad, principalmente.
20/11/2013	Se inició la licitación privada a los proyectos de la AFSM
Enero/2014	Anglo American suspendió de manera temporal las operaciones, ya que el precio del Cu bajó en el mercado internacional.
07/04/2014	Pobladores de La Encañada tomaron el local de la AFSM, exigiendo la salida de representantes de minera Anglo American, por mostrar oposición a los proyectos de desarrollo de la comunidad.
16/04/2014	Comuneros de Michiquillay, protestaron contra la empresa minera Anglo American, aludiendo que la empresa muestra desacuerdo a proyectos que se ejecutarán en Michiquillay.
05/12/2014	La empresa cuprífera Anglo American dejó el proyecto y transfirió sus responsabilidades con la AFSM al Gobierno peruano

Fuente: Defensoría del Pueblo

- e. Sector de pobladores y autoridades del distrito de La Encañada demandan a la empresa minera Yanacocha S.R.L., el cumplimiento de compromisos pendientes y firma de un acuerdo social, para el financiamiento de proyectos de inversión por parte de la Municipalidad Distrital de La Encañada.

Tabla 5  
*Hechos ocurridos durante el reclamo de autoridades del distrito la Encañada*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
Feb-15	Yanacocha mostró su disposición para poder concertar acciones conjuntas de desarrollo para la comunidad. De otro lado, en relación al retiro de la empresa minera Anglo American del fondo social Michiquillay, la parte que le correspondía a la empresa ha sido dejada bajo la dirección de Pro-Región
1/03/2018	El presidente del sector Michiquillay, Quinuayoc y anexo Pampagrande del ámbito de la Comunidad Campesina de Michiquillay, indicó que el proyecto minero Michiquillay no está socializado como lo afirma el presidente de la Comunidad Campesina de Michiquillay. Por su parte, el presidente de la Comunidad Campesina de Michiquillay, en nota de prensa del 9 de marzo, afirmó que hay invasores en la comunidad que estarían buscando sorprender a la comunidad cajamarquina.

Fuente: Defensoría del Pueblo

## Actores

Tabla 6  
*Actores involucrados durante el Caso de estudio 1*

ACTORES PRIMARIOS	ACTORES SECUNDARIOS
Empresa Activos Mineros SA, Comunidad Campesina de Michiquillay - Sector Michiquillay, Ministerio de Energía y Minas, Comité de Autodefensa de la Comunidad Indígena de Michiquillay, Frente de Defensa y Desarrollo de seis cuencas que beneficia Michiquillay con sus aguas, Comunidad Campesina La Encañada, Empresa Minera Anglo-American Michiquillay, Población de los caseríos y centros poblados del distrito de La Encañada, empresa minera Yanacocha S.R.L., Municipalidad Distrital de La Encañada.	Gobierno Regional de Cajamarca, Empresa Minera Miski Mayo S.A.C, PNP, Frente de Defensa del Medio Ambiente del río Cajamarquino y las comunidades de Campo Alegre y Colpon, Municipalidad Provincial de Cajamarca, CONACAMI, Oficina General de Gestión Social del Ministerio de Energía y Minas, Municipalidad Provincial de Hualgayoc, Ministerio del Ambiente, Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA).
ACTORES TERCARIOS	
Oficina General de Gestión Social del Ministerio de Energía y Minas, Gobernación Regional de Cajamarca, Defensoría del Pueblo, Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad de la Presidencia de Consejo de Ministros (ONDS-PCM).	

Fuente: Defensoría del Pueblo

### **3.1.2. Caso de Estudio 2: Proyecto Minero Conga**

#### **Generalidades del proyecto**

Proyecto Conga consiste en dos depósitos de mineral a explotar: PEROL y CHAILHUAGÓN, ambos con contenido de cobre, oro y plata mediante métodos de procesamiento convencional de chancado, molienda y flotación; en una planta con una capacidad nominal de 92 000 toneladas por día, lo que permitirá procesar mineral por 3,1 billones de libras de cobre y 11,6 millones de onzas de oro. Inversión estimada de 5 500 mil millones de dólares.

#### **Empresa**

MINERA YANACOCHA S.R.L. empresa formada por la asociación de Newmont Mining Corporation (Newmont), Compañía de Minas Buenaventura (CMB) y la Corporación Financiera Internacional a través del IFC, miembro del Grupo del Banco Mundial.

#### **Ubicación**

En los Distritos de Sorochuco y Huasmín de la Provincia de Celendín, Distrito de Bambamarca en la Provincia de Hualgayoc, y en el Distrito de la Encañada en la Provincia de Cajamarca. El proyecto se emplazará en las cabeceras de las cuencas de las quebradas Alto Chirimayo, Toromacho y Chugurmayo; y los ríos Chailhuagón y Alto Jadibamba, a una altitud promedio de 4,080 m.s.n.m.

### Descripción del conflicto social

- a. Moradores de la Provincia de Celendín se oponen al Proyecto minero Conga, de la Minera Yanacocha, por no estar incorporados en el EIA como área de influencia.

Tabla 7

*Hechos ocurridos durante el reclamo de los moradores de la Provincia de Celendín*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
14/05/2010	El Ministerio de Energía y Minas aprueba modificar el Estudio de Impacto Ambiental semidetallado del proyecto minero Minas Congas para ampliar la ejecución de 345 nuevas perforaciones, 5 pozas de almacenamiento y 10 calicatas
Jul-10	El oficio N.º 344-2010 de la Municipalidad de Bambamarca que remitió al director de la Dirección de Asuntos Ambientales Mineros, solicitando la reformulación del EIA presentado por la empresa minera Yanacocha y la incorporación de los caseríos de Totoracocha, Namococha, Piedra Redonda El Amaro, Quengo Río Alto y Centro Poblado Quengo Río Bajo en el área de influencia
28/02/2011	Como parte de la modificación del EIA del proyecto minero Conga, se programó la realización de 03 grupos focales, el primero fue creado en el caserío de San Nicolás, distrito de La Encañada, y en el caserío de Agua Blanca, distrito de Sorochuco.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- b. La Asociación Civil Plataforma Celendina se opone al Proyecto minero Conga de la Minera Yanacocha, por los supuestos impactos al ambiente que genera la actividad minera.

Tabla 8

*Hechos ocurridos durante la oposición al Proyecto Conga por parte de la Asociación Civil Plataforma Celendina*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
3/03/2011	En el Caserío de Quengorio Bajo (distrito Huasmin) y en el Caserío de El Porvenir (distrito de la Encañada), se realizaron grupos focales con motivo de modificación del EIA del proyecto minero Conga.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- c. Moradores de la Provincia de Celendín se oponen al Proyecto minero Conga de la Empresa Minera Yanacocha SRL, por los impactos negativos que se generarían en el ambiente, y por la desaparición de 4 lagunas en la zona donde se desarrollaría el proyecto.

Tabla 9

*Hechos ocurridos durante la oposición al Proyecto Conga por parte de los moradores de la provincia de Celendín*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
29/06/2011	Pobladores del caserío El Amaro realizaron una movilización en contra del Proyecto de Exploración Minera Conga, denunciando que el agua del río Grande, que provienen de la laguna Azul ha sido contaminada por sedimentos como consecuencia del movimiento de tierras.
27/07/2011	Empresa Newmont Mining Corporation anunció que su Directorio aprobó el financiamiento total del Proyecto Conga en el Perú.
28/10/2011	se instaló una mesa de diálogo con la participación de autoridades locales, regionales y nacionales, en la cual se adoptó los siguientes acuerdos: a) el Ministerio de Energía y Minas y la Empresa Minera expongan el estudio de impacto ambiental (EIA); b) el Ejecutivo evalúe la viabilidad legal de la suspensión de actividades del Proyecto minero Conga; c) el presidente regional en coordinación con la Presidencia del Consejo de Ministros convocó a la siguiente reunión de trabajo.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- d. Pobladores del distrito de la Encañada demandan a la Empresa Minera Yanacocha el cumplimiento de compromisos pendientes y firma de un acuerdo social, para el financiamiento de proyectos de inversión por parte de la Municipalidad Distrital de la Encañada.

Tabla 10

*Hechos ocurridos durante la demanda a la E.M. Yanacocha por parte de los Moradores del Distrito de la Encañada*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
24/11/2011	Las reuniones de la mesa de diálogo quedaron suspendidas hasta nueva fecha ante el paro regional contra Yanacocha por el Proyecto Conga, además o suspendido el debate del Acuerdo Social, planteado por la Municipalidad Distrital de la Encañada

Fuente: Defensoría del Pueblo

- e. Autoridades, representantes de organizaciones de sociedad civil y comuneros de las Provincias de Cajamarca, Celendín y Hualgayoc demandan se declare la inviabilidad del Proyecto minero Conga de la Empresa Minera Yanacocha SRL, por los impactos ambientales negativos susceptibles de generarse en el ambiente, ante la afectación a 4 lagunas consideradas cabecera de 05 cuencas hidrográficas.

Tabla 11

*Autoridades y diferentes provincias demandan la inviabilidad del Proyecto Minero Conga*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
18/01/2012	El Gobierno Regional de Cajamarca, presentó ante la Presidencia de Consejo de Ministros, su propuesta de Términos de Referencia para el Peritaje al Estudio de Impacto Ambiental al Proyecto Minero “Conga”
27/02/2012	El ministro del Ambiente y los Ministros de Energía y Minas, y de Agricultura, presentaron a los tres peritos internacionales que revisarán el Estudio de Impacto Ambiental del proyecto minero Conga en Cajamarca

29/02/2012	Yanacocha a través de un comunicado público, informó que: (i) No han reiniciado labores de construcción en su Proyecto Conga; (ii) En la actualidad sólo viene realizando labores de contención de sedimentos y erosión debido a las fuertes lluvias de la temporada; y (iii) El reinicio de sus actividades de construcción será comunicado de manera formal
9/03/2012	se presentó el Informe del Peritaje al Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto Conga, realizado por el Hidrólogo y Bioquímico Robert Morán
28/03/2012	El Gobierno Regional de Cajamarca declaró inviable el proyecto minero Conga, a través de la ordenanza Regional N° 036-2011-GR.CAJ.CR
11/04/2012	Paro Regional por 24 horas en rechazo al Proyecto Minero Conga.
17/04/2012	El ministro del Ambiente presentó el Peritaje Ambiental Internacional del Proyecto Minero Conga.
23/04/2012	Frentes de Defensa, Rondas Campesinas, gremios sindicales, federaciones estudiantiles y otras organizaciones sociales de la Región Cajamarca, acordaron “declarar a Cajamarca en resistencia pacífica por la vida y dignidad”, así mismo otorgar al presidente de la República plazo hasta el 31 de mayo para que declare inviable el Proyecto Minero Conga. En caso contrario iniciarían un paro regional indefinido.
29/05/2012	el Colectivo por Cajamarca, realizó la denominada “Marcha por la Paz y el Desarrollo de Cajamarca”
31/05/2012	El Comando Unitario de Lucha, declararon Paro Regional Indefinido en la Región Cajamarca. Manifestantes que expresan su oposición al Proyecto Minero Conga se desarrollan movilizaciones y concentraciones en diferentes provincias de la región Cajamarca
6/06/2012	Enfrentamientos entre policías y manifestantes, que ocasionaron 39 personas heridas (38 civiles y 01 efectivo policial).
18/06/2012	El Presidente Regional de Cajamarca y los alcaldes de la provincia de Bambamarca y de los distritos de Huasmin, Sorochuco, La Encañada y Baños del Inca, solicitaron por escrito, al presidente de la República, una oportunidad de ser escuchados a fin de alcanzarle la propuesta del pueblo de Cajamarca
24/06/2012	se creó la Comisión Multisectorial encargada de elaborar propuestas normativas y políticas orientadas a mejorar las condiciones ambientales y sociales que se desarrollen en actividades económicas, especialmente en las industrias extractivas,
29/06/2012	la empresa Yanacocha informó en medios de comunicación que han iniciado los trabajos de construcción del reservorio Chailhuagón

3/07/2012	Los enfrentamientos entre manifestantes y efectivos policiales y militares en la ciudad de Celendín dejaron un saldo de 4 personas fallecidas. Asimismo, el Poder Ejecutivo mediante Decreto Supremo No. 070-2012-PCM, declaró el Estado de Emergencia, por el término de 30 días, en las provincias de Cajamarca, Celendín y Hualgayoc
4/07/2012	Un enfrentamiento suscitado entre policías y manifestantes en la localidad de Bambamarca, se produjo el fallecimiento de otro ciudadano
12/08/2012	Reconocimiento del distrito de Bambamarca como “Cuna de la Defensa del Agua, la Vida y el Medio Ambiente”
21 y 22/08/12	El Comité Unitario de Lucha, ha convocado a un paro regional, pese al Estado de Emergencia en las Provincias de Cajamarca, Hualgayoc y Celendín
	Empresa Newmont anunciara la suspensión de sus actividades ante la ausencia de condiciones para el desarrollo de sus actividades en la zona
07 y 08/09/12	Marchas de protesta en diferentes provincias de la región
12 y 13/09/12	Jornada de lucha de 48 horas
14/09/2012	Movilización regional
16/09/2012	Se visitó el Cerro Quilish para conmemorar un nuevo aniversario de la defensa de este.
6/10/2012	un grupo de 150 ronderos acampan en los alrededores de la Laguna Namococha (Distrito de Bambamarca) vigilando que la Empresa Yanacocha no realice trabajos que afecten a las lagunas que involucra el Proyecto Minero Conga.
8/10/2012	se realizó una movilización desde Cajamarca hasta la zona del Proyecto Conga para poder verificar el cumplimiento del plazo concedido a la Empresa Yanacocha para el retiro de las maquinarias de la zona del proyecto, el mismo que venció el 06 de octubre
25/10/2012	dirigentes del Comando Único de Lucha, así como manifestantes provenientes de Bambamarca, se apostaron en las puertas de ingreso a la iglesia San Francisco como parte de las actividades en contra del Proyecto Minero Conga.
29/10/2012	el Presidente de Consejo de Ministros, la Secretaria de Descentralización y el Jefe de Gabinete de Asesores de la PCM se reunieron con una delegación de autoridades de las comunidades y distritos ubicados en la tres importantes cuencas hidrográficas, del ámbito del Proyecto Minero Conga en Cajamarca
12/11/2012	Un centenar de campesinos de las localidades de Celendín y Bambamarca realizaron un plantón frente a las oficinas de la Empresa Newmont en la ciudad de Lima.

13/11/2012	Pretensión de reanudar el diálogo con las autoridades regionales y locales en torno al Proyecto Minero Conga
20/11/2012	Empresa Newmont presentó ante la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República el Balance y Perspectivas del Proyecto Minero Conga.
24 y 25/11/2012	Reuniones y acciones de protesta por parte de ronderos de las diversas provincias de Cajamarca en la ciudad de Bambamarca por conmemoración del primer año de la denominada “resistencia”.
13/12/2012	Se desarrolló la “Marcha contra el Terrorismo de Estado y de Minera Yanacocha” convocada por el Frente de Defensa Ambiental de Cajamarca.
20/12/2012	se realizó una Asamblea General de Rondas Campesinas teniendo como sede el Caserío de Samangay. En dicho evento se acordó reactivar y reforzar las asambleas y las luchas sociales en contra de las mineras ubicadas en cabeceras de cuencas
18/01/2013	Ronderos de la Provincia de Hualgayoc una asamblea provincia, acordándose la continuidad de la lucha en contra el Proyecto Minero Conga.
5/02/2013	Se realizó una marcha convocada por el Frente de Defensa Ambiental de Cajamarca, en rechazo al proyecto Conga
14/02/2013	Representantes de distintas provincias de Cajamarca y otras ciudades del país se reunieron en la ciudad de Lima, acordando rechazar la criminalización de las protestas, la militarización de la región y el país, así como la instalación de frentes policiales al servicio de las mineras y la construcción de más comisarías
6/02/2013	Representantes del Comando Unitario de Lucha de Cajamarca informaron que otorgan de plazo a la Empresa Minera Yanacocha hasta el 19 de marzo para retirar la maquinaria pesada que posean en el Proyecto Conga, en caso contrario adoptarán medidas de protesta.
22/03/2013	Se realizó un encuentro interprovincial en el distrito de Sorochuco (Celendín) con la finalidad de conmemorar el Día Mundial del Agua y reafirmar la oposición contra el Proyecto Minero Conga.
Mar-13	Empresa Minera Yanacocha SRL afirma que no se retirará de Cajamarca y que continuará con las operaciones ya que la producción apunta a mantenerse estable al menos hasta el 2015, cuyo reto fue concretar Conga
10/04/2013	Un grupo de delegaciones de ronderos y campesinos, contrarios al desarrollo de la actividad minera, marcharon hacia las lagunas, con el propósito de rechazar la construcción de reservorios por parte del Proyecto Minero Conga. Estuvieron asentados un día en la zona
17/04/2013	El Comando Único de Lucha convocó a una movilización contra el proyecto minero Conga

May-13	Roque Benavides, informó que la empresa Yanacocha SRL. Concluyó con la construcción de un primer reservorio de agua (Reservorio Chaullagon) y que comenzará un segundo (Reservorio El Perol) que prevé terminar a fines de este año
28/05/2013	Enfrentamiento entre ronderos y comuneros, manifestantes, por un lado, contra policías en las inmediaciones del Proyecto Minero Conga, resultando una persona herida
30/05/2013	En el Centro Poblado El Tambo se desarrolló una reunión para analizar lo acontecido el 28 de mayo en las inmediaciones del Proyecto Minero Conga
Jun-13	El presidente Regional de Cajamarca se constituyó en la laguna El Perol acompañado por funcionarios de la Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente con la finalidad de realizar una inspección y constatación del estado de las fuentes de agua.
17/06/2013	Comuneros y ronderos se movilizaron hacia la zona de la laguna El Perol, con la finalidad de protestar contra el Proyecto Minero Conga, así como rechazar la construcción del segundo reservorio
Jun-13	Se desarrolló una movilización para respaldar la defensa del agua y las cabeceras de cuenca de las zonas altas de la Provincia de Cajamarca
20/08/2013	Retiro de la tranquera de la zona de Namococha no se reportó incidentes de violencia, realizado por los ronderos que forman parte de la CUNAR-Perú
29/08/2013	Diversas organizaciones de Cajamarca iniciaron un paro indefinido en rechazo al proyecto Conga y contra las empresas mineras Coimolache, La Zanja, Gold Fields, La Cima, Sipan y Yanacocha
30/08/2013	Los manifestantes bloquearon las vías de transporte, de manera temporal, las cuales fueron desbloqueadas por la intervención de la policía
20/09/2013	Se produjo el desalojo de los ronderos de Bambamarca que resguardan y vigilan la laguna de Namococha
23/09/2013	Integrantes de la CUNARC-Perú se constituyeron a la zona con la finalidad de inspeccionar y reconstruir el campamento rondero, suscitándose nuevamente incidentes
3/10/2013	Representantes de las zonas de influencia del proyecto Conga se entrevistaron con diferentes autoridades en la ciudad de Lima, entre ellas, PCM, MINEM, Defensoría del Pueblo para expresar su preocupación por la falta de desarrollo en la Región de Cajamarca y su apoyo a la ejecución del proyecto.
8/11/2013	El representante de las 32 comunidades campesinas que respaldan al proyecto minero informó que por acuerdo arribado decidieron no participar en la movilización para evitar cualquier enfrentamiento, reafirmaron su posición a favor de la ejecución del proyecto minero

