

FACULTAD DE  
DERECHO Y  
CIENCIAS POLÍTICAS



Carrera de Derecho y Ciencias Políticas

EL CONTROL DE LOS ACTOS PARLAMENTARIOS Y  
LA TRANSPARENCIA DE LOS INFORMES DE  
REPRESENTACIÓN DE LOS CONGRESISTAS  
ELECTOS POR LIMA EN EL PERIODO 2017 – 2018

Tesis para optar el título profesional de:

Abogada

Autora:

Vania Leinad Dongo Mendoza

Asesor:

Dr. Guisseppi Paul Morales Cauti

Lima - Perú

2021

## ÍNDICE

<b>DEDICATORIA.....</b>	<b>2</b>
<b>AGRADECIMIENTO .....</b>	<b>3</b>
<b>ÍNDICE .....</b>	<b>4</b>
<b>ÍNDICE DE FIGURAS .....</b>	<b>6</b>
<b>RESUMEN.....</b>	<b>7</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>8</b>
<b>CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>9</b>
1.1. Realidad problemática .....	9
1.2. Antecedentes .....	10
Antecedentes Nacionales.....	10
1.3. Marco Teórico .....	11
1.3.1. <i>Definiciones conceptuales de representación .....</i>	<i>11</i>
1.3.2. <i>Definiciones conceptuales de representación parlamentaria .....</i>	<i>12</i>
1.3.3. <i>Definiciones conceptuales de transparencia parlamentaria.....</i>	<i>14</i>
1.3.4. <i>Definiciones conceptuales de la denominada “Semana de Representación”. .....</i>	<i>14</i>
1.4. Justificación.....	16
1.4.1. <i>Justificación Teórica .....</i>	<i>16</i>
1.4.2. <i>Justificación Practica .....</i>	<i>16</i>
1.4.3. <i>Justificación Metodológica.....</i>	<i>16</i>
1.5. Formulación del problema.....	17
1.5.1. <i>Problema general .....</i>	<i>17</i>
1.5.2. <i>Problemas específicos.....</i>	<i>17</i>
1.6. Objetivos .....	17
1.6.1. <i>Objetivo General.....</i>	<i>17</i>
1.6.2. <i>Objetivos específicos.....</i>	<i>17</i>
1.7. Hipótesis .....	18
1.7.1. <i>Hipótesis general.....</i>	<i>18</i>
1.7.2. <i>Hipótesis específicas .....</i>	<i>18</i>
<b>CAPÍTULO II. MÉTODO .....</b>	<b>19</b>
2.1. Tipos de investigación.....	19
2.2. Población y muestras (materiales, instrumentos y métodos) .....	20
<i>Población: .....</i>	<i>20</i>
2.3. Técnicas e instrumentos de recolección y análisis de datos .....	22
1. Encuesta de percepción exploratoria de soporte para árbol de problemas, dirigida a personas con estudios universitarios .....	22
2. Ficha de criterios para el análisis de los informes de representación de los congresistas .....	23

3.	Guía de entrevista dirigido a los especialistas en derecho parlamentario .....	24
2.4.	Procedimiento de análisis documental .....	25
2.5.	Aspectos éticos de la investigación .....	26
<b>CAPÍTULO III. RESULTADOS .....</b>		<b>27</b>
3.1.	Descripción de resultados de la encuesta de percepción, realizadas sobre percepción ciudadana acerca de la representación .....	27
3.2.	Descripción de resultados de la técnica de análisis documental: análisis del informe anual 2017-2018 de los congresistas electos por lima.....	30
3.3.	Descripción detallada de los resultados de la revisión de informes de representación anuales 2017-2018 de 5 congresistas electos por lima:.....	32
3.4.	Descripción de resultados de la técnica de entrevistas realizadas a expertos en derecho parlamentario. ....	42
<b>CAPÍTULO IV. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES .....</b>		<b>46</b>
4.1.	Discusión.....	46
4.1.1.	<i>Respecto a cómo ejecutan actualmente sus actividades de Representación los Congresistas electos por Lima. Y los problemas hallados en estos actos de representación: .....</i>	46
4.1.2.	<i>Respecto de qué manera se ejercer el control de los actos de representación en los informes de Congresistas electos por Lima.....</i>	47
4.1.3.	<i>Respecto de que manera los informes de representación de los Congresistas electos por Lima 2016-2017 se presentaron con ajustes al principio de transparencia y veracidad. ....</i>	50
4.2.	Conclusiones.....	50
4.2.1.	<i>Respecto a cuál es la problemática actual de las actividades de Representación los Congresistas electos por Lima.....</i>	50
4.2.2.	<i>Respecto a de qué manera se ejerce control de los actos de representación. .....</i>	50
4.2.3.	<i>Respecto a la transparencia en los informes de representación de los Congresistas electos por Lima. ....</i>	51
<b>REFERENCIAS.....</b>		<b>52</b>
<b>ANEXOS .....</b>		<b>55</b>
ANEXO 1 – Encuesta de percepción exploratoria de soporte para árbol de problemas , dirigida a personas con estudios universitarios.....		56
ANEXO 2 - Matriz de consistencia .....		76

