

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS



Carrera de Derecho Y CIENCIAS POLÍTICAS

“TRIBUTO MUNICIPAL QUE BUSCA REDUCIR LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA PRODUCIDA POR EL PARQUE AUTOMOTOR A FIN DE OBTENER UN AMBIENTE EQUILIBRADO PARA EL DESARROLLO DE LA VIDA Y LA SALUD EN LIMA METROPOLITANA, 2021”

Tesis para optar el título profesional de:

ABOGADO

Autores:

Alan Jesus Espinoza Hinojosa
Tania Katherine Pastor Moreno

Asesor:

Dr. Raúl Iván Morales Villegas
Lima - Perú

2021

TABLA DE CONTENIDOS

DEDICATORIA	2
AGRADECIMIENTO.....	3
ÍNDICE DE TABLAS	5
ÍNDICE DE FIGURAS	6
RESUMEN	7
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	8
CAPÍTULO II. MÉTODO.....	36
CAPÍTULO III. RESULTADOS	44
CAPÍTULO IV. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES.....	52
REFERENCIAS	58
ANEXOS	67

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Matriz de relación de objetivos y preguntas.....	39
Tabla 2. Tributos propuestos por los entrevistados	50

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Clasificación de los tributos.....	26
Figura 2. Objetivos de la investigación	44

RESUMEN

El presente trabajo de investigación es realizado con el objetivo de determinar si la creación de un tributo municipal dirigido a los vehículos contribuiría a obtener un ambiente equilibrado para el desarrollo de la vida y la salud, por reducción de la contaminación atmosférica, en Lima Metropolitana; para lograr el propósito del estudio, la investigación es de nivel descriptivo, con enfoque cualitativo, corte transversal, de tipología de tesis jurídica propositiva, paradigma de teoría crítica y diseño de teoría fundamentada; donde la fuente de datos es un funcionario y especialistas en contaminación ambiental de la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Municipalidad de Lima; a quienes se les aplicó una entrevista semi estructurada para recoger los datos necesarios en función de cada objetivo. Los hallazgos permiten indicar que es posible la creación de un tributo municipal para reducir la contaminación atmosférica por parte del parque automotor; porque de esta forma se podría reducir la contaminación atmosférica, que afecta a la salud, sobre todo por problemas respiratorios, dado el alto grado de contaminación del aire en la ciudad; los entrevistados señalan diferentes factores que deberían tenerse en cuenta para la creación del tributo, como: la antigüedad de los vehículos, el kilometraje de recorrido, la instalación de dispositivos que reduzcan la contaminación y otros. Se concluye, que el tributo debería ser de forma integrada y acorde con las características de los vehículos; parece existir un consenso en que el tributo más adecuado es la contribución, que permitiría la instalación de catalizadores en los vehículos para reducir la emisión de gases contaminantes, y en algún momento lograr una cultura social orientada al cuidado del medio ambiente, para que de esta forma se logre un ambiente equilibrado para el desarrollo de la vida y la salud, siendo esta posible.

Palabras clave: Tributo, municipal, ambiente equilibrado, vida, salud.

NOTA DE ACCESO

No se puede acceder al texto completo pues contiene datos confidenciales

REFERENCIAS

- Actualidad Ambiental (8-11-2011). Parque automotor es responsable del 85% de la contaminación del aire en Lima y Callao. Recuperado de: <https://www.actualidadambiental.pe/parque-automotor-es-responsable-del-85-de-la-contaminacion-del-aire-en-lima-y-callao/> [28 de agosto del 2021].
- Alcívar, N. (2016). *Evaluación del Impuesto Ambiental a la Contaminación Vehicular: análisis comparativo con otros países de América Latina* (Tesis de magister). Ecuador, Universidad Andina Simón Bolívar. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/10644/5429> [20 de agosto del 2021].
- Alegre, A. (2010). Derecho al ambiente equilibrado y adecuado para el desarrollo “de la vida”. *Gaceta Constitucional*. Recuperado de: <https://www.adaalegreconsultores.com.pe/articulos/articulo8a.pdf> [20 de agosto del 2021].
- Altuna, M. d. (2018). Guía de investigación científica 2018. Lima: Universidad Privada del Norte.
- Anhuamán, Y. L. (2020). *Regulación de impuestos ambientales en el Perú como instrumento para gozar de un ambiente equilibrado y adecuado para el desarrollo de la vida* (Tesis de pregrado). Perú, Universidad Privada del Norte. Recuperado de <https://hdl.handle.net/11537/26403> [20 de agosto del 2021].
- Ayuntamiento de Valladolid (2021). Material particulado PM10/PM2,5. Recuperado de: <https://www.valladolid.es/es/rccava/contaminantes/material-particulado-pm10-pm2-5> [20 de agosto del 2021].
- Brainly (2017). Que es parque automotriz y vía ecológica. Recuperado de <https://brainly.lat/tarea/242300>.