9/11/2013	Pobladores y autoridades de Celendín, Bambamarca, Sorochuco y Huasmín realizaron una movilización y concentración alrededor de las lagunas con el objeto de celebrar los dos años de resistencia y protesta contra el proyecto Conga
8/12/2013	Retención y secuestro de un dirigente de su sector por parte de los ronderos del Caserío Jadibamba Baja, quien estaba a favor del Proyecto Conga
Dic-13	El presidente del Frente de Defensa de Bambamarca señaló, que las protestas contra el proyecto Conga se reanudarán en el momento en que la empresa minera intente construir el reservorio El Perol
16/01/2014	Se realizó una movilización en rechazo al proyecto Conga donde un grupo de campesinos y ronderos que protestaban habrían participado en la destrucción de una antena de telefonía móvil, quemado una caseta de la empresa Yanacocha.
23/01/2014	Los representantes de las 32 comunidades del área de influencia visitaron a diversas autoridades para ratificar su respaldo al proyecto minero Conga
24/01/2014	Movilización en diferentes calles de la ciudad de Cajamarca para reafirmar su posición contra el proyecto minero Conga. Además, rechazan cualquier intento del Estado y la empresa de reiniciar los trabajos y avances del proyecto
30/01/2014	Yanacocha inició la construcción de la vía de acceso (aproximadamente de 2.8 km) que une el proyecto Yanacocha con el proyecto Conga.
19 y 20/02/14	Diversas organizaciones sociales de Cajamarca desarrollaron una movilización hacia las lagunas en torno al proyecto minero Conga en rechazo al reinicio del mismo en vista que la empresa estaría construyendo una carretera hacia la laguna El Perol
17/03/2014	Se anunció paro regional indefinido, un grupo aproximadamente de 200 manifestantes incursionaron en propiedad privada de la empresa para atentar contra la maquinaria existente en el lugar
18/03/2014	Se desalojó a los guardianes de las lagunas. Por su parte la autoridad policial informó que cerca de 250 comuneros intentaron ingresar y tomar las instalaciones de la empresa, pero que se logró disuadirlos sin que nadie resulte herido
7 y 8/04/14	Movilización en la zona de Bambamarca donde se reportó 6 personas detenidas por la policía quienes fueron trasladados a las instalaciones de la Policía Judicial de la Corte Superior de Justicia de Lambayeque
13/05/2014	La CUNARC –Perú convocó a una diligencia de inspección alrededor de la laguna El Perol, además la asesora legal de las Rondas Campesinas denunció la detención de algunos integrantes de su representado por parte de la policía

5/06/2014	Marcha encabezada por Gregorio Santos, Marco Arana e Ydelso Hernández, quienes marcharon por las principales calles de Cajamarca
Ago-14	Ingenieros decanos, visitaron el reservorio Chailhuagón, con la finalidad de conocer de cerca dicha obra que podría beneficiar con más agua a las comunidades cercanas de la zona de influencia del proyecto Conga
2/09/2014	Wilfredo Saavedra Marreros fue condenado a cuatro años de prisión suspendida, al encontrarlo culpable del delito contra la seguridad pública en la modalidad de delitos contra los medios de transporte público y privado, por el bloqueo de carreteras durante las protestas contra el proyecto minero Conga
Oct-14	En la Cumbre de los Pueblos Cajamarca-Celendín las organizaciones sociales acordaron participar en una marcha nacional que empezaría el 7 de diciembre.
27/11/2014	Frentes de Defensa e integrantes de las rondas campesinas, realizaron una visita de inspección en la zona de la laguna El Perol, constataron que a la fecha no existe actividad minera en la zona
Nov-14	El gerente de la empresa minera Yanacocha señaló que mientras la empresa no tenga la licencia social, el proyecto minero Conga no se ejecutará. Indicó que la empresa está abierta al diálogo con las autoridades locales y regionales
5/02/2015	Personal de la empresa minera Yanacocha junto con efectivos policiales habían acudido a la zona denominada Tragadero Grande, a fin de cercar su propiedad, la cual colinda con el terreno ocupado por la Sra. Máxima Acuña y su familia.
28/02/2015	Efectivos de la Policía Nacional, así como trabajadores de la empresa Minera Yanacocha han ingresado al predio ocupado por la familia Chaupe Acuña, mediante actos de violencia
30/04/2015	Marcha hacia la zona del proyecto minero Conga a fin de que se retiren de inmediato las tranqueras que impiden el libre tránsito a los pobladores de las comunidades
1/05/2015	Enfrentamientos entre efectivos de PNP con miembros del Frente Ambientalista de Cajamarca en las lagunas de Conga, resultaron heridos un miembro de la PNP y un civil.
30/05/2015	Movilización programada de pobladores a las lagunas que forman parte del área del proyecto, produciéndose un enfrentamiento con efectivos de la PNP.
3/07/2015	En Celendín se celebró el día de la dignidad celendina y se rindió homenaje póstumo a los “mártires del agua” fallecidos el 3 de julio de 2012 durante las protestas contra el proyecto Conga.
7/07/2015	La Central Única Nacional de Rondas Campesinas del Perú realizó una diligencia de inspección en las lagunas “Namococha” “Azul” y “El Perol” ubicadas en la zona del proyecto minero Conga

Ago-15	Manifestantes incursionaron en propiedad de minera Yanacocha y atentaron contra las instalaciones del proyecto de crianza de alpacas
12/08/2015	Policías y trabajadores de la empresa Yanacocha habrían ingresado al predio que viene poseyendo la señora Máxima
Ago-15	RENAMA impugnó la segunda modificatoria del EIA de Conga porque no se han levantado las observaciones anteriores.
Set-15	El Poder Judicial de Cajamarca revocó la sentencia del Juzgado de Celendín que permitía que la empresa minera Yanacocha cierre las vías y caminos de acceso a pobladores de la zona donde se ubica el proyecto minero Conga
7/10/2015	La señora Máxima Acuña denunció el incumplimiento del Estado respecto a la medida cautelar dispuesta por la CIDH.
20/10/2015	Ciudadanos se trasladaron hacia la laguna El Perol. Asimismo, se hicieron desmanes en la zona y que un grupo de manifestantes no identificados quemó una geomembrana de propiedad de la empresa. Precisó que no se produjeron enfrentamientos.
Nov-15	Movilización contra el proyecto minero Conga, la cual se realizó por las principales calles de Cajamarca
25/12/2015	El señor Daniel Chaupe Acuña, denunció entre que trabajadores de minera Yanacocha, resguardados por personal policial, estaban abriendo hoyos para la colocación de postes y mallas de fierro en el límite de su propiedad.
3/01/2016	Se realizó una concentración macro regional con la presencia de los dirigentes de las organizaciones de las regiones de Cajamarca y Lambayeque, en el Centro Poblado El Progreso. En la cual acordaron recolectar firmas para tramitar ante el Congreso de la República la derogación de las leyes que favorecen a las inversiones privadas en cabeceras de cuenca y realizar visitas a las lagunas Gemelas, Aurora, Mamacocha, Perol y Azul, que estarían siendo amenazadas por las empresas mineras Conga y Coimolache-Tantahuatay
Feb-16	La Defensoría del Pueblo remitió informe detallado y documentado sobre denuncias presentadas e investigaciones en curso durante el año 2015, contra personal de la empresa minera Yanacocha, por agravio a los integrantes de la familia Chaupe Acuña; y contra personal policial, por agravio a los integrantes de la familia Chaupe Acuña, precisando el estado de las mismas.
3/03/2016	El secretario Regional Policial de Cajamarca dispuso como mínimo una vez por mes el desplazamiento inopinado en parejas de efectivos PNP a bordo de motocicleta Lineal, a fin de garantizar la vida y la integridad familiar y conocer sobre las presuntas acciones de hostigamiento de las que son víctimas la familia Chaupe Acuña.

4/04/2016	El presidente de la CUNARC informó sobre las amenazas y actos de hostigamiento que habrían ocurrido el 22 y 23 de abril de 2016 en la DIRINCRI Cajamarca, contra el señor César Estrada Chuquilín, quien es rondero y beneficiario con la medida cautelar dispuesta por la CIDH, solicitando se asigne un efectivo policial que le brinde protección
28/06/2016	Comisionados de la OD Cajamarca y del Programa de Pueblos Indígenas de la Defensoría del Pueblo visitaron la propiedad de la familia Chaupe Acuña en Tragadero Grande, a fin de entrevistarse con la Sra. Máxima Acuña. Allí se pudo observar que la tranquera aún sigue siendo un impedimento para acceder a la propiedad de la familia Chaupe Acuña
Jul-16	El presidente ejecutivo de Minas Buenaventura descartó la posibilidad de ejecutar el proyecto minero Conga, debido a que el precio internacional del cobre disminuyó considerablemente
9/08/2016	Se implementaron medidas cautelares dispuestas por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos a favor de cuarenta y siete líderes y lideresas de comunidades y rondas campesinas, el rondero Luis Mayta y el comunicador César Estrada.
Set-16	Ante las denuncias de agresión realizadas por la familia de la señora Máxima Acuña de Chaupe, la Defensoría del Pueblo intervino ante las autoridades competentes a fin de expresar su preocupación por los hechos denunciados y conocer qué acciones se venían tomando para proteger sus derechos
4/10/2016	Un aproximado de trescientos miembros de seguridad de la Empresa Minera Yanacocha habrían ingresado al presunto terreno de la familia Chaupe
14/11/2016	Se procede al archivamiento de la investigación preparatoria en el caso de agresión contra la señora Máxima Acuña de Chaupe, aludiendo que la agraviada no ha demostrado con alguna documentación necesaria que se acredite la propiedad o posesión del bien material y la valoración de daños ocasionados en el predio materia de Litis, a pesar haberla requerido en su oportunidad
1/12/2016	El asistente legal de la Procuraduría Supranacional del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos se comunicó telefónicamente con la Oficina Defensorial de Cajamarca. Esto para informar que enviarán un oficio a nuestra oficina, en donde se solicitará información respecto a las acciones que ha tomado la Defensoría del Pueblo en el caso de la Sra. Máxima Acuña de Chaupe y su familia; así como la de otro beneficiario con la medida cautelar.
30/01/2017	La policía detuvo al señor Jaime Chaupe, esposo de Máxima Acuña, durante una intervención en el terreno por el que se enfrentan a la minera Yanacocha
3/05/2017	La Corte Suprema confirmó absolución de Máxima Acuña y declaró infundado el recurso de casación de la minera Yanacocha

---

3/07/2017	Dirigentes de las organizaciones sociales, realizaron una visita de inspección a las lagunas de Conga, donde realizaron una ceremonia simbólica recordando los cinco años de resistencia en contra del proyecto minero
25/07/2017	Manifestantes quemaron una retroexcavadora que se encontraba en mantenimiento, además apedrearon las luminarias de una garita y sustrajeron bienes de esta.
31/08/2017	El presidente de las rondas campesinas del C.P. El Tambo informó que minera Yanacocha viene construyendo una carretera de aproximadamente 4 km, que pasa por territorio de la provincia de Hualgayoc y se dirige a las lagunas Mishacocha, Negra, Azul y el Perol
5/10/2017	Universitarios han pedido la viabilidad del proyecto Conga y ampliaciones de los proyectos mineros operativos y los que se vienen trabajando en el marco de los conflictos sociales en la región Cajamarca y otras regiones del Perú (CONAO 2017)
14/12/2017	Se llevó a cabo una visita de 15 personas quienes realizaron una caminata en el área de influencia minera, sin incidente alguno.
23/01/2018	El presidente del directorio de Buenaventura explicó que los actuales precios del cobre aún no llegan a un nivel que garantice rentabilidad y afirmó que, por ahora, Conga por sí sola no va. También mencionó que se viene evaluando la posibilidad de asociarse con Galeno o con quien gane la concesión Michiquillay. El empresario destacó la importancia de desarrollar la “franja de cobre en el norte del Perú” que abarca Michiquillay, Galeno, Conga y La Granja. Bajo esa óptica, Cajamarca podría alcanzar niveles de desarrollo económico y laboral pocas veces visto en el país, según dijo.
9/02/2018	La señora Máxima Acuña continúa firme frente a su reclamo hacia la minera Newmont. Su denuncia la ha llevado hasta Filadelfia, Estados Unidos, lugar en el que se desarrolló la audiencia ante la corte. La señora Acuña participó en la audiencia acompañada de su abogada y la organización Earth Rights International se está encargando de patrocinar el caso y defiende que la empresa sea juzgada en su país, ya que Newmont ha pedido que el juicio se lleve a cabo en el Perú.
23/04/2018	El presidente provincial de Rondas Campesinas de Cajamarca anunció a través de un medio local que se llevaría a cabo una concentración en el caserío Valle Laguna Azul, distrito de Huasmín, provincia de Celendín, para el 29 de abril, con la finalidad de tomar decisiones respecto al proyecto Conga.

---

---

29/04/2018	La concentración contó con la participación del consejero Regional y aproximadamente 55 personas. En dicho espacio se llegó a los siguientes acuerdos: Conmemorar el día mundial del Medio Ambiente en las lagunas de Conga, para el próximo 5 de junio; Realizar una próxima reunión para el 17 de mayo en "Valle laguna Azul", con presencia de los 13 presidentes provinciales de las rondas campesinas, para conformar las delegaciones que participarán en la conmemoración del día mundial del medio ambiente; Evaluar un paro regional para exigir al poder judicial, dejar sin efecto sentencia contra comunicador indígena Cesar Estrada y ronderos de Valle Laguna Azul, entre otros líderes de toda la región.
18/05/2018	El presidente de la Federación de Rondas Campesinas del Centro Poblado El Tambo - Bambamarca, manifestó ante un medio de comunicación local, que en reunión de 26 bases ronderas, llevado a cabo el 18 de mayo, acordaron efectuar una visita a las lagunas de Conga para el 5 de junio. Esto como parte de la lucha contra el Proyecto Conga.
5/06/2018	Organizaciones de rondas campesinas del centro poblado El Tambo y otras comunidades de las provincias de Hualgayoc - Bambamarca, Celendín y Cajamarca, así como el Alcalde Provincial de Hualgayoc y dos miembros del Consejo Regionales de Cajamarca inspeccionaron las lagunas de Conga, con la finalidad de constatar si la empresa minera Yanacocha viene realizando trabajos. Uno de los consejeros del Gobierno Regional de Cajamarca manifestó que de esta manera se reafirma el rechazo al proyecto Conga.
26/07/2018	Representantes de la CUNARC-Perú comunicaron a la Defensoría del Pueblo la convocatoria a una visita de inspección en las lagunas de Conga
2/09/2018	La Defensoría del Pueblo se reunió con representantes de la SGSD-PCM y del MININTER en Cajamarca a fin de coordinar acciones y compartir información sobre los casos de conflicto social identificados en la región.

---

Fuente: Defensoría del Pueblo

## Actores

Tabla 12

*Actores involucrados durante el Caso de estudio 2*

ACTORES PRIMARIOS	ACTORES SECUNDARIOS
Gobierno Regional de Cajamarca, Frente de Defensa Ambiental de Cajamarca, Frente de Defensa de los Intereses de Cajamarca, Asociación civil Plataforma Interinstitucional Celendina, Empresa Minera Yanacocha SRL – Proyecto Conga, Municipalidad Distrital de Huasmin, Municipalidad Distrital de Sorochuco, Municipalidad Provincial de Celendín, Municipalidad Distrital de Bambamarca, Municipalidad Provincial de Cajamarca, Municipalidad Distrital de la Encañada, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, Presidencia de Consejo de Ministros, Población de los caseríos y centros poblados del distrito de la Encañada	Dirección General de Asuntos Ambientales Mineros del Ministerio de Energía y Minas, Gobernación Regional de Cajamarca, Municipalidad Provincial de Hualgayoc, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), Gobernador de la Región Cajamarca, Autoridad Nacional del Agua, Presidente de la Cámara de Comercio de Cajamarca, Decano del Colegio de Abogados de Cajamarca, Universidad Nacional de Cajamarca, Ministerio del Interior, Ministerio de Inclusión y Desarrollo Social, Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Ministerio de Vivienda y Saneamiento, Grupo de Formación e Intervención para el Desarrollo Sostenible - GRUFIDES.
ACTORES TERCIARIOS	
Sacerdotes Miguel Cabrejos y Gastón Garatea, Defensoría del Pueblo.	

Fuente: Defensoría del Pueblo

### 3.1.3. Caso de Estudio 3: Proyecto Minero Shahuindo

#### Generalidades del proyecto

El Proyecto Shahuindo será una mina a bajo abierto que extraerá oro y plata en un tiempo de 10 años (Incluyendo 03 años de cierre).

#### Ubicación

El proyecto Shahuindo está localizado en la Provincia de Cajabamba, al sur de Cajamarca, capital de la región. Ocupa los caseríos de San José, Moyan Alto, Moyan Bajo y Shahuindo de Araqueda. Colindante Minera Barrick, Lagunas del Norte a 30 kms., al sur y Minera Yanacocha a 80 kms., al norte.

## Empresa

Pan American Silver Corp. (anteriormente Tahoe Perú Shahuindo SAC)

## Descripción del conflicto social

- a. Oposición de la población a la explotación minero–informal ubicada en zona en litigio judicial.

Tabla 13

*Hechos ocurridos durante la oposición de la población a la explotación minero–informal ubicada en zona en litigio judicial*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
25/01/2010	Enfrentamiento entre mineros informales en el sector La Chilca, con el saldo de un minero informal fallecido.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- b. Oposición de la población a la explotación minero–informal.

Tabla 14

*Hechos ocurridos durante la oposición de la población a la explotación minero–informal*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
Feb-10	La Dirección Regional de Energía y Minas de Cajamarca informó que los mineros informales de la Asociación San Blas y los de la Chilca, están haciendo caso omiso a la Resolución Directoral N° 02- 2009-GRCAJ/DREM, donde se dispuso la paralización inmediata de los trabajos de extracción minera en la zona.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- c. Oposición de la población de Chuquibamba y Condebamba a la explotación minero–informal en el cerro Algamarca y alrededores por el impacto ambiental que viene ocasionando.

Tabla 15

*Hechos ocurridos durante la oposición a la explotación minero–informal en el cerro Algamarca y alrededores*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
Ene-11	Desalojo de los mineros informales en la zona de La Chilca. De otro lado, se produjo el proceso de desocupación de La Chilca a favor de la empresa Sulliden.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- d. Oposición de la población de Chuquibamba y Condebamba a la explotación minero–informal en el cerro Algamarca y alrededores por el impacto ambiental que viene ocasionando.

