



UNIVERSIDAD
PRIVADA
DEL NORTE

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

Carrera de Derecho

“IMPACTO EN LA EJECUCIÓN EFICIENTE DEL
PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES DEL
ESTADO DE PROVÍAS NACIONAL, 2018”.

Trabajo de investigación para optar al grado de:

Bachiller en Derecho

Autor:

Flor de María Temoche Matos

Asesor:

Mg. Jorge Antonio Machuca Vilchez

Lima - Perú

2019

DEDICATORIA

A mi madre Ana y hermanos Diego y Karla, que con su apoyo incondicional y entera disposición me permitieron llegar a esta grandiosa etapa de mi vida, siendo los pilares fundamentales y ejemplos de amor y unión ante todas las adversidades.

A mi novio Francisco, por el constante apoyo y entrega, quien me impulsó a retornar a la Universidad y culminar los estudios superiores.

Tabla de contenido

DEDICATORIA.....	2
RESUMEN	4
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	5
CAPÍTULO II METODOLOGÍA.....	8
CAPÍTULO III RESULTADOS	11
CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES	12
REFERENCIAS.....	14
ANEXO	15

RESUMEN

El siguiente trabajo de investigación tiene como finalidad analizar el impacto en la ejecución eficiente del Plan Anual de Contrataciones – PAC, durante el año 2018 de Provías Nacional; por ello, se realizaron revisiones a la programación de los Cuadros de Necesidades y Plan Anual de Contrataciones del año 2018.

Utilizándose una técnica de exploración bibliográfica en bola de nieve haciéndose uso de descriptores (plan anual de contrataciones, adquisiciones, adjudicación, proceso de selección, licitaciones) y operadores lógicos (and, &, or, not) en la base de datos scopus, redalyc, latindex, scielo.

PALABRAS CLAVES: gestión administrativa, planificación anual, plan anual de contrataciones, adquisiciones, adjudicación, proceso de selección, licitaciones.

CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN

Provías Nacional es un Proyecto Especial del Ministerio de Transportes y Comunicaciones creado mediante Decreto Supremo N° 033-2002- MTC del 12.07.2002. Cuenta con autonomía técnica, administrativa y financiera. Está encargado de la ejecución de proyectos de construcción, mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento de la Red Vial Nacional, con el fin de brindar a los usuarios un medio de transporte eficiente y seguro que contribuya a la integración económica y social del país.

Asumió todos los derechos y obligaciones del Programa Rehabilitación de Transportes (PRT), Proyecto Especial Rehabilitación Infraestructura de Transportes (PERT) y del Ex Sistema Nacional de Mantenimiento de Carreteras (SINMAC).

Esta Entidad está sujeta a las normas determinadas en la Ley de Contrataciones del Estado, su Reglamento y directivas aplicables en materia de Contrataciones del Estado.

Este trabajo de investigación tiene como finalidad analizar el impacto en la ejecución eficiente del Plan Anual de Contrataciones – PAC, durante el año 2018; por ello, se realizaron revisiones a la programación de los Cuadros de Necesidades y Plan Anual de Contrataciones del año 2018.

La Subgerencia de Logística es la encargada de efectuar las contrataciones programadas durante cada año fiscal, pero muchas veces el presupuesto público tarda en ingresar a la Entidad, motivo por el cual se enfrenta a dificultades en los requerimientos que conllevan al incumplimiento de la planificación inicial contemplada en el Plan Anual de Contrataciones y el Cuadro de Necesidades, lo que puede conllevar a futuras observaciones por parte del Órgano de Control Institucional por incumplimiento en lo determinado en la Ley de Contrataciones del Estado.

El Cuadro de Necesidades es la principal herramienta de gestión, permite programar las necesidades de cada Área Usuaria para que puedan realizar sus actividades y tareas establecidas, permitiendo dar cumplimiento al logro de sus objetivos señalados en el Plan Operativo Institucional (POI), asimismo, el Cuadro de Necesidades se encuentra ligado al Plan Anual de Contrataciones (PAC) y es el sustento principal para su elaboración y modificación. Del mismo modo, el Plan Anual de Contrataciones es el documento de gestión indispensable que permite a las áreas usuarias planificar las contrataciones que ejecutarán durante el año fiscal, a través de los diferentes tipos de procedimientos de selección, llámese Licitación Pública, Concurso Público, Adjudicación Simplificada, Selección de Consultores Individuales, Comparación de Precios, Subasta Inversa Electrónica, Contratación Directa, etc., los mismos que se encuentran bajo la supervisión continua del Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado – OSCE,

En ese sentido, de acuerdo a la información estadística de la elaboración del Plan Anual de Contrataciones Provías Nacional, del año 2018, se puede apreciar que éste tuvo una ejecución del 99.76%, para lo cual se tuvieron que realizar 31 modificaciones en el año 2018 con la finalidad de tratar de alcanzar el nivel de ejecución óptimo y cumplir con la programación de las contrataciones en el mencionado año.