Bravo, J. (2015). Los fines extrafiscales de los tributos. *Revistas PUCP*. Recuperado en 30 de septiembre de 2021

<https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/forojuridico/article/download/13790/14414/#:~:text=En%20la%20actualidad%20es%20un%20C3%A1nime,cumpli%20%20miento%20de%20sus%20fines.>

Carrera, A. y Movéllan, A. (2007). Aspectos económico-jurídicos y análisis descriptivo de la tributación ambiental en Latinoamérica. *Revista Académica de economía*, (84), 1-17.[fecha de Consulta 16 de septiembre de 2021]. Disponible en: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/la/07/cpmv.htm>

Choque, C. (2013). *Impuesto a la contaminación del aire por vehículos automotores para el municipio de Potosí* (Tesis de Magister), Bolivia, Universidad Mayor Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca. Recuperado de: [https://handbook.usfx.bo/nueva/Cepi/466_Tesis%20Editadas%20CEPI/255_Maestria/3_TRIBUTACION/Impuesto%20a%20la%20contaminacion%20del%20aire%20Potosi.pdf](https://handbook.usfx.bo/nueva/Cepi/466_Tesis%20Editadas%20CEPI/255_Maestria/3_TRIBUTACION/Impuesto%20a%20la%20contaminacion%20del%20aire%20Potosi/Impuesto%20a%20la%20contaminacion%20del%20aire%20Potosi.pdf) [20 de agosto del 2021].

Clima de Cambios (2016). La principal causa de la contaminación del aire en el Perú es el parque automotor. Recuperado de: <https://www.pucp.edu.pe/climadecambios/entrevistas/la-principal-causa-de-la-contaminacion-del-aire-en-el-peru-es-el-parque-automotor/> [18 de agosto del 2021].

Congreso de la Republica (2003). Constitución Política del Perú.

Cruz, O. (2020). *Propuesta legislativa que crea un tributo ambiental para disminuir los altos índices de contaminación en la ciudad de Piura periodo 2017* (Tesis de pregrado).

Perú, Universidad Señor de Sipán. Recuperado de:

<https://hdl.handle.net/20.500.12802/6904> [18 de agosto del 2021].

Poder ejecutivo del Perú (1999). Decreto Supremo N° 135-99, Código Tributario.

Defensoría del Pueblo (2006). Informe: Informe Defensorial N° 116: La Calidad del Aire en

Lima y su Impacto en la Salud y la vida de sus Habitantes, 2006. Recuperado de:

<https://sinia.minam.gob.pe/documentos/informe-defensorial-no-116-calidad-aire-lima-impacto-salud-vida-sus> [18 de agosto del 2021].

Duque, J. y Garzón, A. (2011). Creación de una carga impositiva por contaminación

ambiental para el sector vehicular de servicio público colectivo en la ciudad de

Bogotá. *Revista criterio libre*. 9. 10.18041/1900-

0642/criteriolibre.2011v9n14.1240.

Fernández, C., & Cabezas, A. (2002). Unas definiciones polémicas: medio ambiente y gasto

ambiental. *Técnica contable*,

https://www.researchgate.net/publication/318013827_Unas_Definiciones_polemicas_Medio_Ambiente_y_Gasto_Medioambiental

France 24 (14-03-2019). Perú es el país con la peor calidad de aire y Santiago la capital más

contaminada de Latinoamérica. Recuperado de:

<https://www.france24.com/es/20190313-medio-ambiente-calidad-aire-contaminacion> [20 de agosto del 2021].

Gaceta Jurídica (2006). La Constitución en la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional,

Expediente N° 0048-2004-AI, Fundamento Jurídico 9, pág. 161.

García N. (2018). Implementación del Impuesto Verde en Chile: Biblioteca del Congreso

Nacional de Chile, p.1. Recuperado de:

<https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/26723/1/BCN>

[Implementacion de Impuesto Verde en Chile.pdf](#)

García, L. (2014). *Tributos Ambientales y la Protección del Medio Ambiente en el Perú*”
recuperado de:

file:///D:/Usuario/Downloads/Lino_Tesis_maestr%C3%ADa_2014.pdf

García, R. (2018). *La implementación de un impuesto a los vehículos y su contribución a la disminución de la contaminación ambiental, Perú, 2018* (Tesis de pregrado).

Perú, Universidad Cesar Vallejo. Recuperado de:

<https://hdl.handle.net/20.500.12692/34083> [20 de agosto del 2021].