Tabla 16

*Hechos ocurridos durante la oposición de la población a la explotación minero–informal en el cerro Algamarca y alrededores*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
7/06/2010	Miñeros ilegales ubicados en el sector la Chilca tomaron el campamento de la empresa minera Sulliden, pero posteriormente fueron desalojados por la Policía Nacional
Nov-11	Allanamiento para la suspensión de las actividades contaminantes de la minería informal. Del mismo modo señaló que se está solicitando un sistema de video vigilancia y la incautación de inmueble en la localidad de la Chilca dedicado a la actividad informal
8/05/2012	El Fiscal Provisional de la Fiscalía Especializada en Materia Ambiental de Cajamarca informó que en actuación conjunta con la Policía Nacional del Perú realizaron intervenciones respecto a la problemática de la minería informal, habiendo incautado en Cajamarca veinte (20) toneladas de mineral y doce (12) toneladas de carbón de piedra
9/05/2012	El Grupo de Formación e Intervención para el Desarrollo Sostenible – GRUFIDES Cajamarca, presentó públicamente el “Diagnóstico Social y Económico de la Minería Informal en Algamarca – Cachachi – Cajamarca”
Jun-12	Sobre la zona de la Chilca, informó que concluyó la investigación preparatoria, y que se encuentra próximo a formalizar la acusación fiscal

Jul-12	El Fiscal Especializado en Materia Ambiental de Cajamarca informó que formalizará denuncia penal por la comisión del delito de contaminación del ambiente en agravio al Estado representado por el Ministerio del Ambiente
Set-12	El funcionario de la Dirección Regional de Energía y Minas de Cajamarca informó que la Asociación de representantes de Algamarca, viene realizando los trámites para su formalización. Del mismo modo, señaló que se continúa realizando visitas a la Chilca con la finalidad de capacitar sobre el proceso de formalización que establece dicho Decreto Legislativo
26/11/2012	El fiscal Provincial Especializado en Materia Ambiental de Cajamarca, informó que respecto al caso de las actividades mineras ilegales en La Chilca (Cajabamba) su despacho terminó con la redacción de la denuncia, ante el Juzgado de Investigación Preparatoria de Cajabamba, el delito por el cual formuló la acusación es por Contaminación Culposa.
30/01/2013	Mineros informales de La Chilca, Algamarca y San Blas realizaron una movilización en contra de la Empresa Minera Shulliden Shahuindo, posteriormente realizaron un plantón frente a las instalaciones de dicha empresa respecto al ofrecimiento del contrato de explotación y su formalización
11/03/2013	En el marco del paro de 72 horas, se originó en Chuquibamba un enfrentamiento entre miembros de la Policía Nacional y manifestantes, resultando seis (06) civiles y dos (02) policías heridos
13/03/2013	La Empresa Minera Sulliden Shahuindo SAC desarrolló una audiencia pública de presentación del EIA
1/04/2013	Autoridades locales acordaron: (i) Sostener una reunión el 08 de abril en caserío el Huayo; (ii) Plantear la nulidad de la Audiencia Pública de presentación del EIA realizada por la Empresa Minera Sulliden; (iii) Realizar una movilización el 14 de abril en contra del Proyecto Minero Shahuindo en la Provincia de Cajabamba.

Fuente: Defensoría del Pueblo

- e. Las autoridades y un sector de la población de Chuquibamba y Condebamba se oponen tanto a las actividades mineras formales que se pretenden desarrollar en la Provincia (Empresa Minera Sulliden Shahuindo SAC) como a las actividades mineras informales que se desarrollan en el cerro Algamarca y la zona de la Chilca debido al impacto ambiental negativo que estas ocasionan al valle de Condebamba.

Tabla 17

*Hechos ocurridos durante la oposición de la población de Chuquibamba y Condebamba a la minería formal y a la informal*

FECHA	HECHOS OCURRIDOS
17/04/2013	300 personas participaron de una movilización convocada por el Frente de Defensa de los Intereses de Cajamarca contra la empresa Sulliden Shahuindo
Jun-13	La empresa minera Sullinden Shahuindo SAC informó que requirió a la Dirección Regional de Energía y Minas de Cajamarca la realización de actividades de fiscalización a las actividades minero-informales que se realizan en los niveles 4 y 5 de la mina Algamarca
Jul-13	El presidente del Frente de Defensa del Medio Ambiente y de los Intereses del Valle de Condebamba informó que no fueron recibidos por el presidente del Gobierno Regional de Cajamarca
7/08/2013	Pobladores de las provincias de San Marcos y Cajabamba desarrollaron una marcha de “sensibilización por la dignidad y la defensa del valle de Condebamba” en rechazo a la empresa minera Sulliden Shahuindo y la minería informal.
10/09/2013	El MINEM aprobó el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del proyecto Shahuindo presentado por la minera Sulliden Shahuindo S.A.C
3/10/2013	El Gobierno Regional de Cajamarca informa que diversas organizaciones sociales del Valle de Condebamba presentaron ante el MINEM un recurso de nulidad total del EIA del proyecto Shahuindo
Oct-13	La Dirección Regional de Energía y Minas, realizó una inspección inopinada en la cuenca de los ríos Canchis y Chinchipe, de la provincia de San Ignacio, logrando constatar la existencia de dragas que utilizan los mineros informales para extraer mineral
Nov-13	Con relación a la intervención del Estado respecto a la minería informal en la zona, el Especialista Jurisdiccional del Juzgado de Investigación Preparatoria de Cajabamba, indicó que la partes fueron convocadas para el 15 de noviembre a una audiencia
Feb-14	694 mineros informales que han iniciado su proceso de formalización, a través de la firma de la declaración de compromiso
20/03/2014	Un grupo de mineros artesanales de la provincia de Cajabamba participó en la protesta nacional de mineros informales denominada “Marcha de los Cuatro Suyos”, no habiéndose reportado manifestaciones de protesta en la misma zona de Cajabamba
May-14	La Asociación de Mineros Artesanales de San Blas de Algamarca solicitó la intervención de la Dirección Regional de Energía y Minas de Cajamarca en calidad de mediador con la finalidad de llegar a un acuerdo de contrato de explotación con la empresa Sulliden Shahuindo S.A.C.

8/01/2015	La Asociación de Mineros Artesanales La Chilca presentó un pedido de intervención a la Oficina Defensorial de Cajamarca a fin de que supervise a la PNP y Fiscalía de Medio Ambiente, ya que se habrían realizado incautaciones de material minero, pese a que se encontrarían en proceso de formalización
Feb-15	Prohibición de las actividades mineras que se viene desarrollando en la zona denominada “La Chilca”.
Abr-15	No se llevó a cabo la inspección a las inmediaciones del proyecto minero Shahuindo, ya que la empresa a cargo Sulliden Shahuindo S.A.C., negó el acceso indicando que el documento que anunciaba la diligencia había llegado a destiempo
25/08/2015	Se realizaron acciones de interdicción en la Chilca, lo que mantiene en zozobra a la población del lugar y que algunos mineros informales estarían retirándose del lugar.
26/10/2015	La zona de la Chilca luego de la interdicción estuvo bajo la conducción de la empresa Shahuindo.
25/04/2016	El gobernador distrital de Condebamba informó que un sector de la población tiene previsto realizar una protesta contra la empresa minera Shahuindo, exigiendo que se priorice dar empleo a pobladores de la zona
8/08/2016	El Subprefecto de Cajabamba informó que la población sostuvo una reunión en donde manifestaron sus descontentos con la empresa minera Shahuindo por la contratación de personal. Asimismo, informó que en relación con la situación de la minería en dicha zona indicó que por el momento no se han presentado nuevos acontecimientos.
19/09/2016	El presidente de la JASS del Caserío de Chorobamba informó que este año se detectó turbidez de agua en su caserío, y posterior a ello personal del puesto de salud Chuquibamba ha tomado muestras de Sangre a varios pobladores, pero a la fecha se desconoce los resultados
17/10/2016	Comisionados de la Oficina Defensorial de Cajamarca se dirigieron al centro poblado de Algamarca, en el distrito de Cachachi, en la provincia de Cajabamba para conocer la relación entre la empresa minera Shahuindo y las personas dedicadas a la minería informal.
16/11/2016	La Primera Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Cajabamba, informó a la Oficina Defensorial de Cajamarca sobre el archivamiento del caso de la tranquera colocada por parte del alcaldía del Centro Poblado de Algamarca, debido a un procedimiento formal.
7/03/2017	La DREM Cajamarca envió a la Defensoría del Pueblo el informe donde se informó el malestar de la población referente a la contaminación del agua que generaba la empresa Shahuindo; así como el presunto incumplimiento de compromisos a favor de la comunidad
12/03/2017	Se realizó una manifestación en Chorobamba por la presunta contaminación de las aguas generada por las actividades que desarrolla la empresa Shahuindo y la minería informal.

14/03/2017	El jefe del área técnica de saneamiento de la Municipalidad Distrital de Cachachi informó que en la comunidad se vive una situación crítica debido a que desde que se iniciaron los trabajos mineros de la empresa minera Shahuindo se ha empezado a sellar la captación de agua y las tuberías de agua contienen residuos de barro
7/04/2017	El OEFA realizó una reunión en el marco del monitoreo participativo alrededor del proyecto Shahuindo
18/04/2017	DP informó que el agua que está siendo consumida por la población de Chorobamba, presenta un alto grado de turbidez
15/06/2017	Se realizaron monitoreos de agua, se realicen la toma de muestras de agua en las tres JASS (Shahuindo, Chingol y Chorobamba).
7/08/2017	La comunidad de Chorobamba denunció al proyecto Shahuindo por la afectación que habría sufrido la captación el Higuieron
1/09/2017	La ALA Crisnejas comunicó a la DP que la captación de agua de la quebrada Higuieron cuenta con licencia de uso otorgada a la comunidad campesina Chorobamba e informa también que la DGCRH otorgó autorización para vertimiento de aguas residuales industriales al titular del proyecto Shahuindo
11/10/2017	Se presentó el informe de laboratorio donde se concluyó que el agua para consumo humano en el distrito de Cachachi no cumple con las condiciones de calidad
8/11/2017	El OEFA remitió a la DP los resultados de la evaluación ambiental que realizó en el área de influencia minera Shahuindo concluyendo que los parámetros obtenidos superan los ECAs
18/12/2017	Pobladores de Chorobamba, fueron desalojados por orden judicial del Juzgado de Cajabamba. Los mismos denunciaron a través de los medios de comunicación, una supuesta complicidad de las autoridades jurisdiccionales y la empresa minera Shahuindo.
4/01/2018	Se produjo un enfrentamiento en la comunidad de Chorobamba. Un grupo de personas ingresaron a la comunidad con la finalidad de desalojar a más de 150 familias, produciéndose un enfrentamiento que dejó un saldo de cinco comuneros heridos de bala, tres de ellos de gravedad.
16/01/2018	Una poza de lixiviación de la empresa Tahoe Shahuindo ubicado en el valle de Condebamba, provincia de Cajabamba, se desbordó, hecho que dejó cultivos y casas inundadas.
22/01/2018	En la comunidad de Chorobamba, autoridades regionales y ronderos, anunciaron una movilización para el día 30 de enero en Cajabamba, teniendo como punto de concentración el caserío Cungunday, sector El Mirador "Virgen del Rosario", siendo el motivo el presunto desalojo de aproximadamente 150 familias de la comunidad de Chorobamba. A esto se suma lo ocurrido el 16 de enero, debido a las intensas lluvias que desbordó una poza con agua cianurada del proyecto minero Shahuindo.

23/01/2018	La empresa Tahoe remitió una comunicación a la Defensoría del Pueblo e informó que no se ha desbordado ninguna poza o cualquier otra instalación, lo que también fue constatado por la FEMA Cajamarca.
Feb-18	Defensoría del Pueblo solicitó al OEFA, al Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Cajamarca, información sobre las acciones desarrolladas por su despacho en atención al derrame de la poza cianurada del proyecto minero Shahuindo ocurrido el 16 de enero.
7/03/2018	El Consejero Regional de Cajabamba declaró que están a la espera de los resultados del OEFA respecto de la labor de fiscalización que realizó ante el desborde de una poza de sedimentación de la empresa Shahuindo. También indicó que el derrame ocasionó daños materiales en los cultivos ocasionando pérdidas económicas a la población, quienes solicitarán un resarcimiento económico.
27/04/2018	Representante del RENAMA informó a la Defensoría del Pueblo, que están a la espera que el OEFA emita los resultados de la supervisión que hizo por el desborde de la poza de sedimentación de la empresa Shahuindo, el consejero regional por Cajabamba también refirió lo mismo.
7/05/2018	El Sub Prefecto Provincial de Cajabamba indicó a la Defensoría del Pueblo, con respecto al presunto desborde de una poza cianurada del proyecto minero Shahuindo, que la población conoce que el OEFA está realizando toma de muestras en el marco de la supervisión al incidente ocurrido y están a la espera de los resultados.
27/06/2018	El Consejero Regional por Cajabamba, informó a la Defensoría del Pueblo que la población del centro poblado Chorobamba constantemente reclama por la mala calidad del agua que consumen, debido a que la captación del manantial El Pacay hace aproximadamente dos años habría sido dañada producto de las actividades de la empresa Tahoe Shahuindo S.A.C. y desde esa oportunidad, dicha empresa, vendría trasladando agua del manantial del Sector La Isla (Condebamba) para depositarlo en un tanque desde el que se distribuye a la población, sin ningún tipo de tratamiento.
2/09/2018	La Defensoría del Pueblo se reunió con representantes de la SGSD-PCM y del MININTER en Cajamarca a fin de coordinar acciones y compartir información sobre los casos de conflicto social identificados en la región y el proceso electoral del 7 de octubre.

Fuente: Defensoría del Pueblo

## Actores

Tabla 18

*Actores involucrados durante el caso de Estudio 3*

ACTORES PRIMARIOS	ACTORES SECUNDARIOS
Pobladores del Centro Poblado Chuquibamba, Asociación de Mineros Informales, Frente de Defensa del Medio Ambiente del Valle de Condebamba, y Empresa Minera Sulliden Shahuindo SAC, Asociación de Mineros Informales, Frente de Defensa del Medio Ambiente del Valle de Condebamba	Oficina General de Gestión Social del Ministerio de Energía y Minas, Dirección Ejecutiva de Salud Ambiental, Fiscalía Especializada en Materia Ambiental de Cajamarca, la Comisaría PNP de Cajabamba, Gerencia de Recursos Naturales y Medio Ambiente del Gobierno Regional de Cajamarca, Central Única de la Federación Nacional de Rondas Campesinas, Frente de Defensa de los Intereses de Cajamarca, Frente de Defensa de San Marcos, Gobierno Regional de Cajamarca, Minera Sulliden Shahuindo, Minera Inversiones Sudamericana
ACTORES TERCIARIOS	
Defensoría del Pueblo.	

Fuente: Defensoría del Pueblo

## 3.2. Contexto Socioeconómico de la región Cajamarca, 2010 - 2018

### 3.2.1. Pobreza

Tabla 19

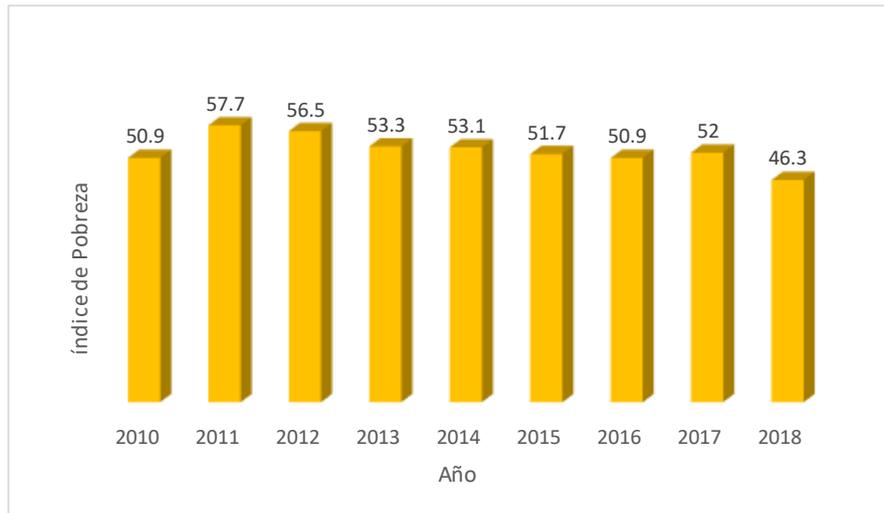
*Índice de Pobreza en la región Cajamarca 2010 - 2018*

AÑO	INTERVALOS DE CONFIANZA AL 95%		Δ
	INFERIOR	SUPERIOR	
2010	46.7	50.9	0
2011	52.2	57.7	13.36%
2012	50.1	56.5	-2.08%
2013	47.8	53.3	-5.66%
2014	47.5	53.1	-0.38%
2015	44.7	51.7	-2.64%
2016	43.8	50.9	-1.55%
2017	43.1	52	2.16%
2018	37.4	46.3	-10.96%

Fuente: INEI

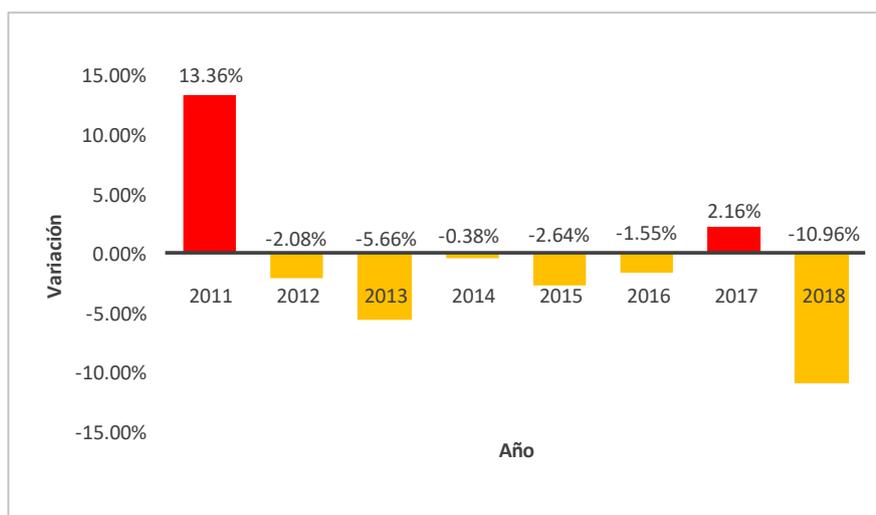
En la Tabla 19, se observa la estimación del índice de pobreza en la región Cajamarca a un nivel de confianza del 95%, considerando para tal, un intervalo

inferior y superior. A la vez se presenta la variación porcentual de pobreza, en el periodo 2010 – 2018.



**Figura 1.** Índice de Pobreza en la región Cajamarca 2010 - 2018  
 Fuente: INEI

En la Figura 1 se aprecia que en el año 2011 el índice de pobreza en la región de Cajamarca es mayor (57.7) con respecto al periodo 2010 – 2011. Por el contrario, la pobreza ha tenido un menor índice en el año 2018. Cabe mencionar que para la gráfica se ha considerado los valore del nivel superior.



**Figura 2.** Variación porcentual de la pobreza, región de Cajamarca, 2010 - 2018  
 Fuente: INEI

Se aprecia en la Figura 2 que en el año 2011 en comparación con el año 2010, la región Cajamarca experimentó un crecimiento del 13.36% de pobreza, hacia el año 2017 también la pobreza creció en 2.16% respecto al año 2017. Mientras que la mayor tasa de disminución de pobreza se observa en el año 2018 con relación al año 2017, toma un valor de 10.96%.

### 3.2.2. Pobreza extrema

Tabla 20

*Índice de Pobreza Extrema en la región Cajamarca 2013 - 2018*

AÑO	INTERVALOS DE CONFIANZA AL 95%		Δ
	INFERIOR	SUPERIOR	
2013	18.1	27	0
2014	15.2	23.2	-14.07%
2015	16.6	23.9	3.02%
2016	16.6	23.3	-2.51%
2017	13.5	20.5	-12.02%
2018	8.5	13.9	-32.20%

Fuente: INEI

En la Tabla 20, se presenta la estimación del índice de pobreza extrema en la región Cajamarca a un nivel de confianza del 95%, considerando un intervalo inferior y superior. Asimismo, se denota la variación porcentual de pobreza extrema, en el periodo 2013 – 2018.