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 – Primer árbol de problemas hipotético, para recoger las razones por las cuales los limeños no se sienten representados por sus congresistas .....	27
Figura 2 - Árbol de problemas sobre las razones por las cuales los limeños no se sienten representados por sus congresistas, según la percepción de votantes por Lima con educación universitaria y acceso a internet.....	29
Figura 3 - Asunto de las actividades declaradas por los Congresistas electos por Lima, en el periodo 2017-2018 .....	30
Figura 4 - Cuadro que muestra los tipos de actividades que exhiben resultados de la actividad, de las reportadas en los informes anuales de representación 2017-2018 de los Congresistas electos por Lima. ....	33
Figura 5 - Lugar donde se desarrolló la actividad y beneficiarios exhibidos .....	35
Figura 6 - El alcance que tuvieron las actividades realizadas y los beneficiarios exhibidos .....	36
Figura 7 – Gráfica que muestra la relación entre las comisiones que integran los congresistas frente a las actividades que exhiben el motivo para llevarse a cabo, correspondiente a el informe anual 2017-2018 de 5 congresistas electos por Lima. ....	36
Figura 8 – Grafica que muestra el vínculo entre el asunto de la actividad y los resultados que exhibe en el informe de representación, correspondiente a el informe anual 2017-2018 de 5 congresistas electos por Lima.....	37
Figura 9 - Gráfica que muestra la relación entre las actividades que exhiben resultados y las personas involucradas en las actividades, correspondiente a el informe anual 2017-2018 de 5 congresistas electos por Lima.....	37
Figura 10 – Grafica que muestra el vínculo entre las personas que participan en la actividad en relación las comisiones que integraban los Congresistas, correspondiente a el informe anual 2017-2018 de 5 congresistas electos por Lima. ....	38
Figura 11 – Grafica que muestra el vínculo entre el asunto de la actividad en relación a las personas con quienes se desarrolló, correspondiente a el informe anual 2017-2018 de 5 congresistas electos por Lima.....	39
Figura 12 – Gráfica que muestra el vínculo entre el lugar donde se desarrolló la actividad en relación al alcance de la actividad, correspondiente a el informe anual 2017-2018 de 5 congresistas electos por Lima.....	40
Figura 13 - Gráfica que muestra el vínculo entre el lugar donde se desarrolló la actividad en relación a las comisiones que integraban los Congresistas, correspondiente a el informe anual 2017-2018 de 5 congresistas electos por Lima. ....	41
Figura 14 - Democracia a través de la representación parlamentaria en el Perú .....	48
Figura 15 - Ciudadanos que votan en Lima, que, si logran identificar o no identifican a más de un Congresista electo por Lima, desagregado por distritos donde tienen domicilio principal. ....	72
Figura 16 – Ciudadanos que votan en Lima, que si logran identificar a más de un Congresista electo por Lima, desagregado por edad. ....	73
Figura 17 - Ciudadanos que votan en Lima, que no logran identificar a ningún Congresista electo por Lima, desagregado por edad. ....	73
Figura 18 – Ciudadanos que votan en Lima, desagregados por distritos donde tienen su domicilio principal, que, si se sienten, y que no se sienten, representados por los Congresistas electos por Lima.....	74
Figura 19 – Edades de los ciudadanos que votan en Lima, que si se sienten representados por los Congresistas electos por Lima .....	74
Figura 20 - Edades de los ciudadanos que votan en Lima, que no se sienten representados por los Congresistas electos por Lima .....	75

## RESUMEN

El objeto de esta investigación es conocer la problemática en los actos de representación de los congresistas electos por Lima y de qué manera están ejerciendo estos actos, este es el elemento fáctico, y describir de qué manera los informes de estos actos de representación se ajustan al principio de transparencia, para esto último también se hará una valoración de la norma, este es el elemento jurídico. La metodología consiste en elegir 5 congresistas, analizar el informe anual de representación correspondiente al periodo 2016-2017 de cada uno, y organizar los criterios más frecuentes que están utilizando para elegir sus actividades, para luego, en base a esta información entrevistar a tres expertos en derecho parlamentario para conocer su opinión, y así finalmente establecer variables que permitan fiscalizar los actos de representación de manera accesible y eficaz ya que actualmente no existen parámetros que permitan hacer una medición operacional que debería entregar cualquier funcionario competente y describir que función están cumpliendo los informes de representación que en la actualidad no brindan información ordenada ni completa, además de que no permiten medir cumplimiento de metas y resultados.

**Palabras clave:** Congreso de la República del Perú, actos de representación, informes de representación, semana de representación parlamentaria.