Por ello, en este presente trabajo de investigación nos atrevemos a preguntar, ¿Se podrá ejecutar de manera eficiente el Plan Anual de Contrataciones? Como se irá desarrollando en este trabajo de investigación, para cumplir con la ejecución total de las adquisiciones programadas en el Plan Anual de Contrataciones, es indispensable que se cuente con un Cuadro de Necesidades bien estructurado, que incluya el total de las necesidades de las áreas usuarias y que permita brindar la información óptima y oportuna para poder cumplir con la ejecución de las contrataciones programadas en el documento de gestión, siendo así, la

finalidad de este trabajo de investigación es brindar mejoras, alcances y recomendaciones que permitan lograr la realización y ejecución del Plan Anual de Contrataciones al 100%.

CAPÍTULO II METODOLOGÍA

2.1. Tipo de enfoque y tipología de la investigación

La presente investigación es mixta porque está orientada a la recopilación de datos subjetivos, con preguntas abiertas, así como estadísticas y encuestas, lo que permita conocer más sobre el Provías Nacional.

Asimismo, la investigación que se llevará a cabo en este estudio es de alcance descriptiva – explicativa debido a que se analizará cómo es y de qué manera se ejecuta el Plan Anual de Contrataciones dentro de Provías Nacional.

Debemos tener en cuenta que el presente estudio es sobre el impacto de la ejecución eficiente del Plan Anual de Contrataciones en Provías Nacional, 2018, siendo indispensable contar con un Cuadro de Necesidades bien estructurado, que permita brindar la información óptima y oportuna para poder cumplir con la ejecución de las contrataciones programadas.

2.2. Problema general

¿Se podrá ejecutar de manera eficiente el Plan Anual de Contrataciones?

2.3. Criterios de selección y exclusión de documentos

Se utilizó una técnica de exploración bibliográfica en bola de nieve haciéndose uso de descriptores (gestión administrativa, planificación anual, plan anual de contrataciones, adquisiciones, adjudicación, proceso de selección, licitaciones.) y operadores lógicos (and, &, or, not) en la base de datos Alicia, concytec, scielo, etc. Esta revisión teórica se realiza con fuentes primarias y secundarias bajo la metodología de revisión sistemática con base en la estrategia Prisma.

Nº	Objeto de Estudio	Método de estudio	Resultados	Referencia bibliográfica	Link	Motivo de inclusión	Motivo de exclusión
1	Analizar qué es Provías Nacional	Descriptivo	PROVIAS NACIONAL es un Proyecto Especial del Ministerio de Transportes y Comunicaciones creado mediante Decreto Supremo N° 033-2002- MTC del 12.07.2002.	Provías Nacional	https://www.pvn.gob.pe/	Permite conocer a la Entidad materia de estudio	
2	Evalúa las competencias de los gerentes de las instituciones prestadoras de servicios de salud	Revisión	Identificación y normalización de las competencias en los gerentes de las instituciones prestadoras de servicios de salud	Libardo Antonio Giraldo G.1, Lina María Grisales F.2 "Identificación y normalización de las competencias en los gerentes de las instituciones prestadoras de servicios de salud" 2005	SciELO		No responde la pregunta de investigación
3	Este artículo permite evaluar el impacto del presupuesto en la fase de programación del Plan Anual de Contrataciones	Revisión	Tiene como objetivo analizar el impacto de los requerimientos del área usuaria en la fase de programación del Plan anual de Contrataciones en la Municipalidad Provincial de Puno año 2016	Ramos Apaza, Gustavo "La fase de programación y su impacto en la ejecución del plan anual de contrataciones en la Municipalidad Provincial de Puno periodo 2016"	Repositorio UNSA http://www.unsa.edu.pe/	Se realizó la encuesta al Órgano Encargado de las Contrataciones, para determinar las causas que inciden en la ejecución del PAC. Llegando a la conclusión: el impacto de los requerimientos y del presupuesto es negativo en la programación del PAC.	
4	Analizar la elaboración de los requerimientos contenidos en el Plan Anual de Contrataciones	Descriptivo- encuesta.	Se ha aplicado una encuesta al personal que labora en la Unidad de Logística de la Empresa San Gabán S.A., donde el OEC señala en un 80% que los requerimientos están regularmente elaborados; afectando deficientemente en la programación del Plan Anual de Contrataciones	Vargas Ortega, L. "La programación y su influencia en la ejecución del plan anual de contrataciones de la empresa de generación eléctrica San Gabán S.A., periodo 2015"	Concytec		No responde la pregunta de investigación
5	Este artículo permite revisar el cumplimiento del PAC	Revisión	Tiene como objetivo general Determinar el grado de cumplimiento de las metas y objetivos institucionales alcanzados, por el	Bombilla Quilca, Felipe en "Evaluación del Cumplimiento del Plan Anual de	Repositorio Nacional Digital de Ciencia, Tecnología e	Permite revisar el manejo de Programación de Plan Anual de Adquisiciones	