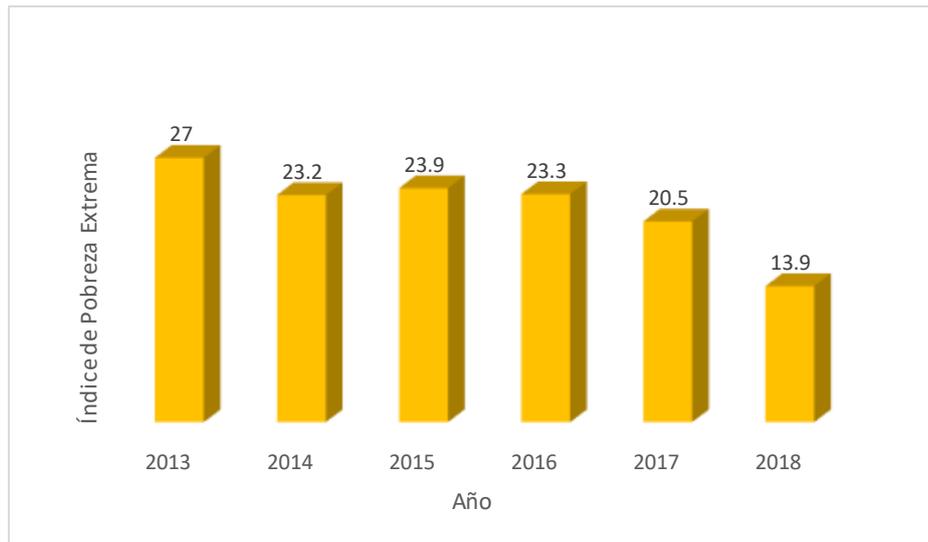


Figura 3. Índice de Pobreza Extrema en la región Cajamarca 2013 - 2018  
Fuente: INEI

En la Figura 3 se aprecia que en el año 2013 el índice de pobreza en la región de Cajamarca es mayor, toma el valor de 27 en el nivel superior con respecto al periodo 2010 – 2011. Por el contrario, la pobreza extrema ha tenido un menor índice en el año 2018 (13.9).

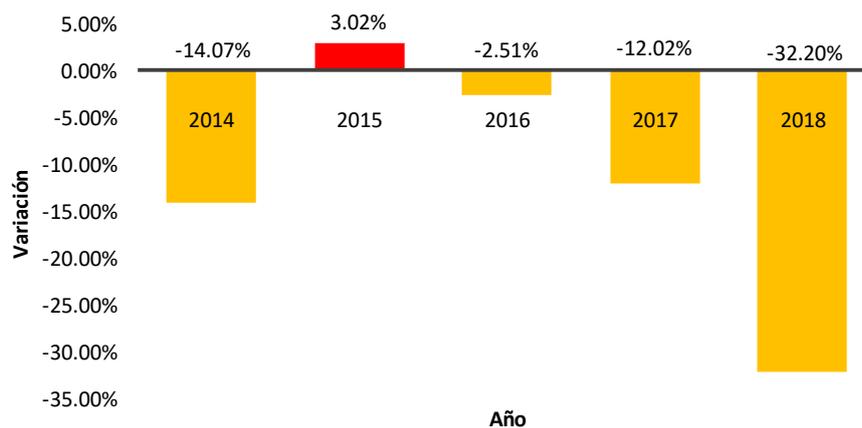


Figura 4. Variación porcentual de la pobreza, región de Cajamarca, 2010 – 2018  
Fuente: INEI

Se aprecia en la Figura 4 que en el año 2015 en comparación con el año 2014, la región Cajamarca experimentó un crecimiento del 3.02% de pobreza extrema.

Mientras que la mayor tasa de disminución de pobreza se observa en el año 2018 con relación al año 2017, la cual tiene valor de 32.20%, seguida de una tasa de disminución de 14.07 del año 2014 respecto al año 2013; la menor tasa de reducción de pobreza extrema figura en el año 2016 respecto al año 2015, de 2.51%.

### 3.2.3. Población con al menos una necesidad básica insatisfecha

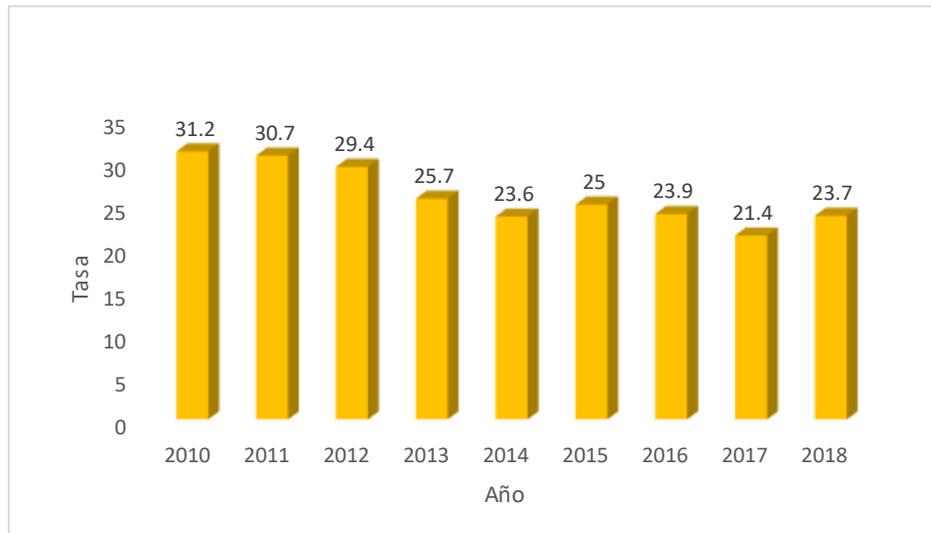
Tabla 21

*Población con al menos una necesidad básica insatisfecha, Cajamarca, 2010 – 2018*

AÑO	TASA (%)	$\Delta$
2010	31.2	0
2011	30.7	-1.60%
2012	29.4	-4.23%
2013	25.7	-12.59%
2014	23.6	-8.17%
2015	25	5.93%
2016	23.9	-4.40%
2017	21.4	-10.46%
2018	23.7	10.75%

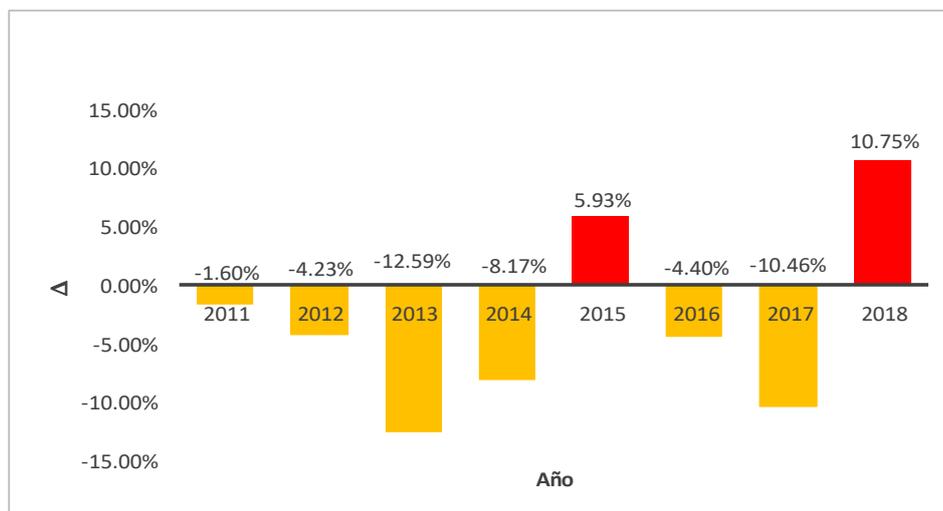
Fuente: INEI

En la Tabla 21, se presenta la tasa de la población que tiene al menos una necesidad insatisfecha en la región Cajamarca desde el año 2010 al año 2018. En este sentido, la tasa está presentada en porcentaje. Igualmente, se denota la variación porcentual anual, en el periodo establecido.



*Figura 5.* Población con al menos una necesidad básica insatisfecha, Cajamarca, 2010 – 2018  
Fuente: INEI

En la Figura 5 se aprecia que en el año 2010 la tasa de al menos una necesidad insatisfecha de la población en la región de Cajamarca es mayor (31.2%). Por el contrario, la tasa es menor en el año 2017, esta indica que el 21.4% tiene insatisfecha alguna necesidad.



*Figura 6.* Variación porcentual de la población con al menos una necesidad insatisfecha, región de Cajamarca, 2010 – 2018  
Fuente: INEI

Se aprecia en la Figura 6 que en el año 2015 y 2018 la población de la región Cajamarca tuvo aumento al menos una necesidad insatisfecha de 5.93% y 10.75% respectivamente; mientras que, en el año 2013 el 12.59% de la población con respecto al 2012 redujo sus necesidades insatisfechas.

### 3.2.4. Tasa de desnutrición

Tabla 22

*Tasa de desnutrición crónica de niños menores de 5 años, Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	TASA	$\Delta$
2010	39.8	0
2011	37.6	-5.53%
2012	34.2	-9.04%
2013	35.6	4.09%
2014	32.2	-9.55%
2015	23.9	-25.78%
2016	26	8.79%
2017	26.6	2.31%
2018	27.4	3.01%

Fuente: INEI

En la Tabla 22, se presenta la tasa de desnutrición en la región Cajamarca desde el año 2010 al año 2018. En este sentido, la tasa está presentada el porcentaje de la población en este caso constituida por niños menores de 5 años. A la par, se presenta la variación porcentual relacionado a los años.

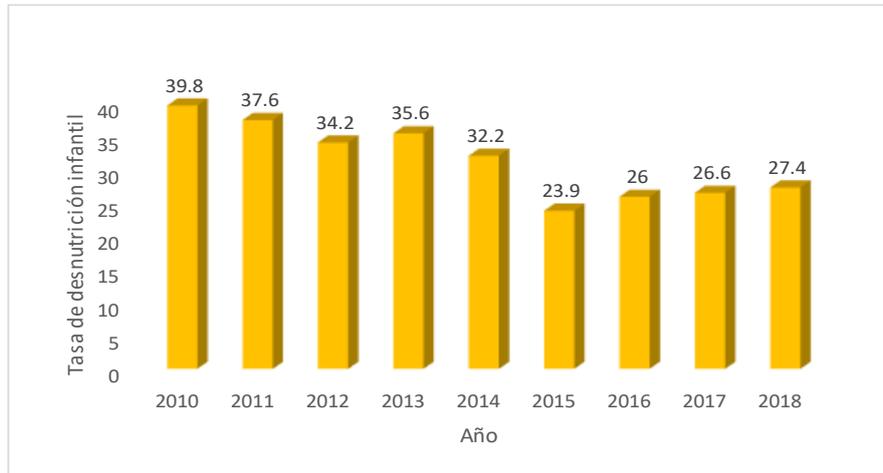


Figura 7. Tasa de desnutrición crónica de niños menores de 5 años, Cajamarca, 2010 - 2018  
Fuente: INEI

En la Figura 7 se aprecia que la tasa de desnutrición de niños menores a 5 años en la región de Cajamarca fue de 39.8 en el año 2010. Por el contrario, la tasa es menor en el año 2015, esta indica que el 23.9% de niños presentó desnutrición.

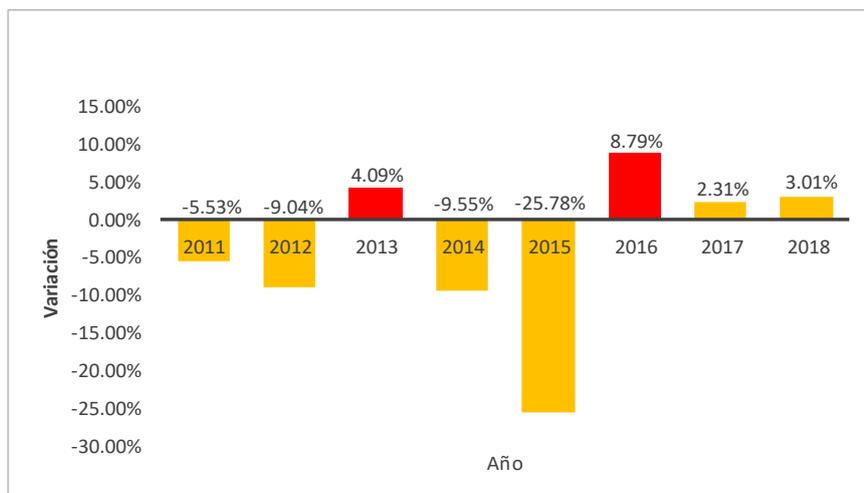


Figura 8. Variación porcentual de la tasa de desnutrición crónica de niños menores de 5 años, región de Cajamarca, 2010 – 2018  
Fuente: INEI

Se presenta en la Figura 8 que, en los años 2013, 2016, 2017 y 2018 la población de niños menores de 5 años de la región Cajamarca experimentó un incremento en la tasa de desnutrición de 4.09%, 8.79%, 2.31 y 3.01 respectivamente; mientras que, en el año 2013 se redujo la tasa de desnutrición en 25.78% con respecto al 2012.

### 3.2.5. Producción de minerales metálicos, Cajamarca, 2010 – 2018

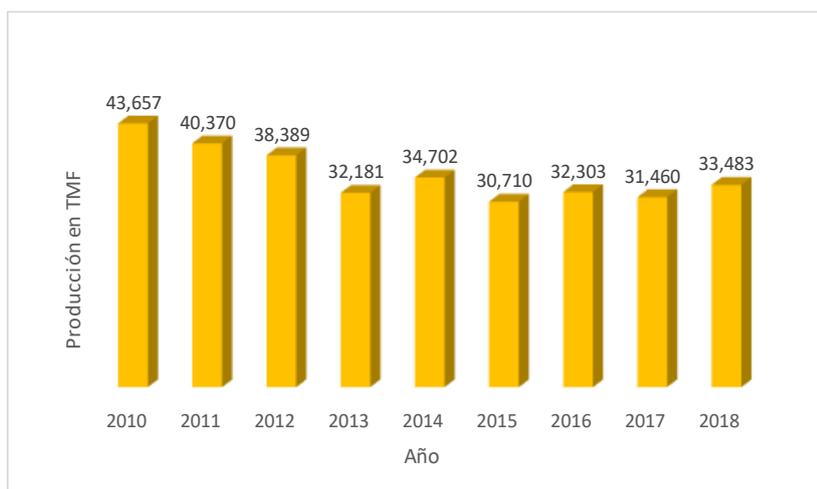
Tabla 23

*Producción de minerales metálicos, Cajamarca, 2010 – 2018*

PRODUCTO UNIDAD	Cobre (TMF)	Oro (Gramos Finos)	Plata (kg Finos)
2010	43,657	51,667,194	67,507
2011	40,370	51,030,600	63,804
2012	38,389	55,229,369	72,326
2013	32,181	45,546,541	55,218
2014	34,702	44,063,575	55,922
2015	30,710	42,391,744	55,142
2016	32,303	36,160,364	40,764
2017	31,460	32,897,248	46,698
2018	33,483	31,320,412	44,327

Fuente: MINEM

En la Tabla 23, se presenta la producción de tres elementos metálicos principales que se producen en la región Cajamarca: Cu, Au y Ag, en sus unidades respectivas.



*Figura 9. Producción de Cu en la región de Cajamarca, 2010 – 2018*

Fuente: MINEM

La Figura 9 muestra la producción de Cu en la región de Cajamarca en el periodo 2010 – 2018, en esta se observa que en el año 2011 se registró la mayor producción de este elemento metálico, cuya cantidad fue de 40,370 TMF. Mientras que 30,710 TMF se produjeron en el año 2015, esta fue la menor producción registrada en el periodo en estudio.

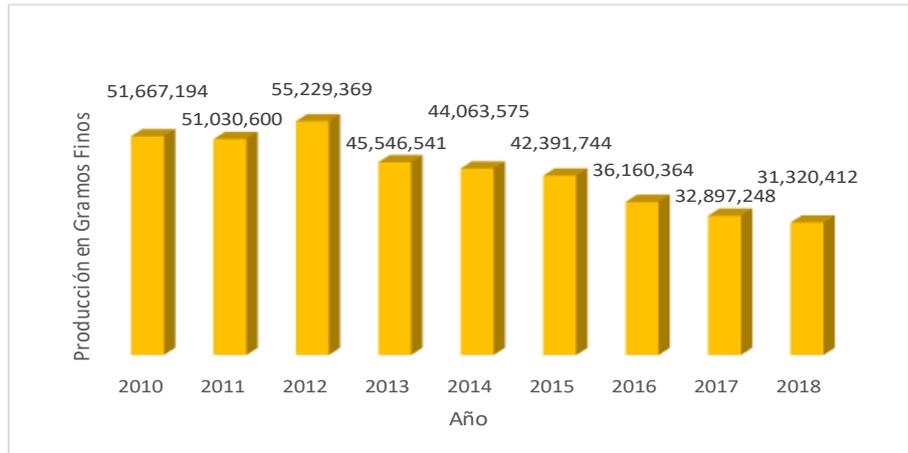


Figura 10. Producción de Au en la región de Cajamarca, 2010 – 2018  
 Fuente: MINEM

En la Figura 10 se presenta que en el año 2012 se registró el pico más elevado de producción en el periodo 2010 - 2018, esta fue de 55,229,369 gramos finos; pero, en el año 2018 la producción disminuyó a 31,320,412 gramos finos.

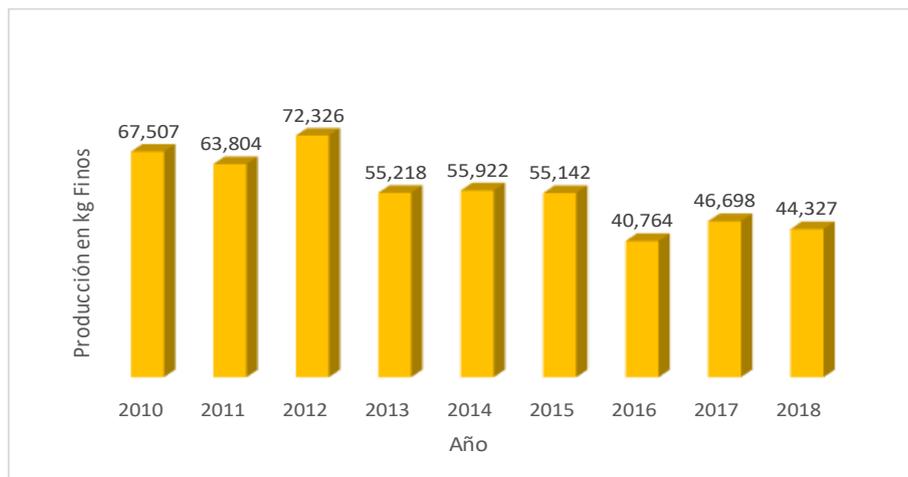


Figura 11. Producción de Ag en la región de Cajamarca, 2010 – 2018  
 Fuente: MINEM

La Figura 11 registra la producción de Ag en la región de Cajamarca (2010 - 2018), en esta se presenta que en el año 2012 se produjo 72,326 kg finos; sin embargo, en el año 2016 la producción tuvo una decadencia, llegando a producir 40,764 Kg finos.