## ABSTRACT

The purpose of this research is to know about the problem in the acts of representation of the congressmen elected for Lima, and in what way they are exercising these acts (the factual element), and to describe how the reports of these acts of representation are adjusted to the principle of transparency, including an assessment of the regulation (the legal element). The methodology consists of choosing 5 congressmen, analyzing the annual representation report corresponding to the 2016-2017 period of each, and organizing the most frequent criteria they are using for choosing their activities. Once having gathered this information, we will proceed to interview three parliamentary law experts in order to know their opinion, and thus finally establish variables that allow the acts of representation to be audited in an accessible and effective way, since currently there are no parameters that allow making an operational measurement that should be provided by any competent official and describe what function the acts of representation are fulfilling. These currently do not provide orderly nor complete information, nor do they allow measuring achievement of goals and results.

**Keywords:** Congress of the Republic of Peru, acts of representation, reports of representation, week of parliamentary representation.

**NOTA DE ACCESO:**

**No se puede acceder al texto completo pues contiene datos confidenciales.**

## REFERENCIAS

- Aragón, J. (2016) Representación política en los países andinos: Crisis y recuperaciones. En Revista de Ciencia Política y Gobierno, 3(5), 2016, 109-142
- Landa, C. (2008) *Desafíos y Perspectivas para la Representatividad Parlamentaria en el Contexto de la Sociedad Global*, En Revista Derecho & Sociedad (31). pp. 38-44.  
Recuperado de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/17388/17671>
- Delgado- Guembes, C. (2011) *Para la Representación de la República*. Lima: Congreso de la Republica.
- Mujica, J. (2012) *Hacia una etnografía del parlamento peruano*. Perú, recuperado de <http://escuela.pucp.edu.pe/gobierno/images/documentos/investigaciones/jarismujica.pdf>
- Mujica, J. (s/f) Representatividad, representabilidad, el problema de la representación política. Hacia una etnografía del parlamento peruano, recuperado en [http://www.escuela.pucp.edu.pe/gobierno/images/documentos/investigaciones/articulo2\\_jaris\\_mujica.doc](http://www.escuela.pucp.edu.pe/gobierno/images/documentos/investigaciones/articulo2_jaris_mujica.doc)
- Landaure, G. (2017). *Crisis de representatividad en el sistema legislativo peruano* (Tesis Doctoral). Universidad Cesar Vallejo. Lima, Perú.
- Mosquera, J. (2015). *Cumplimiento de la Función de Representación de los Congresistas Peruanos en el Periodo 2013-2014* (Tesis de Maestría). Universidad Cesar Vallejo, Lima, Perú.



Combina, C. (2015). *Relaciones no formales en el cumplimiento de la función de representación de congresistas de la región Junín durante el periodo 2011-2014* (Tesis de Maestría). Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima, Perú.

Coello, K. (2017). *Fundamentos que justifican la modificación de la representación parlamentaria* (Tesis de Maestría). Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco. Cusco, Perú.

Unión Parlamentaria, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2012). *Informe Parlamentario Mundial*. Dinamarca.

Bustamante-Belaunde, L. (1985) Explorando el parlamento en el Perú. En Revista Nueva Sociedad (77). pp. 36-46. Recuperado de:  
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4043950>

Delgado-Guembes, C. (2000). Parlamento, globalización y crisis de representación en el Perú. En Revista Pensamiento Constitucional (7) pp. 141-2013. Recuperado de:  
<http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/pensamientoconstitucional/article/view/3262>

Velazco L. (Sin fecha). Preguntas claves para hacer una tesis. Centro de investigación promoción y defensa de los derechos humanos –CIPEDH.

Verge T. (20014). Hacia Una Teoría Integrada De La Representación Política, en Revista de ciencias sociales del Instituto Universitario de de Investigación Ortega y Gasset

Saroti, G. (1999) En Defensa de la Representación Política, publicado en Revista Claves de Razón Práctica N° 91. España.

Power, G. (2012) Informe Parlamentario Mundial, Dinamarca: PNUD.

Opening Parliament (2012) Declaración sobre la transparencia parlamentaria, Roma.

Elice, J. (20019) Entrevista en Diario El Comercio, <https://elcomercio.pe/politica/jose-elize-hay-sincerar-sueldo-congresistas-noticia-618240?fbclid=IwAR2FJGZv8hPo5fjQfUF9yNsXTq8M0enuqs90MiqonWVP8sxuB3B-keSJT5c>

Kanashiro, G. (2019) ¿Qué es la semana de representación y por qué vuelve al ojo de la tormenta?, artículo publicado en Diario El Comercio 15.03.19  
<https://elcomercio.pe/politica/semana-representacion-pago-vuelve-polemica-noticia-nndc-616470>

Montoya, D. (2019) Opinión en post de facebook, enlace:

<https://www.facebook.com/davidantonio.montoyachomba/posts/10218369338373743>