			Sistema de Abastecimiento en Ley de Contratación del Estado, en la Red de Salud Puno Período 2011-2012	Contrataciones en la Red de Salud Puno' 2011 – 2012", diciembre 2013	Innovación de Acceso Abierto (ALICIA)		
6	Analizar la gestión del conocimiento administrativo	Revisión	Este libro quiere afrontar algunos de los temas más candentes en la Sociedad de la Información y del Conocimiento, presentando la experiencia de un proyecto de investigación financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AECID, “Capacitación y Gestión del Conocimiento con herramientas Web 2.0 para Docencia Universitaria, Gestión Administrativa y Educativa y Desarrollo Profesional Continuo en Argentina, Chile y Ecuador”- CGC Web 2.0	Gallego G.1, Domingo J. 2 Álvarez, M. 3, García A. 4, “Capacitación y gestión del conocimiento a través de la web 2.0” 2013	EBSCOhost		No responde la pregunta de investigación
7	Evaluar la proyección de inversión	Revisión	Instrumento de gestión de la Unidad Ejecutora	“Plan Operativo Institucional 2018”	Proviás Nacional https://www.pvn.gob.pe/	Permite conocer a la Entidad materia de estudio	

Moher, D. (2009). Preferred Reporting Items for Systematic Reviews and Meta-Analyses: The PRISMA Statement. *Annals of Internal Medicine*, 151(4), 264. <https://doi.org/10.7326/0003-4819-151-4-200908180-00135>

CAPÍTULO III RESULTADOS

En la Tabla N° 1 se muestran la cantidad de referencias encontrados en los buscadores, indicándose en la primera fila la fuente de los artículos encontrados.

Tabla 1: Declaración de artículos encontrados.

Fuente	N° artículos	N° tesis	Excluidos	Total
Concytec	3	8	1	10
EBSCOhost	2	1	1	3
Alicia	3	5	1	7
Provías Nacional	1	0	0	1
Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa	1	0	0	1

CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES

- Para la pregunta en general, debemos mejorar nuestro sistema de capacitaciones en el Estado, acción que ya viene desarrollando oportunamente el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE).

- La capacitación debe profundizar:
 - En la etapa de actos preparatorios:
 - Elaboración del requerimiento para la compra de algún bien o la contratación de algún servicio u obra; determinar adecuadamente el valor referencial o estimado; conocimiento sobre los sistemas de contratación como son: suma alzada, precios unitarios y esquema mixto; y conocimiento sobre el resumen ejecutivo, etc.
 - En la etapa de procedimiento de selección:
 - Conocimiento en elaboración de bases de un procedimiento de selección; absolución de consultas y/u observaciones del procedimiento de selección; conocimiento en cuanto a los procedimientos de selección; y evaluación y calificación de ofertas de los postores del procedimiento de selección.

- La situación actual de la ejecución del Plan Anual de Contrataciones en Provías Nacional es aceptable, éste tuvo una ejecución del 99.76%, para lo cual se tuvieron que realizar 31 modificaciones en el año 2018, pero ¿Qué podríamos hacer para lograr una ejecución al 100%?

- Dentro de la investigación podemos apreciar que Provías Nacional es una de las pocas Entidades que cumple y ejecuta casi en totalidad el Plan Anual de Contrataciones (PAC), por lo menos para el año de evaluación, 2018.

REFERENCIAS

- Morante, L. (2016). Nueva ley y reglamento de las contrataciones del Estado, Instituto Pacífico, Pacífico Editores SAC Primera Edición, Lima – Perú.
Recuperado:
<http://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/legislacion/Legislacion%20y%20Documentos%20Elaborados%20por%20el%20OSC>
- Retamozo, L. (2016) Pioner Contrataciones del Estado, Primera edición, Gaceta jurídica, Miraflores, Lima – Perú.
- Reyes, F. (2015) Diccionario de Metodología de la Investigación Científica (Cuarta Edición). México: Editorial Limusa.
- Hernández, Fernández y Baptista (2014), Metodología de la investigación. México: Mc Graw Hill.

Instrumento de medición de la variable
Cuestionario de Percepción en cuanto al Cumplimiento y Ejecución del
Plan Anual de Contrataciones en Provías Nacional – 2018

Estimado (a) participante, el presente cuestionario tiene como finalidad conocer la percepción del cumplimiento del Plan Anual de Contrataciones en Provías Nacional - 2018, cuya información será de utilidad para la presente investigación.

Todas las respuestas recabadas en la presente investigación serán de carácter reservado y confidencial.

Instrucciones: Lea con detenimiento las preguntas y marque con un aspa (X) los ítems que considere.

N°	Licitación Pública	Si	Neutral	No
1	Personal calificado para realizar procesos de selección.			
2	Las fechas de los procesos de selección corresponden a la fecha de programación.			
3	Las especificaciones técnicas o términos de referencia son verificados y revisados por el especialista de logística antes del estudio de mercado de cada proceso de selección.			
4	Los procesos de selección que se convocan están orientados a cumplir con el Plan Operativo Institucional.			
5	Considera que el Área de Logística realiza un trabajo eficiente.			
6	El Comité de Selección se preocupa por ejecutar de manera adecuada los procesos de selección.			
7	Considera que la Entidad realiza la ejecución del presupuesto fiscal de manera eficiente.			
8	Se ha satisfecho las necesidades básicas dentro de la Entidad.			