### 3.2.6. Canon Minero

Tabla 24

*Transferencias que incluyen canon minero al Gobierno Regional de Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	CONCEPTO	MONTO ACREDITADO	TOTAL (S/.)
2010	Recursos Ordinarios	128,676,537.12	853,826,808.11
	Fondo de compensación municipal	255,184,230.85	
	Impuestos Municipales	528,329.06	
	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones	469,437,711.08	
	Canon minero	311,677,251.99	
2011	Recursos Ordinarios	184,718,103.72	994,402,595.88
	Fondo de compensación municipal	313,595,401.36	
	Impuestos Municipales	706,916.92	
	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones	495,382,173.88	
	Canon minero	318,468,334.47	
2012	Recursos Ordinarios	437,991,840.74	1,346,616,039.83
	Fondo de compensación municipal	348,777,397.64	
	Impuestos Municipales	893,679.70	
	Donaciones y transferencias	2,397,530.03	
	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones	556,555,591.72	
2013	Recursos Ordinarios	446,839,567.08	1,401,539,816.88
	Recursos por operaciones oficiales de	1,913,871.50	
	Donaciones y transferencias	2,900,734.66	
	Recursos determinados	949,885,643.64	
	Canon minero	400,872,023.99	
2014	Recursos Ordinarios	421,543,336.08	1,310,732,518.93
	Recursos por operaciones oficiales de	7,925,082.43	
	Recursos determinados	881,264,100.42	
	Canon minero	271,036,337.52	
2015	Recursos Ordinarios	438,710,327.08	1,271,745,164.11
	Recursos por operaciones oficiales de	46,522,511.00	
	Donaciones y transferencias	- 160,611.00	
	Recursos determinados	786,672,937.03	
	Canon minero	161,375,318.05	
2016	Recursos Ordinarios	428,378,302.08	1,400,635,519.30
	Recursos por operaciones oficiales de	252,370,905.00	
	Donaciones y transferencias	9,194,647.12	
	Recursos determinados	710,691,665.10	
	Canon minero	165,117,260.15	
2017	Recursos Ordinarios	470,182,928.08	1,509,441,273.24
	Recursos directamente recaudados	4,284,279.18	
	Recursos por operaciones oficiales de	311,958,714.00	
	Donaciones y transferencias	293,470.41	
	Recursos determinados	722,721,881.57	
2018	Canon minero	141,156,270.07	1,390,020,206.09
	Recursos Ordinarios	389,812,215.40	
	Recursos directamente recaudados	25,989,162.84	
	Recursos por operaciones oficiales de	198,440,063.92	
	Donaciones y transferencias	811,698.59	
Recursos determinados	774,967,065.34		
	Canon minero	82,772,418.74	

Fuente: MEF

Se observa en la Tabla 24 los diversos conceptos que se han transferido al gobierno regional de Cajamarca durante los años 2010 – 2018. Dentro de los conceptos consignados se han considerado recursos ordinarios, recursos directamente recaudados, impuestos municipales, donaciones y transferencias, y recursos determinados

Tabla 25  
*Transferencias por concepto de canon minero, región Cajamarca, 2010 -2018*

AÑO	MONTO (S/.)	MONTO EN MILLONES DE S/.
2010	311,677,251.99	311.68
2011	318,468,334.47	318.47
2012	409,543,964.21	409.54
2013	400,872,023.99	400.87
2014	271,036,337.52	271.04
2015	161,375,318.05	161.38
2016	165,117,260.15	165.12
2017	141,156,270.07	141.16
2018	82,772,418.74	82.77

Fuente: MEF

En la Tabla 25, se presenta los montos transferidos por concepto de canon minero al gobierno regional de Cajamarca, durante el periodo 2010 – 2018.

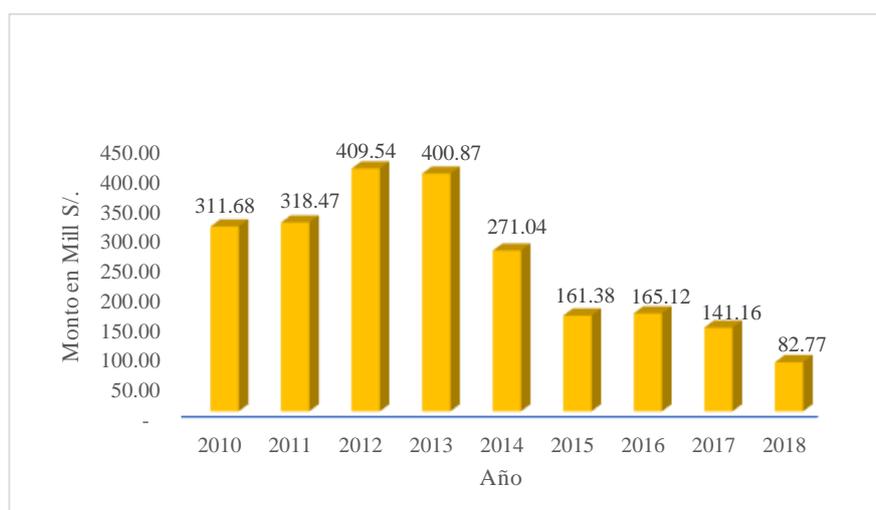


Figura 12. Transferencias por concepto de canon minero, región Cajamarca, 2010 - 2018  
Fuente: MEF

El mayor monto por concepto de canon minero ha sido de S/. 409. 54 millones en el año 2012, mientras que en el 2018 el monto fue de S/. 82. 77 millones, siendo el menor monto asignado en el periodo 2010 – 2018 (Figura 12).

Tabla 26  
*Participación de canon minero en la transferencia presupuestal al Gobierno Regional de Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	CANON MINERO (S/.)	TRANSFERENCIAS TOTALES (S/.)	% DE CANON
2010	311,677,251.99	853,826,808.11	36.50%
2011	318,468,334.47	994,402,595.88	32.03%
2012	409,543,964.21	1,346,616,039.83	30.41%
2013	400,872,023.99	1,401,539,816.88	28.60%
2014	271,036,337.52	1,310,732,518.93	20.68%
2015	161,375,318.05	1,271,745,164.11	12.69%
2016	165,117,260.15	1,400,635,519.30	11.79%
2017	141,156,270.07	1,509,441,273.24	9.35%
2018	82,772,418.74	1,390,020,206.09	5.95%

Fuente: MEF

En la tabla 26, se presenta los montos transferidos por concepto de canon minero al gobierno regional de Cajamarca, las transferencias totales y la participación del canon minero en dichas transferencias, durante el periodo 2010 – 2018.

Tabla 27  
*Variación porcentual del canon minero en las transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca, 2010 – 2018.*

AÑO	CANON MINERO	Δ DE C.M.	TRANSFERENCIAS TOTALES	% DE CANON
2010	311.68	-	853.83	36.50%
2011	318.47	2.18%	994.40	32.03%
2012	409.54	28.60%	1,346.62	30.41%
2013	400.87	-2.12%	1,401.54	28.60%
2014	271.04	-32.39%	1,310.73	20.68%
2015	161.38	-40.46%	1,271.75	12.69%
2016	165.12	2.32%	1,400.64	11.79%
2017	141.16	-14.51%	1,509.44	9.35%
2018	82.77	-41.36%	1,390.02	5.95%

Fuente: MEF

En la tabla 27, se muestra los montos transferidos por concepto de canon minero al gobierno regional de Cajamarca y las transferencias totales en millones de soles, la participación (%) del canon minero en las transferencias y la variación anual, durante el periodo 2010 – 2018.

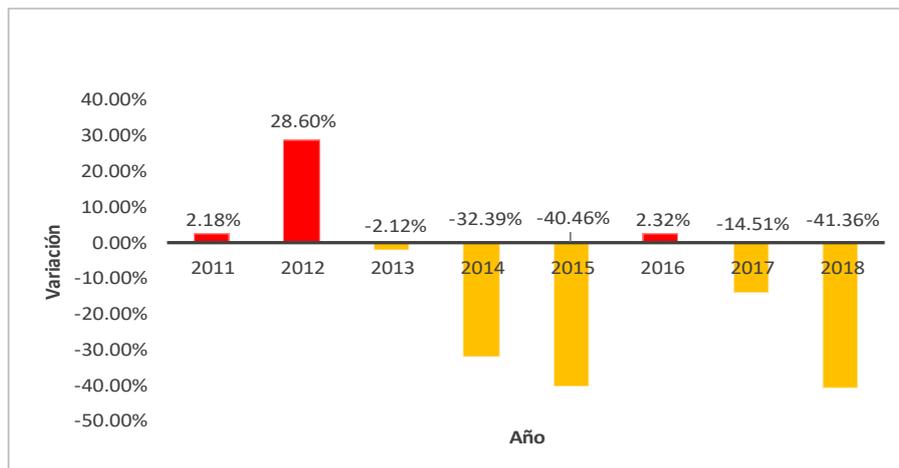


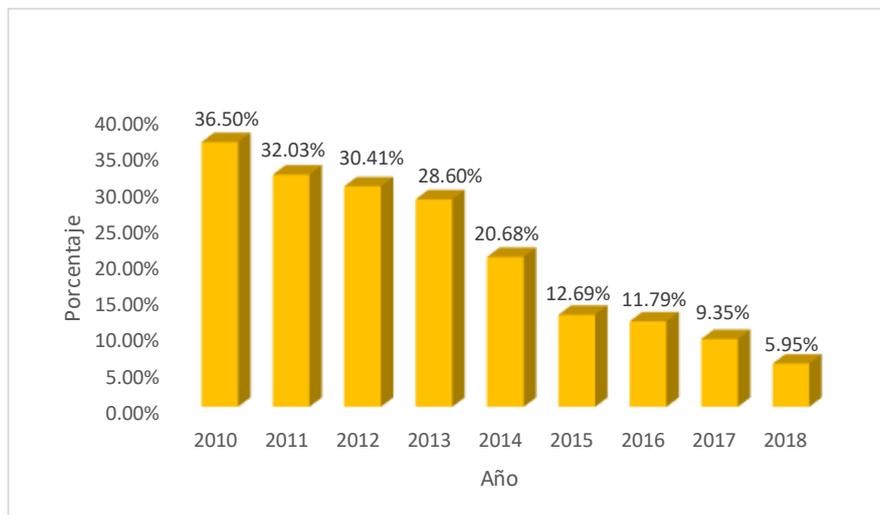
Figura 13. Variación de transferencias por concepto de canon minero al gobierno de Cajamarca, 2010 - 2018  
Fuente: MEF

Respecto a la variación del canon minero, se muestra en la Figura 13 que en el año 2012, existió un aumento del monto en 28.60 % en relación al año 2011. Hacia el año 2018, el concepto de canon minero descendió en 41.36% respecto al año 2017.



Figura 14. Comportamiento de canon minero y transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018  
Fuente: MEF

En la Figura 14 se muestra el comportamiento del canon minero y las transferencias, en el año 2017 las transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca ha sido mayor, este concepto haciende a 1, 509.44 millones de soles, mientras que el canon minero fue de 141.16 millones de soles. La menor transferencia total se ha realizado en el año 2010, esto es de 853.83 millones de soles, y 311.68 millones de soles de canon minero.



*Figura 15.* Participación del canon minero en las transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca, 2010 – 2018  
 Fuente: MEF

La participación del canon minero en las transferencias totales al gobierno regional de Cajamarca en la Figura 15 indica comportamiento descendente, iniciando desde el año 2010, cuyo valor fue de 36.50% del presupuesto total transferido, hasta que en el año 2018 la participación del canon minero indica un 5.95% de las transferencias totales.

Tabla 28

*Distribución de Canon Minero de la región Cajamarca por Provincia, 2010 (en soles)*

PROVINCIA	MONTO ACREDITADO	% DE CANON MINERO
Cajamarca	162,724,063.03	52.21%
Cajabamba	8,263,974.46	2.65%
Calendín	10,893,488.01	3.50%
Chota	21,838,602.11	7.01%
Contumazá	5,105,006.89	1.64%
Cutervo	19,079,366.76	6.12%
Hualgayoc	21,122,836.96	6.78%
Jaen	22,803,350.47	7.32%
San Ignacio	16,223,981.75	5.21%
San Marcos	5,845,812.46	1.88%
San Miguel	7,232,192.41	2.32%
San Pablo	2,959,873.75	0.95%
Santa Cruz	7,584,702.93	2.43%
<b>TOTAL DE C.M.</b>	<b>311,677,251.99</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: MEF

La Tabla 28 denota el monto acreditado total de canon minero, S/. 311, 677, 251.99 para las trece provincias que comprende la región de Cajamarca, a la vez se muestra la participación de canon minero que cada provincia ha percibido en el año 2010. Cajamarca percibió un monto de S/.162, 724, 063.03, y el menor monto de S/2, 959, 873.75 correspondió a la provincia de San Pablo.

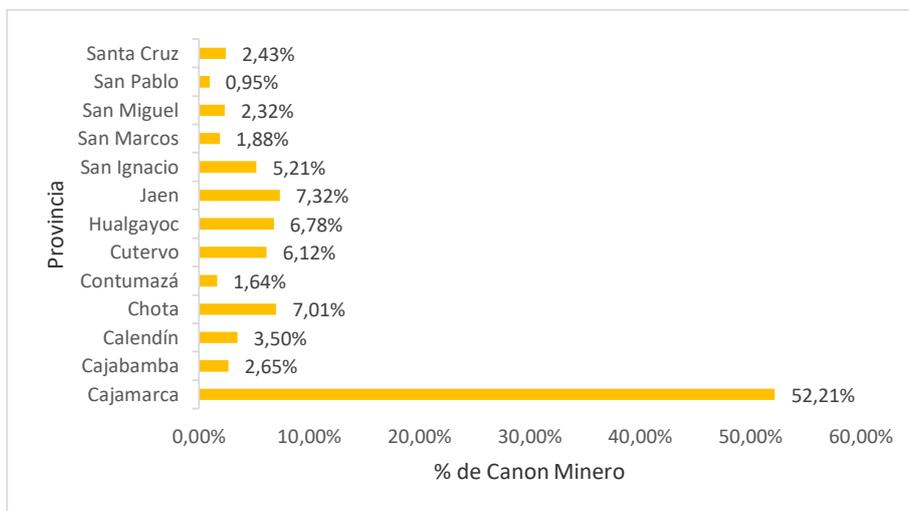


Figura 16. Participación de canon minero por provincia en la región Cajamarca, 2010

Fuente: MEF

De acuerdo a la Figura 16 Cajamarca percibe el mayor porcentaje de canon minero en el año 2010, esto indica que el 52.21% del total de canon transferido a la región Cajamarca en el año 2010, correspondió a Cajamarca provincia, mientras que la provincia de San Pablo solo obtuvo el 0.95% de canon minero; convirtiéndose en la provincia que menor canon percibió en dicho año.

Tabla 29

*Distribución de Canon Minero de la región Cajamarca por Provincia, 2018 (en soles)*

PROVINCIA	MONTO ACREDITADO	% DE CANON MINERO
Cajamarca	10,001,673.67	12.08%
Cajabamba	2,192,477.02	2.65%
Calendín	2,988,369.32	3.61%
Chota	5,573,280.67	6.73%
Contumazá	1,475,100.39	1.78%
Cutervo	4,826,385.44	5.83%
Hualgayoc	36,449,765.81	44.04%
Jaen	6,015,875.57	7.27%
San Ignacio	4,470,999.92	5.40%
San Marcos	1,549,125.07	1.87%
San Miguel	1,810,639.02	2.19%
San Pablo	765,784.90	0.93%
Santa Cruz	4,652,941.94	5.62%
<b>TOTAL DE C.M.</b>	<b>82,772,418.74</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: MEF

La Tabla 29 denota el monto acreditado total de canon minero, S/. 85, 772, 418.74 para las trece provincias que comprende la región de Cajamarca, a la vez se muestra la participación de canon minero que cada provincia ha percibido en el año 2018. El mayor monto S/.36,449,765.81 correspondió a la provincia de Hualgayoc , y el menor monto acreditado de S/.765,784.90 fue para la provincia de San Pablo.

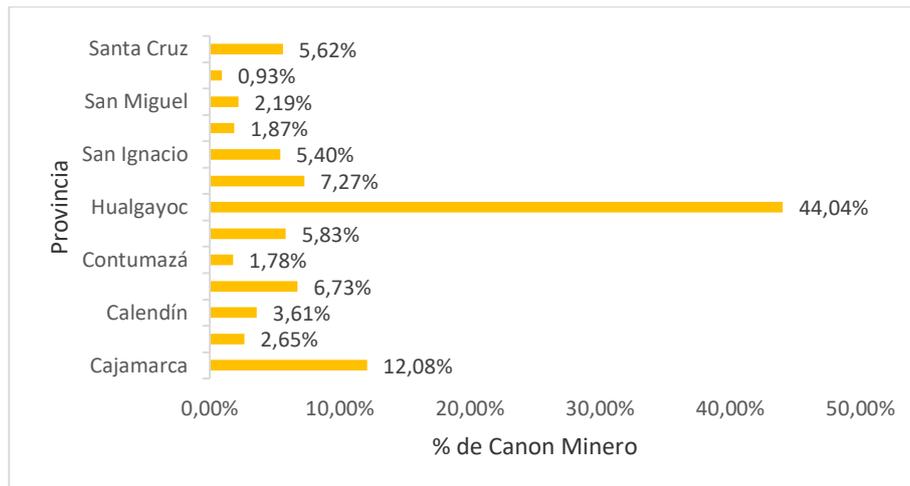


Figura 17. Participación de canon minero por provincia en la región Cajamarca, 2018  
Fuente: MEF

De acuerdo a la Figura 17 Hualgayoc percibió el mayor porcentaje de canon minero en el año 2018, es decir, el 44.04% del total de canon acreditado a la región Cajamarca en el año 2018, correspondió a la provincia de Hualgayoc, mientras que la provincia de San Pablo recibió sólo el 0.93%.

### 3.2.7. Impacto de los ingresos por canon minero en el crecimiento económico (PBI) de la región Cajamarca.

#### 3.2.7.1. Análisis económico

Tabla 30  
*PBI en la región de Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	PBI (Miles de S/.)
2010	12,200,199
2011	14,657,122
2012	15,359,776
2013	14,303,582
2014	13,981,262
2015	14,438,780
2016	14,642,859
2017	15,666,453
2018	16,126,738

Fuente: INEI

La Tabla 30 muestra el PBI regional correspondiente al departamento de Cajamarca en el periodo 2010 – 2018 en miles de soles, en el año 2018 el PBI fue mayor, ascendiendo a S/.16,126,738 miles. En el año 2010, se aprecia el valor menor de PBI, siendo este de S/.12,200,199 miles.

Tabla 31  
*Participación de canon minero en el PBI regional de Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	PBI (Miles de S/.)	CANON MINERO (Miles de S/.)	% CANON MINERO
2010	12,200,199.00	311,677.25	2.55%
2011	14,657,122.00	318,468.33	2.17%
2012	15,359,776.00	409,543.96	2.67%
2013	14,303,582.00	400,872.02	2.80%
2014	13,981,262.00	271,036.34	1.94%
2015	14,438,780.00	161,375.32	1.12%
2016	14,642,859.00	165,117.26	1.13%
2017	15,666,453.00	141,156.27	0.90%
2018	16,126,738.00	82,772.42	0.51%

Fuente: INEI, MEF

En la Tabla 31 se refleja la participación de canon minero en el PBI regional de Cajamarca correspondiente al periodo 2010 – 2018, esta relación está en función a los montos constatados de PBI y canon. En este periodo el PBI creció en 32%.



Figura 18. PBI regional vs canon minero, Cajamarca 2010 – 2018  
 Fuente: MEF

Se presenta en la Figura 18 que el PBI regional en el año 2010 fue de S/.12,200,199 miles, y el canon minero de S/.311,677.25 miles el valor del PBI fue el menor visto en el periodo 2010 – 2018, por el contrario, en el año 2018 el PBI fue de S/.16,126,738 miles y canon minero S/. 82,772.42 miles; siendo este último el menor valor correspondiente al periodo en estudio, el mayor de S/. 409, 543.96 en el año 2012.

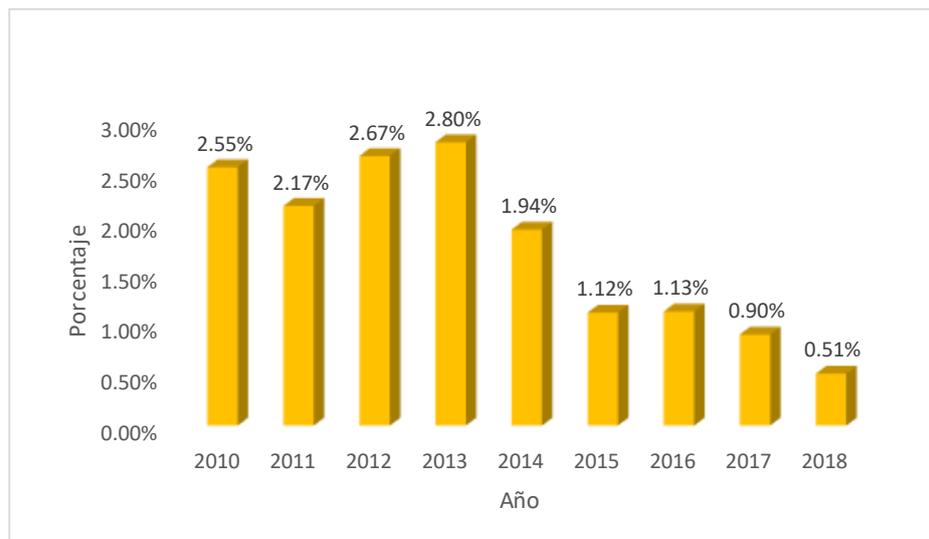


Figura 19. Participación de canon minero en el PBI regional de Cajamarca, 2010 - 2018  
 Fuente: MEF

La Figura 19 presenta la participación del canon minero en el PBI regional de Cajamarca, en el año 2013 el 2.80% del PBI correspondió al canon minero, en el año 2018, implicó solo el 0.51%.

### 3.2.8. Incidencia de las transferencias monetarias por concepto de canon minero en el Presupuesto (PIM) del Gobierno Regional Cajamarca

#### Análisis económico

Tabla 32  
*Presupuesto Institucional Modificado (PIM), región Cajamarca, 2010 – 2018 (en soles)*

AÑO	PIM
2010	1,280,165,913
2011	1,461,628,384
2012	1,341,600,963
2013	1,371,667,489
2014	1,443,264,167
2015	1,522,655,270
2016	1,711,393,511
2017	2,081,572,030
2018	2,409,978,432

Fuente: MEF

La Tabla 32 muestra el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) correspondiente al departamento de Cajamarca en el periodo 2010 – 2018 en soles, en el año 2018 el PIM fue mayor, ascendiendo a S/.2,409,978,432. En el año 2010, se observa que el PIM tienen un menor valor, S/.1,280,165,913 comparado con los demás años, mostrando así un incremento del 88%.

Tabla 33  
*Participación de canon minero (en soles) en el PIM regional de Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	PIA	PIM	CANON MINERO	% DE CANON MINERO
2010	935,446,558	1,280,165,913	311,677,251.99	24.35%
2011	918,010,023	1,461,628,384	318,468,334.47	21.79%
2012	839,274,184	1,341,600,963	409,543,964.21	30.53%
2013	912,888,375	1,371,667,489	400,872,023.99	29.23%
2014	1,021,916,978	1,443,264,167	271,036,337.52	18.78%
2015	1,020,111,428	1,522,655,270	161,375,318.05	10.60%
2016	1,117,835,972	1,711,393,511	165,117,260.15	9.65%
2017	1,345,192,023	2,081,572,030	141,156,270.07	6.78%
2018	1,685,996,469	2,409,978,432	82,772,418.74	3.43%

Fuente: INEI, MEF

En la Tabla 33 se atisba la participación de canon minero en el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) correspondiente a la región de Cajamarca, en el periodo 2010 – 2018. Además, se aprecia el Presupuesto Institucional de apertura (PIA), el cual está directamente relacionado con el PIM.

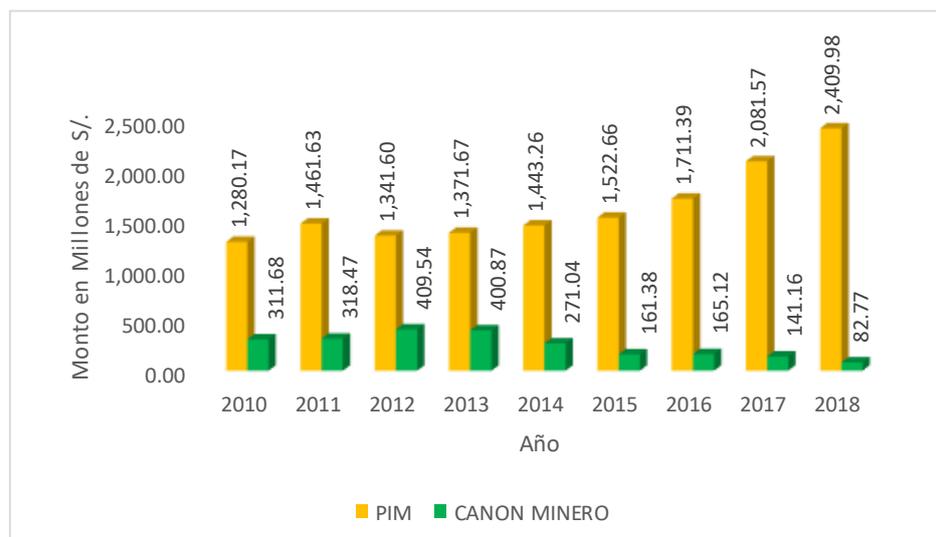


Figura 20. PIM regional vs canon minero, Cajamarca 2010 – 2018

Fuente: MEF

Se presenta en la Figura 20 que el PIM regional en el año 2010 fue de S/1,280,165,913, y el canon minero de S/311,677,251.99, el valor del PIM fue el menor visto en el periodo 2010 – 2018, por el contrario, en el año 2018 el PIM fue de S/2,409,978,432 y canon minero S/ 82,772.42 miles; siendo este último el menor valor correspondiente al periodo en estudio, el mayor de S/409, 543.96 en el año 2012.

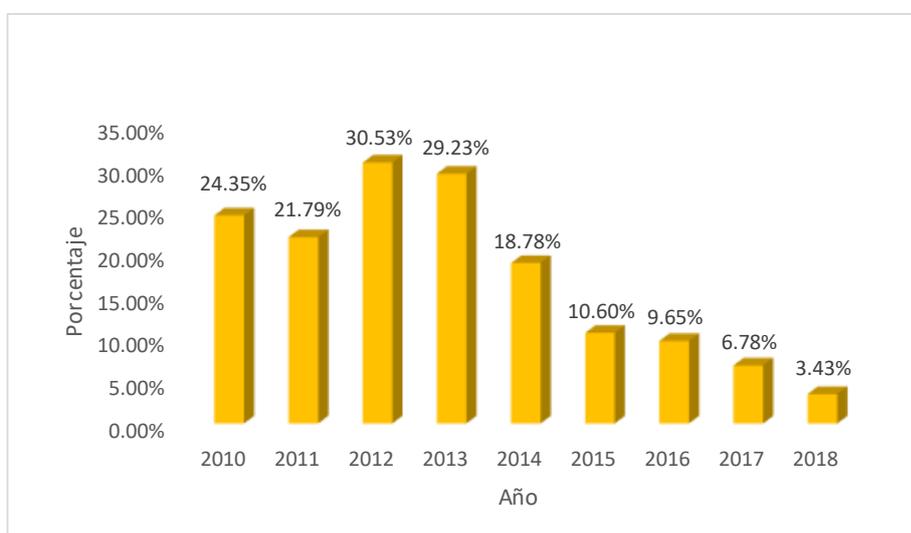


Figura 21. Participación de canon minero en el PIM regional de Cajamarca, 2010 - 2018  
Fuente: MEF

La Figura 21 presenta la participación del canon minero en el PIM regional de Cajamarca, en el año 2012 el 30.53% del PIM indica que provino del recurso de canon minero, en el año 2018, implicó solo el 3.43%.

### 3.2.9. Gasto de canon minero en transporte, saneamiento y educación

#### Gasto de canon minero en educación

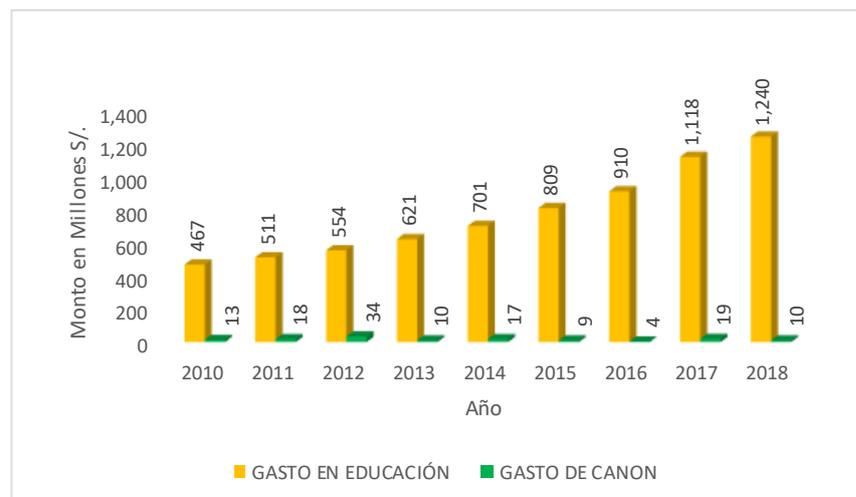
Tabla 34

*Gasto de canon minero en educación, gobierno regional de Cajamarca, 2010 – 2018 (en soles)*

AÑO	GASTO REGIONAL	GASTO EN EDUCACIÓN	GASTO DE CANON	PARTICIPACIÓN DE C.M.
2010	975,112,520	467,248,552	13,007,399	2.78%
2011	1,229,366,787	511,157,909	17,588,417	3.44%
2012	1,219,795,090	553,854,039	33,672,334	6.08%
2013	1,237,468,960	621,399,643	9,656,226	1.55%
2014	1,327,748,248	700,670,214	17,405,996	2.48%
2015	1,399,116,731	809,131,929	9,135,181	1.13%
2016	1,529,700,894	910,441,043	3,605,093	0.40%
2017	1,769,971,837	1,117,760,430	19,220,865	1.72%
2018	1,953,365,021	1,240,276,929	9,918,639	0.80%

Fuente: MEF

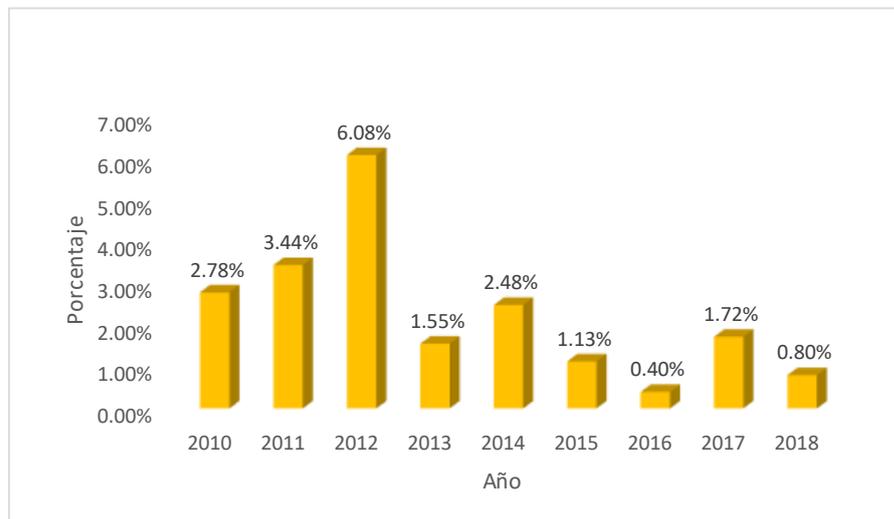
En la Tabla 34 se presentan los montos de gasto regional en Cajamarca a nivel de gobierno, en el periodo 2010 – 2018. Igualmente, se observan los gastos en educación, gasto de canon minero en educación, y la participación de canon en el gasto regional en el sector educación.



*Figura 22. Gasto en educación vs gasto de canon en educación, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018*

Fuente: MEF

En la Figura 22 se aprecian los gastos en educación desde el año 2010 hasta el año 2018, el monto más elevado en gasto en este sector fue S/.1,240,276,929 en el año 2018, sin embargo, en el año 2010 se realizó un gasto menor, este monto asciende a S/. 467,248,552. Concerniente al gasto de canon en educación se observa que la cantidad fue mayor en el año 2012, S/.33,672,334; y en el año 2016 sólo S/.3,605,093de canon minero se gastó en Educación.



*Figura 23.* Participación de gasto de canon en educación, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018  
 Fuente: MEF

La participación mayor de canon minero en educación mostrada en la Figura 23 fue de 6.08% correspondiente al año 2012, por el contrario, en el año 2016, sólo implicó un 0.40%.

### 3.2.9.1. Gasto de canon minero en saneamiento

Tabla 35

*Gasto de canon minero en saneamiento, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	GASTO REGIONAL	GASTO EN SANEAMIENTO	GASTO DE CANON	PARTICIPACIÓN DE C.M.
2010	975,112,520	99,557,146	1,582,039	1.59%
2011	1,229,366,787	214,119,650	3,936,041	1.84%
2012	1,219,795,090	109,655,835	2,200,940	2.01%
2013	1,237,468,960	43,464,847	11,994,584	27.60%
2014	1,327,748,248	19,769,783	1,204,080	6.09%
2015	1,399,116,731	24,134,720	2,439,701	10.11%
2016	1,529,700,894	26,532,271	1,127,976	4.25%
2017	1,769,971,837	19,657,824	1,634,244	8.31%
2018	1,953,365,021	15,418,888	1,486,795	9.64%

Fuente: MEF

Nota: los montos están asignados en soles (s/.)

En la Tabla 35 se presentan los montos relacionado al gasto regional en Cajamarca, en el periodo 2010 – 2018. A la par, se observan los gastos realizados en saneamiento, gasto de canon minero en saneamiento, y la participación de canon.

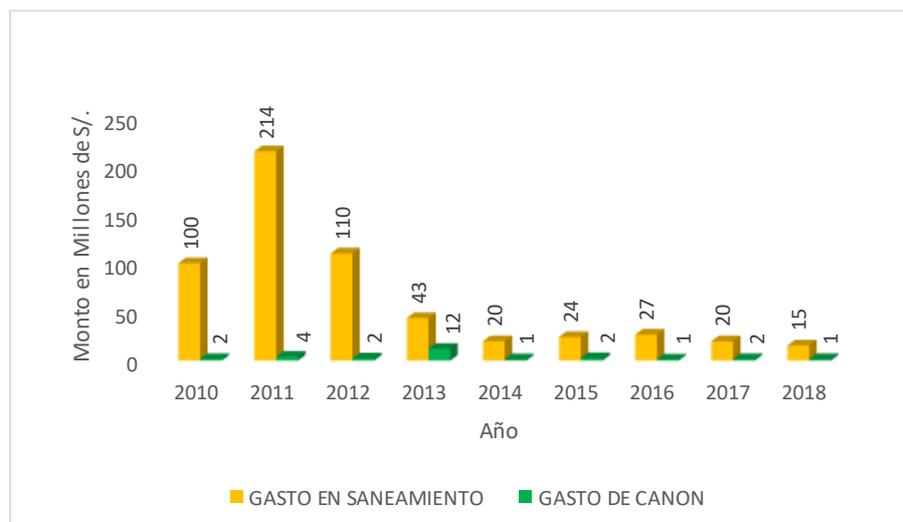


Figura 24. Gasto en saneamiento vs gasto de canon en saneamiento, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018

Fuente: MEF

En la Figura 24 se aprecian los gastos en saneamiento en el periodo 2010 - 2018, el gasto más elevado en este sector fue de S/.214,119,650 en el año 2018, sin embargo, en el año 2018 se realizó un gasto menor, ascendiendo a S/. 15,418,888 con respecto al gasto de canon en saneamiento se observa el gasto más pronunciado económicamente en el año 2013, S/.11,994,584; y en el año 2016 sólo S/.1,127,976 de canon minero se gastó en saneamiento.

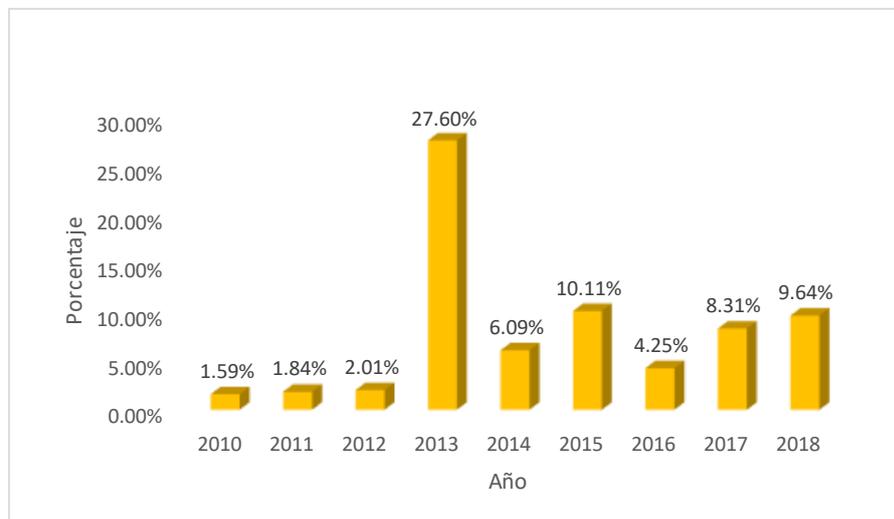


Figura 25. Participación de gasto de canon en saneamiento, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018  
 Fuente: MEF

La participación mayor de canon minero en saneamiento mostrada en la Figura 25 fue de 27.60% correspondiente al año 2013, mientras que, en el año 2010, sólo implicó un 1.59%.

### Gasto de canon minero en transporte

Tabla 36

*Gasto de canon minero en transporte, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018*

AÑO	GASTO REGIONAL	GASTO EN TRANSPORTE	GASTO DE CANON	PARTICIPACIÓN DE C.M.
2010	975,112,520	44,145,975	8,366,021	18.95%
2011	1,229,366,787	30,068,237	14,987,970	49.85%
2012	1,219,795,090	62,297,994	33,821,187	54.29%
2013	1,237,468,960	84,234,102	44,116,469	52.37%
2014	1,327,748,248	39,664,476	22,086,505	55.68%
2015	1,399,116,731	30,236,757	13,948,330	46.13%
2016	1,529,700,894	51,510,123	5,599,995	10.87%
2017	1,769,971,837	38,152,673	5,264,528	13.80%
2018	1,953,365,021	33,763,089	3,056,562	9.05%

Fuente: MEF

Nota: los montos están asignados en soles (s/.)

En la Tabla 36 se presentan los montos relacionado al gasto en transporte correspondiente al gobierno regional de Cajamarca, en el periodo 2010 – 2018. Simultáneamente, se presentan los gastos de canon minero en transporte, y la participación de canon.

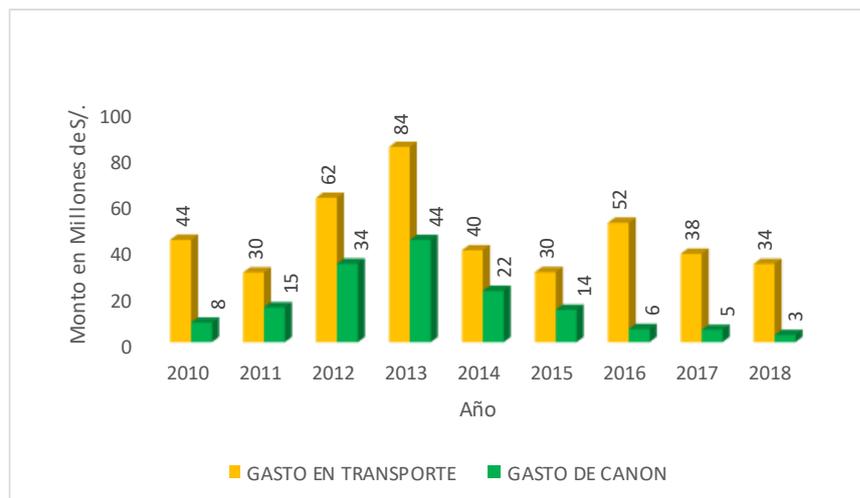
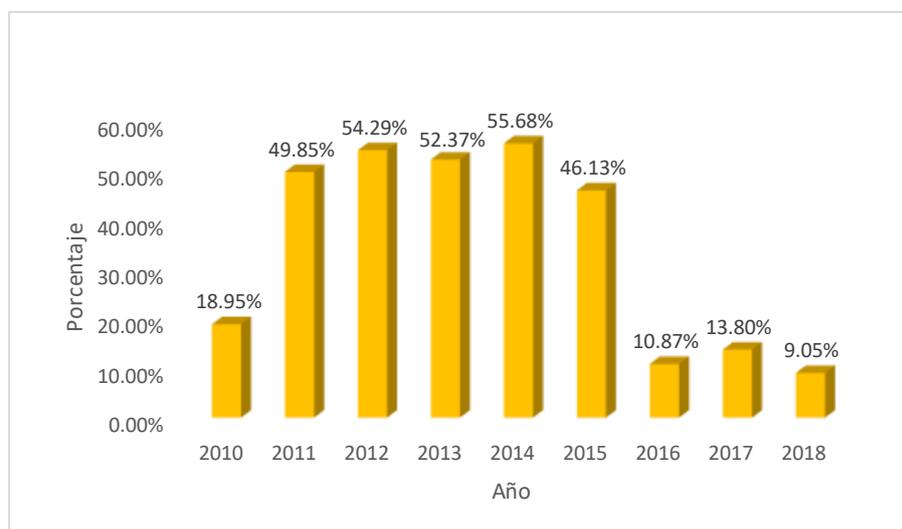


Figura 26. Gasto en transporte vs gasto de canon en transporte, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018

Fuente: MEF

En la Figura 26 se aprecian los gastos en saneamiento en el periodo 2010 - 2018, el gasto más elevado en este sector fue de S/.84,234,102 en el año 2013, empero, en el año 2011 se realizó un gasto menor, esto es S/. 30,068,237. Con relación al gasto de canon en saneamiento se aprecia el gasto más pronunciado en el año 2013, S/.44,116.469; pero en el año 2019 solamente S/.3,056,562 de canon minero se gastó en transporte.



*Figura 27.* Participación de gasto de canon en transporte, gobierno regional de Cajamarca, 2010 - 2018  
Fuente: MEF

La participación mayor de canon minero en transporte mostrada en la Figura 27 fue de 55.68% en el año 2014, sin embargo, en el año 2018, sólo involucró un 9.05% del gasto en transporte.

## CAPÍTULO IV. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

### 4.1. Discusión

#### 4.1.1. Conflictividad en la región Cajamarca, 2010 - 2018

Análisis de actores del conflicto socioambiental minero Michiquillay

Comunidad de Michiquillay y La Encañada

Tabla 37

*Posición, intereses y percepciones de la Comunidad de Michiquillay y la Encañada*

POSICIÓN	<p>Modificación de los estatutos de la AFSM. Auditoría pública de todo el fondo. Cambio de representantes de Anglo American. Los proyectos del fondo deben tomar prioridad. La junta directiva de la comunidad debe ser cambiada. Actualización de padrones de comuneros. Formalización del fideicomiso celebrado entre la AFSM y el Banco de Crédito del Perú.</p>
INTERESES	<p>Crecimiento socioeconómico de la comunidad. Respeto de empresa a comunidad. Información disponible para la población. Sustentabilidad ambiental del proyecto. Mayor oportunidad de trabajo. Contraprestación por temas de tierras. Aumento del fondo de 25% a 40 % Que las empresas comunales realicen la ejecución de proyectos.</p>
PERCEPCIONES	<p>Susceptibilidad ante la empresa. Desarrollo económico de las comunidades. Proyectos sobrevalorados. Los problemas de la comunidad, no se resolverán con proyectos pequeños. Proyectos ejecutados sin la anuencia de la población. La empresa crea divisionismos en la comunidad.</p>

Fuente: Defensoría del Pueblo

Anglo American

Tabla 38  
*Posición, intereses y percepciones de Anglo American*

POSICIÓN	Dar prioridad a proyectos del fondo social.
INTERESES	Ejecutar el proyecto minero Michiquillay. Tener buena relación con las comunidades de su entorno.
PERCEPCIONES	La población no sabe lo que quiere. La población no tiene acceso a la información necesaria para evaluar con objetividad el proyecto. Flaqueza a nivel de organización.

Fuente: Defensoría del Pueblo

En torno al conflicto social relacionado a la actividad minera del proyecto Michiquillay, no es considerado socioambiental; dado que considera como eje de la discordia el uso, manejo y control del Fondo Social. Como lo expresa Bedoya y Puma (2016) el fondo social involucra el tema socioambiental, debido a que se deriva de la actividad minera. El análisis de este conflicto permite inferir que los conflictos que se suscitan entre empresa minera y comunidad (s) no solo surge por recursos naturales, sino que podrían derivarse por la disposición de los recursos económicos cuyo aprovechamiento enmarcaría en el desarrollo de actores relacionados netamente con la extracción mineral. En síntesis, el Fondo Social, debería tener un soporte institucional para alcanzar un desarrollo objetivo.

## Análisis de actores del conflicto socioambiental minero Conga

### Empresa Minera Yanacocha

Tabla 39

*Posición, intereses y percepciones de la Empresa Minera Yanacocha*

POSICIÓN	Ejecutar el proyecto minero Conga. En conformidad al EIA aprobado, consecuentemente realizó el ajuste del mismo.
INTERESES	Proseguir con la realización del proyecto minero Conga, con el fin de obtener un beneficio económicamente rentable al menor costo posible. Conseguir de la licencia social para la ejecución del proyecto. Legitimizar del EIA.
PERCEPCIONES	Ser una empresa responsable y contribuir con el desarrollo de Cajamarca y el Perú. Las líderes comunales muestran un comportamiento antiminero radical que buscan beneficios personales. Las comunidades son manipuladas fácilmente por sus autoridades.

Fuente: Defensoría del Pueblo

### Población de Cajamarca

Tabla 40

*Posición, intereses y percepciones de la Población de Cajamarca*

POSICIÓN	El gobierno central declare la inviabilidad del proyecto Conga, El agua de las lagunas no sea bombeado a los reservorios, La empresa Yanacocha se retire de Cajamarca, Realización de consulta popular sobre viabilidad de Conga.
INTERESES	Eliminar la actividad minera en zonas cabecera de cuenca. Yanacocha debería compensar el daño causado en Cajamarca. Ser atendidos por parte del Estado y Yanacocha. Modificar el modo de entrega de la licencia social y la aprobación de EIA.
PERCEPCIONES	Responsables de definir el desarrollo social, Pueblo que lucha y nunca se doblega, Yanacocha es una empresa irresponsable y engañadora. Al ejecutivo como un aliado de Yanacocha, Al presidente de la República como traidor por incumplimiento de sus ofrecimientos electorales.

Fuente: Defensoría del Pueblo

Gobierno nacional

Tabla 41

*Posición, intereses y percepciones del Gobierno nacional*

POSICIÓN	Conga sí va, pero bajo condiciones determinadas.
INTERESES	Promover la inversión minera en el Perú: seguir con el modelo económico mediante la obtención de recursos por impuestos y canon, Forjar una buena relación entre comunidad-empresa-Estado. Restituir el estado de derecho y crear un precedente en la forma de tratar los conflictos sociales.
PERCEPCIONES	Ser responsable de impulso de la economía del Perú. Conciliador y que percibe el diálogo. Los dirigentes comunales son radicales antimineros. La población es un grupo manipulable y desinformado Yanacocha es una empresa que va a realizar una inversión elevada en el Perú

Fuente: Defensoría del Pueblo

En torno al conflicto del proyecto minero Conga existen muchos elementos involucrados: actores, necesidades, intereses, percepciones que hace un tema muy completo, dado que existe un parte en favor del proyecto y del otro lado está en favor de su ejecución. Cabe mencionar que el tema político jugó un rol importante, visto en este caso por parte del gobierno local, regional y nacional, asimismo por parte de los actores sociales. Sin embargo, no todo fue oposición, dado que el manejo, uso y control de los recursos naturales, y perspectivas de beneficio por las comunidades (influencia directa e indirecta) tuvo relevancia en principio.

## Análisis de actores del conflicto socioambiental minero Shahuindo

### Empresa Minera Sulliden

Tabla 42

*Posición, intereses y percepciones de la Empresa Minera Sulliden*

POSICIÓN	Preferir la reconversión.
INTERESES	Ejecutar el proyecto minero Shahuindo. Erradicar la minería informal en sus áreas concesionadas. Soslayar cuestionamientos de carácter ambiental. Gestar buenas relaciones entre comunidades y empresa. La asociación San Blas formule un negocio sostenible. Apoyo por parte de San Blas. Establecer permanentemente espacios de diálogo.
PERCEPCIONES	Empresa responsable con el cuidado del medio ambiente y con las comunidades de su entorno

Fuente: Defensoría del Pueblo

### Asociación la Chilca

Tabla 43

*Posición, intereses y percepciones de la Asociación la Chilca*

POSICIÓN	Formalizarse bajo propias condiciones.
INTERESES	Seguir con la actividad extractiva. lograr la formalización minera bajo sus términos propios. Fin político par parte uno de sus líderes. Relacionarse con ciertos líderes sociales con el fin de ser socios estratégicos. Nulidad de la audiencia pública del 13 de marzo del 2013, como parte del proceso de evaluación del EIA.
PERCEPCIONES	Grupo con derecho histórico sobre la zona de influencia. Sulliden es una amenaza para el proseguimiento de su actividad minera.

Fuente: Defensoría del Pueblo

Asociación San Blas

Tabla 44

*Posición, intereses y percepciones de la Asociación San Blas*

POSICIÓN	Formalizarse con el apoyo de Sulliden.
INTERESES	Continuar con la actividad minera como medio de subsistencia. Formalizarse de acorde con la normatividad vigente. Impedir que otros mineros informales, invadan la zona. Beneficios para determinados comuneros, en trabajo principalmente. ser socios estratégicos de la Empresa. Lograr acuerdos rápidamente. Dialogar con funcionarios de alto nivel de la empresa, con capacidad de toma de decisiones.
PERCEPCIONES	Lograr formalizarse y obtener rentabilidad económica. Grupo con derecho fidedigno sobre la zona. Tener una alianza para que el proyecto Shahuindo se desarrolle eficientemente.

Fuente: Defensoría del Pueblo

El conflicto desarrollado en torno al proyecto minero Shahuindo, involucra la actividad minera, tanto formal (Minera Shahuindo) como informal (Asociación San Blas y Asociación la Chilca), de esta manera han existido tres (03) dimensiones en este escenario que han marcado el desarrollo de este conflicto a) la contaminación descontrolada de flora y fauna, y accidentabilidad por parte de la actividad minera informal, b) interacciones por parte del gobierno con respecto a la informalidad minera en la zona c) reacción por parte de la población del valle Condebamba y alrededores frente a la afección de la actividad agrícola y contaminación del recurso hídrico producto de la actividad extractiva.

Finalmente, el desarrollo de un proceso de diálogo en los conflictos sociales ha desencadenado la interacción de manera directa y bilateral, al respecto Huamán

(2015) evidenció que en la imposición de las mesas de diálogo no existe capacidad política y de convocatoria que permitan generar consensos y acuerdos; asimismo, las empresas extractivas y los gobiernos no pretenden debatir sobre la aniquilación de las fuentes de agua, dado que existe centralismo en el clientelaje, la represión y programas sociales a fin de apagar la voz del pueblo.

#### **4.1.2. Contexto socioeconómico de la región Cajamarca, 2010 – 2018**

La situación de la pobreza en la región Cajamarca en el año 2018 fue menor a la de los años 2010 o 2011, esta es una muestra de que ha existido una reducción de la pobreza en el periodo 2010 - 2018. Comparando valores de índice de pobreza nos muestra (Tabla 1, Figura 1) que en el año 2010 de 50.9% se elevó a 57.7% de la población pasaba una situación crítica de pobreza en el año 2011, en adelante las cifras demuestran una reducción de la situación mísera; esto es, del 57.7% al 46.3 % en el año 2018., esto implica una reducción del 20%. Sin embargo, a nivel de región el 46% de la población padeció pobreza, lo cual indica que cerca del 50% vive en situación caótica económicamente. Esta reducción también se presenta en el índice de pobreza extrema (Tabla 2, Figura 3 y Figura 4), numéricamente existió una atenuación en el periodo 2013 – 2018, de 27% a 13.9%, esta variación indica un decrecimiento en 49%, es decir que el 49% de la población mejoró sus condiciones de vida desde el año 2013 en adelante. De esta manera se coincide con los resultados que Sánchez (2016) obtuvo en el periodo del 2009 – 2014, esto es, la pobreza en Cajamarca cayó en promedio un (36%), mientras que la disminución de la pobreza extrema en promedio en el periodo de estudio a nivel de Perú tuvo una caída del (%54). De esa misma manera como se puede evidenciar en el gráfico 39, la caída de

la pobreza en el departamento de Cajamarca fue de (18.4%) mientras que la caída a nivel del Perú en este mismo periodo del estudio es (32%).

Por otro lado, la población con al menos una necesidad básica insatisfecha (Tabla 3, Figura 5, Figura 6) de manera general también se redujo, del 31.2% (2010) al 23.7% (2018), esto se refiere a una reducción del 24%.

Generalizando el indicador de la tasa de desnutrición padecida por los niños menores de cinco (05) años (Tabla 4, Figura 7, Figura 8) mostró una reducción del 40% entre los años 2010 – 2015, del 39.8% al 23.9% en cifras numéricas; hacia el año 2018 se presentó una situación de aumento, esta enmarca un aumento del 15% (de 23.9 a 27.4). Al respecto, Sánchez (2016) evidenció que la desnutrición crónica infantil es uno de los problemas sociales más fuerte del departamento en el periodo 2009 – 2014, esta disminuyó un 22% a comparación del promedio nacional que disminuyó en 41.5%.

La producción de cobre, oro y plata (Tabla 5) en los diferentes proyectos mineros en explotación dentro del departamento de Cajamarca muestran una decadencia, respecto al cobre (Figura 9) partiendo desde el año 2010 la producción fue de 43,657 TMF, comparado con el año 2018, la producción menguó a 33,483 TMF, se redujo en 23%. En el caso producción del oro, sucede algo similar, ya que se registró un descenso del 39%, siendo esta de 51,667.194 gramos finos a 31,320.412 gramos finos en los años 2010, 2018 respectivamente (Figura 10). Asimismo, no es la excepción para el caso de la plata, su producción tuvo una baja del 34%, de 67,507 kg finos en el año 2010 a 44,327 kg finos en el año 2018 (Figura 11). Por ello, a grandes rasgos

la producción tuvo un declive. En torno a esta baja productiva surgen varios factores, ya sea por la escases de reservas minerales, por políticas, por la oscilación de precios en el mercado internacional, por de gobierno o por la conflictividad socioambiental que implica la extracción minera, situación por la cual se han estancado muchos proyectos mineros en etapas de exploración y explotación; lo cual trae consecuencias en el sector minero, resaltando la reducción en la producción de minerales.

Las transferencias por concepto de canon minero (Tabla 6, Tabla 7, Figura 12) indican un incremento del 31% entre los años 2010 y 2012, empero, hacia el año 2018, presentó una disminución alrededor del 80%, (de S/.409.54 a S/. 82.77 millones); asimismo, la participación del C.M. en las trasferencias presupuestales al gobierno regional de Cajamarca (Tabla 8, Tabla 9, Figura 13, Figura 14, Figura 15) denota una decadencia abismal del 36.50% al 5.95%, esta variación refiere a un decrecimiento del 84%.

Concerniente a la distribución del canon minero en la región Cajamarca en el año 2010 (Tabla 10, Figura 16) el mayor beneficio económico por este concepto fue la provincia de Cajamarca con el 52.21%, mientras que el menor porcentaje del 0.95% lo percibió la provincia de San Pablo. Realidad diferente se presentó en el año 2018 (Tabla 11, Figura 17), a la provincia de Hualgayoc se le atribuyó el 44.04% de canon, y San Pablo seguía siendo la provincia con menor participación de canon minero, nada menos que del 0.93%.

De otro lado, el comportamiento del Producto Bruto Interno en la Región de Cajamarca, durante el 2010 al 2018 (Tabla 12), muestra un incremento del 32%, de

S/. 12,200,199 miles a S/.16,126,738. Sin embargo, la participación del canon minero (Tabla 13, Figura 18, Figura 19) mostró un comportamiento decreciente, del 2.55% disminuyó al 0.51% en el año 2018. Con esto se corrobora lo afirmado por Velarde (2017) las transferencias mineras por canon minero en la región Cajamarca tienen una relación positiva en el PBI regional, en lo referente a la inversión pública; asimismo determinó que el PBI de las regiones ha crecido de forma continua a una tasa promedio del 5% en los años 2010 – 2012. Del mismo modo se asemeja a lo que Sánchez (2016) determinó, el canon en el periodo 2009 - 2014 es una variable poco significativa del PBI, puesto que en su modelo el PBI es explicado sólo un 7% por la transferencia de canon minero, mientras que la diferencia es explicada por otras variables.

Por otra parte, el Presupuesto Institucional Modificado en la Región de Cajamarca, desde el año 2010 al 2018 (Tabla 14) se incrementó en 88%, es decir, el PIM se duplicó. No obstante, la participación del canon minero (Tabla 15, Figura 20, Figura 21) mostró un comportamiento creciente del 24.35% al 30.53 % en el periodo 2010 – 2012 y decreciente en el periodo 2012 – 2018, del 30.53 % se redujo al 3.43%. En comparación con los resultados obtenidos por Velarde (2017) la representatividad de canon minero en las provincias de Cajamarca fue entre 7% y el 36% del Presupuesto Institucional Modificado (PIM) asignado a las provincias de Cajamarca en el año 2012. En concordancia con Sánchez (2016) la distribución e implementación del canon minero en proyectos de inversión pública (PIM) ha contribuido de manera poco significativa en el departamento de Cajamarca, con relación a la competitividad en este periodo se ocupó el puesto 19 a nivel del Perú, encontrado que la eficiencia a

nivel de implementación de proyectos tanto a nivel de gobierno local y regional es de 53.6% y 42% respectivamente

Respecto al gasto de canon minero en educación (Tabla 16), presenta un comportamiento oscilatorio, dado que hay una fase de aumento por triplicado entre los años 2010 al 2012, al 2013 decrece en 75%, para el año 2014 se observa un incremento del 60%, hacia el 2016 decrece en 84% nuevamente, para el año 2017 se presenta en aumento del 77% y finalmente para el 2018, existe una caída del 53%; estos parámetros se ven reflejados en los propios gastos de canon minero (Figura 22) y en la participación de gastos del canon en educación (Figura 23). Los gastos en saneamiento (Tabla 17) reflejan un aumento en el 2011 con respecto al 2010, posterior a ello se denota un decrecimiento considerable repercutido en el año 2018 (Figura 24); sin embargo, la participación por concepto de canon minero muestra un comportamiento distinto, dado que desde el año 2010 al año 2013 la participación muestra un grado de aumento, hacia los años posteriores un carácter pendular terminando de una caída hacia el año 2018 (Figura 25) aproximadamente en 65%. Finalmente, los gastos en transporte (Tabla 18) muestran una fase creciente entre los años 2011 y 2013, decreciente en los años 2013 y 2015, creciente al 2016 y para el año 2018, una fase decreciente (Figura 26); además la participación del gasto de canon minero en este sector (Figura 27) muestra una homogeneidad entre los años 2011 y 2015, pero al 2018 presenta una disminución alrededor del 79% y a lo largo del periodo en 52%. En relación con los resultados de Velarde (2017), el promedio de Participación del canon minero en el gasto regional para Cajamarca entre los años 2010 - 2012 fueron: 14% en transporte, 12% en saneamiento y 6% en educación, por

ende, las transferencias de canon minero para los gastos en transporte, saneamiento y educación no tienen algún impacto significativo en el Índice de Desarrollo Humano

Frente a ello se puede expresar que lo descrito enmarca los montos bajos destinados en las transferencias monetarias de canon minero, consecuencia de la baja productividad, limitaciones socioambientales en especial a los conflictos suscitados en torno a la actividad minera en la región de Cajamarca.

#### **4.2. Conclusiones**

Los principales conflictos socioambientales relacionados al sector minero han sido relacionados a proyectos mineros relevantes: Conga, Michiquillay y Shahuindo; suscitados en la región Cajamarca durante el periodo 2010 – 2018.

El impacto socioeconómico generado por los conflictos sociales-mineros en el desarrollo de la región Cajamarca durante el periodo 2010 - 2018, ha generado un impacto negativo. En el aspecto social se redujo un 20% aproximadamente, esto se refleja en los índices de pobreza, pobreza extrema, necesidad básica insatisfecha, tasa de desnutrición. No obstante, en el tema económico el PBI y PIM han mostrado un comportamiento creciente del 32% y 88%, correspondientemente.

La producción de Cu, Au y Ag han mostrado una decadencia del 23%, 39% y 34%, respectivamente.

Las transferencias monetarias por concepto del canon minero en la economía de la región Cajamarca entre el 2010 y 2018, indica una variación decreciente, cerca del 70%.

La incidencia del canon minero en el PBI regional y en el presupuesto del gobierno regional de Cajamarca (PIM), a grandes rasgos ha sido decreciente; en el primer caso la participación en el 2010 fue del 2.55% al 0.51% en el año 2018, para el segundo de 24.35% a 3.43%.

El comportamiento de las transferencias monetarias por concepto de canon minero con respecto a los gastos en saneamiento, transporte y educación como parte del bienestar social de la región Cajamarca, durante el periodo 2010 – 2018, muestra un nivel de decadencia, en educación disminuye en 53% en el año 2018; en saneamiento se redujo en 65% y en transporte 52%.

## REFERENCIAS

- Arana, Z. M., & Vásquez, M. (2011). *Agua y minería en Cajamarca - defendiendo el derecho al agua*. Cajamarca: GRUFIDES.
- Bedoya, G. C., & Puma, A. L. (2016). *Conflictividad Socioambiental en la región Cajamarca*. Lima, Perú: Editatú Editores e Impresores de Victoria Adelaida Nureña Torres.
- Berumen, S. A. (2013). Impacto de la crisis en el desarrollo económico de las Regiones Mineras en Europa. *Revista Problemas del Desarrollo*, 83-107. Recuperado el 15 de Febrero de 2020, de <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S030170361470851X>
- Burton, J. (2000). *La resolución de conflictos como sistema político*. Virginia: Instituto de Análisis y Resolución de Conflictos ICAR, George Mason University, Fairfax.
- Chirinos, O. M. (2016). *Tres miradas que se dispersan: La intervención comunicativa de los tres actores involucrados en el conflicto social por el Proyecto Conga en Cajamarca*. Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima, Perú.
- Daban, G., & Ramos, L. P. (2018). *Perspectiva de la comunidad de influencia ante la viabilidad del Proyecto Minero Michiquillay, Cajamarca 2018*. Universidad Privada del Norte, Cajamarca, Perú.
- De Echave, J., & Alejandro, D. (2013). Más allá de Conga. *Red peruana por una globalización de Calidad - REDGE*, 214.
- De Echave, J., & Diez, A. (2012). Conga. ¿Parteaguas?. *Revista conexión*, 226.

- Delgado, Rodríguez, M., & Llorca, Díaz, J. (2004). Estudios Longitudinales: concepto y particularidades. *Revista Española de Salud Pública*, 78(2), 141-148. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=17078202>
- Haslam, P. A., & Tanimoune, N. A. (2016). The Determinants of Social Conflict in the Latin American Mining Sector: New Evidence with Quantitative Data. *Elsevier*, 401 - 419. doi:<http://dx.doi.org/10.1016/j.worlddev.2015.10.020>
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2010). *Metodología de la investigación*. México: : McGraw-Hill Interamericana.
- Huamán, S. L. (2015). *Agua y Minería: ¿gobernanza o conflicto? discursos en defensa del agua y en favor de la minería en Cajamarca, Perú de 2010 a 2013*. (Tesis de Maestría). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, sede Ecuador, Ecuador.
- IFC. (2009). *Manual de gestión del canon*. Lima: Programa Canon.
- IPE. (14 de Enero de 2016). *Instituto Peruano de Economía*. Obtenido de IPE: <https://www.ipe.org.pe/portal/indice-de-desarrollo-humano/>
- Isch, E., Boelens, R., Peña, F., Budds, J., Vera, J., Rojas, J., & Quiroz, L. (2012). *Justicia Hídrica. Acumulación, Conflicto y Acción Social*. Lima, Perú: Fondo Editorial PUCP.
- Macassi, S. (2013). *El tratamiento informativo según el ciclo de vida de los conflictos socio ambientales: un estudio comparativo de tres casos en medios regionales y nacionales*. PUCP, Lima.
- MEF. (2015). Canon minero. *Ministerio de Economía y Finanzas*. Recuperado el 15 de Febrero de 2020, de [https://www.mef.gob.pe/index.php?option=com\\_contentyview=article](https://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_contentyview=article)

- MEF. (05 de Abril de 2020). *Ministerio de Economía y Finanzas*. Obtenido de MEF: <https://www.mef.gob.pe/en/component/content/article?id=61:conoce-los-conceptos-basicos-para-comprender-la-economia-del-pais>
- Mendoza, W., & Gallardo, J. (2011). *Las barreras al crecimiento económico en Cajamarca*. Lima, Perú: Ediciones Nova Print S.A.C.
- Mincetur. (Diciembre de 2018). *Ministerio de comercio exterior y turismo*. Obtenido de Mincetur: [https://www.mincetur.gob.pe/wp-content/uploads/documentos/comercio\\_exterior/estadisticas\\_y\\_publicaciones/estadisticas/reporte\\_regional/RRC\\_Cajamarca\\_2018\\_anual.pdf](https://www.mincetur.gob.pe/wp-content/uploads/documentos/comercio_exterior/estadisticas_y_publicaciones/estadisticas/reporte_regional/RRC_Cajamarca_2018_anual.pdf)
- Mitchell, C. (2010). The Estructure of International conflict. *Palgrave Mcmillan*, 355.
- Ortíz, M. A. (2015). *Impacto de los ingresos por canon minero en el crecimiento económico de las regiones del Perú en el periodo 1996 - 2013*. Universidad Nacional de Trujillo, Trujillo, Perú.
- Pérez, M. J. (2012). *Agua: procesos sociales, desarrollo y "guerra" mediática en Cajamarca*. Cajamarca: Martínez Compañón Editores.
- Pruit, D., Rubin, J., & Kim, S. (1994). *Social conflict. Escalation, stalemate, and settlement*. New York.: Mc Graw Hill Inc. Segunda edición.
- Rojas, A. T. (s.f.). Diagnóstico regional y propuesta de mejora del sistema regional de gestión de conflictos socio-ambientales de la región Cajamarca. *Proyecto: Fortalecimiento de capacidades estatales para la prevención y resolución de conflictos socio-ambientales en el Perú*. Lima: CIES- ACDI. Obtenido de [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3\\_](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_)
- Salinas, M. A. (Enero- Marzo de 2004). Métodos de Muestreo. *Ciencia UANL*, VII(1), 121-123.

Sánchez, V. J. (2016). *Influencia del Canon Minero en el Crecimiento Económico del departamento de Cajamarca 2009 – 2014*. Universidad Nacional de Cajamarca, Cajamarca, Perú.

Siefert, R. (2014). *Yanacocha y los conflictos sociales en Cajamarca*. Cajamarca, Perú: Quehacer.

Velarde, M. A. (2017). *El impacto del canon minero en el índice de desarrollo humano a través de los gastos públicos en Saneamiento, Educación y Transporte, 2010-2012: Caso Ancash y Cajamarca*. Universidad de Lima, Lima, Perú.

Webb, R. (2013). *Conexión y despegue rural*. Obtenido de [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/F0A7CF442B96EB](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/F0A7CF442B96EB)

## ANEXOS

### Anexo 1

#### *Grupos de departamentos con niveles de pobreza estadísticamente semejante*

AÑO	GRUPO	DEPARTAMENTOS	INTERVALOS DE	
			CONFIANZA AL 95% INFERIOR	SUPERIOR
2010	Grupo 1	Apurímac, Huancavelica	58.2	66.8
	Grupo 2	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huánuco, Loreto, Piura, Puno	46.7	50.9
	Grupo 3	Lambayeque, Pasco, San Martín	33.6	41.4
	Grupo 4	Áncash, Junín, La Libertad, Ucayali	25.5	31.6
	Grupo 5	Arequipa, Ica, Lima 1/, Moquegua, Tacna, Tumbes	14.2	17.2
	Grupo 6	Madre de Dios	2.8	7.2
2011	Grupo 1	Apurímac, Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica, Huánuco	52.2	57.7
	Grupo 2	Amazonas, Loreto, Pasco, Piura, Puno	37.4	42.8
	Grupo 3	Áncash, Cusco, Junín, La Libertad, Lambayeque, San Martín	26.4	30.6
	Grupo 4	Lima, Tacna	14.1	17.6
	Grupo 5	Arequipa, Ica, Moquegua, Tumbes, Ucayali	10.1	13.5
	Grupo 6	Madre de Dios	2	6.3
2012	Grupo 1	Apurímac, Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica	50.1	56.5
	Grupo 2	Amazonas, Huánuco, Loreto, Pasco, Piura, Puno	36.5	41.2
	Grupo 3	Áncash, Cusco, Junín, La Libertad, Lambayeque, San Martín	24.4	28.5
	Grupo 4	Arequipa, Lima 1/, Tacna, Tumbes, Ucayali	12.5	15.6
	Grupo 5	Ica, Moquegua	6.5	10.2
	Grupo 6	Madre de Dios	0.5	4.2
2013	Grupo 1	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica, Pasco	47.8	53.3
	Grupo 2	Apurímac, Huánuco, Loreto, Piura	35.1	40.1
	Grupo 3	La Libertad, Puno, San Martín	28	33.2
	Grupo 4	Áncash, Cusco, Junín, Lambayeque	19.5	23.4
	Grupo 5	Provincia Constitucional del Callao, Provincia Lima, Región Lima, Tacna, Tumbes, Ucayali	11.7	14.5
	Grupo 6	Arequipa, Moquegua	7	11
	Grupo 7	Ica, Madre de Dios	3.1	6
2014	Grupo 1	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica	47.5	53.1
	Grupo 2	Apurímac, Huánuco, Loreto, Pasco	35.7	41.2
	Grupo 3	La Libertad, Piura, Puno, San Martín	27.3	31.8
	Grupo 4	Áncash, Cusco, Junín, Lambayeque	19.2	23.2
	Grupo 5	Provincia Constitucional del Callao, Provincia Lima, Región Lima, Moquegua, Tacna, Tumbes, Ucayali	10.8	13.4
	Grupo 6	Arequipa, Madre de Dios	5.8	9.7
	Grupo 7	Ica	2.5	5.7
2015	Grupo 1	Amazonas, Cajamarca, Huancavelica	44.7	51.7
	Grupo 2	Apurímac, Ayacucho, Huánuco, Loreto, Pasco, Puno	34.3	38.5
	Grupo 3	Áncash, La Libertad, Piura, San Martín	24.8	29
	Grupo 4	Cusco, Junín, Lambayeque, Región Lima	16.8	20.8
	Grupo 5	Provincia Constitucional del Callao, Provincia Lima, Tacna, Tumbes, Ucayali	9.8	12.6
	Grupo 6	Arequipa, Madre de Dios y Moquegua	6.7	9.8
	Grupo 7	Ica	3.2	6.7

2016	Grupo 1	Cajamarca, Huancavelica	43.8	50.9
	Grupo 2	Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Huánuco, Loreto, Pasco, Piura, Puno	32.4	36.1
	Grupo 3	Áncash, Cusco, La Libertad, San Martín	20.6	24.7
	Grupo 4	Junín, Lambayeque, Tacna	14	18.1
	Grupo 5	Arequipa, Madre de Dios, Moquegua, Provincia Constitucional del Callao, Provincia Lima, Región Lima, Tumbes, Ucayali	9.6	12
	Grupo 6	Ica	1.8	4.3
2017	Grupo 1	Cajamarca	43.1	52
	Grupo 2	Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Huánuco, Loreto, Pasco, Puno	33.3	36.8
	Grupo 3	Áncash, Cusco, Junín, La Libertad, Piura, San Martín	23	26.2
	Grupo 4	Arequipa, Lambayeque, Moquegua, Provincia Constitucional del Callao, Provincia de Lima, Región Lima, Tacna, Tumbes, Ucayali	12.1	14.6
	Grupo 5	Ica, Madre de Dios	2.1	4.8
2018	Grupo 1	Cajamarca	37.4	46.3
	Grupo 2	Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Huánuco, Loreto, Pasco, Puno	32.9	36.2
	Grupo 3	Áncash, Cusco, Junín, La Libertad, Piura, San Martín	21.6	24.6
	Grupo 4	Arequipa, Lambayeque, Moquegua, Provincia Constitucional del Callao, Provincia de Lima, Región Lima, Tacna, Tumbes, Ucayali	11.3	13.8
	Grupo 5	Ica, Madre de Dios	1.8	4.4

Fuente: INEI, 2007 - 2018

Anexo 2

*Exportación de principales Productos Metálicos a nivel nacional (millones de US\$)*

PRODUCTO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Cobre	8,879	10,721	10,731	9,821	8,875	8,168	10,171	13,773	14,925
Oro	7,745	10,235	10,746	8,536	6,729	6,651	7,386	7,979	8,239
Zinc	1,696	1,523	1,352	1,414	1,504	1,508	1,465	2,376	2,563
Plata	118	219	210	479	331	138	120	118	123
Plomo	1,579	2,427	2,575	1,776	1,523	1,548	1,658	1,707	1,530
Hierro	523	1,030	845	857	647	350	344	427	486
Estaño	842	776	558	528	540	342	344	370	335
Molibdeno	492	564	428	356	360	220	273	363	612
Otros	29	31	22	23	38	27	15	44	11
Total	21,903	27,526	27,467	23,790	20,547	18,952	21,776	27,157	28,824

Fuente: MINEM

Anexo 3

*Exportación de principales Productos Metálicos a nivel nacional (volumen)*

PRODUCTO	UNIDADAD	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Cobre	(Miles TM.)	1,256.0	1,262.0	1,406.0	1,404.0	1,402.0	1,757.0	2,493.0	2,609.0	2,473.0
Oro	(Miles Oz. TR.)	6,335.0	6,492.0	6,427.0	6,047.0	5,323.0	5,744.0	5,915.0	6,336.0	6,498.0
Zinc	(Miles TM.)	1,314.0	1,007.0	1,016.0	1,079.0	1,149.0	1,217.0	1,114.0	1,240.0	1,203.0
Plata	(Miles Oz. TR.)	6.2	6.5	6.9	21.2	17.1	8.9	7.2	7.0	7.9
Plomo	(Miles TM.)	770.0	988.0	1,170.0	855.0	771.0	938.0	942.0	856.0	785.0
Hierro	(Miles TM.)	8.0	9.3	9.8	10.4	11.4	11.6	11.1	11.5	14.8
Estaño	(Miles TM.)	39.0	31.9	25.5	23.8	24.6	20.1	19.4	18.7	16.3
Molibdeno	(Miles TM.)	16.7	19.5	17.9	18.4	16.5	17.8	24.4	25.2	27.1

Fuente: MINEM

Anexo 4

*Empelo directo en minería, periodo 2010 - 2018*

AÑO	COMPAÑÍA	CONTRATISTA	TOTAL
2010	67,549	92,309	159,858
2011	73,646	96,558	170,204
2012	85,523	128,433	213,956
2013	81,595	101,656	183,251
2014	81,065	93,148	174,213
2015	74,593	109,359	183,952
2016	75,422	96,559	171,981
2017	98,054	102,315	200,369
2018	66,357	135,191	201,548

Fuente: MINEM

Anexo 5

*Empleo directo en minería por regiones en el 2018*

REGIÓN	EMPLEOS
Arequipa	31,262
Junin	18,632
La Libertad	16,995
Lima	15,888
Cajamarca	15,591
Pasco	14,508
Ancash	13,628
Ica	11,856
Apurímac	11,143
Moquegua	9,934
Cusco	9,343
Tacna	8,718
Ayacucho	7,234
Puno	5,705
Huancavelica	4,491
Piura	2,361
Huánuco	2,219
Callao	953
Otros	1,079

Fuente: MINEM