Garro, M. (2006). *Ciencia y ambiente*. Perú. ULADECH.

Gestión (28-02-2018). CCL: Vehículos con mayor antigüedad y de mayor contaminación

deberían pagar el impuesto vehicular. Recuperado de:

<https://gestion.pe/economia/ccl-vehiculos-mayor-antigüedad-mayor-contaminacion-deberian-pagar-impuesto-vehicular-228273-noticia/> [28 de agosto del 2021].

Gestión (20-10-2020). Contaminación del aire se eleva hasta valores históricos en Lima y

Callao. Recuperado de: [https://gestion.pe/peru/contaminacion-del-aire-regresa-a-](https://gestion.pe/peru/contaminacion-del-aire-regresa-a-valores-pico-en-lima-y-callao-noticia/)

[valores-pico-en-lima-y-callao-noticia/](https://gestion.pe/peru/contaminacion-del-aire-regresa-a-valores-pico-en-lima-y-callao-noticia/) [28 de agosto del 2021].

Hildebrandt, M. (2019). Martha Hildebrandt: el significado de “Parque automotor”.

Recuperado de: [https://elcomercio.pe/opinion/habla-culta/martha-hildebrandt-](https://elcomercio.pe/opinion/habla-culta/martha-hildebrandt-significado-parque-automotor-noticia-653235-noticia/)

[significado-parque-automotor-noticia-653235-noticia/](https://elcomercio.pe/opinion/habla-culta/martha-hildebrandt-significado-parque-automotor-noticia-653235-noticia/) [28 de agosto del 2021].

Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación*.

México: MC Graw-hill.

- Hospinal, S. (2017). *Propuesta de aplicación de tributación ambiental como medida para la reducción de la contaminación realizada por el parque automotor Tacna 2013 – 2014* (Tesis de pregrado). Perú, Universidad de Tacna. Recuperado de: <https://repositorio.upt.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12969/295/Hospinal-Vargas-Sergio-Aaron.pdf?sequence=1&isAllowed=y> [20 de agosto del 2021].
- Hurtado, J. (2000). *Metodología de la investigación holística* (3ra ed.). Caracas, Venezuela: Fundación Sypal.
- Ley N° 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades. Diario el Peruano, 2003.
- Ley N° 28611 - Ley General del Ambiente (ANA). Diario el Peruano, Lima, 2005.
- Méndez, J. (2017). *Parque automotor y contaminación ambiental en el Centro Histórico de Lima* (Tesis de pregrado). Perú, Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Recuperado de: <https://hdl.handle.net/20.500.12672/6200> [20 de agosto del 2021].
- Ministerio de ambiente (2013). Estudio de desempeño ambiental 2003 – 2013. <https://www.minam.gob.pe/esda/6-1-4-efectos-en-la-salud-de-las-personas-que-produce-la-contaminacion-estudios-que-estimen-el-impacto-de-la-contaminacion-en-la-salud-de-la-poblacion/>
- Ministerio de Economía y Finanzas (2021). Definiciones: Recuperado de: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100240&lang=es-ES&view=article&id=283 [28 de agosto del 2021].
- Ministerio del Ambiente (2013). Estudio de desempeño ambiental 2003-2013. Recuperado de: <https://www.minam.gob.pe/esda/6-1-4-efectos-en-la-salud-de-las-personas-que-produce-la-contaminacion-estudios-que-estimen-el-impacto-de-la-contaminacion-en-la-salud-de-la-poblacion/> [28 de agosto del 2021].

Ministerio del Ambiente (2019). Diagnóstico de la Gestión de la Calidad Ambiental del Aire

de Lima y Callao. Recuperado de:

<https://sinia.minam.gob.pe/documentos/diagnostico-gestion-calidad-ambiental-aire-lima-callao> [28 de agosto del 2021].

Municipalidad Metropolitana de Lima (2019). Reglamento de Organización y Funciones de la Municipalidad Metropolitana de Lima (Ordenanza N° 2208) .

Murillo, C. (2018). *Los impuestos ambientales en la ley orgánica de régimen tributario interno: efectividad en torno a su finalidad extrafiscal* (Trabajo de pregrado).

Ecuador, Universidad de Cuenca. Recuperado de:

<http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/30373> [20 de agosto del 2021].

OMS (2018). Nueve de cada diez personas de todo el mundo respiran aire contaminado”

recuperado de: <https://www.who.int/es/news-room/detail/02-05-2018-9-out-of-10-people-worldwide-breathe-polluted-air-but-more-countries-are-taking-action>

Padilla, F. y Ferman, F. (2019). Contaminación ambiental en México: Responsabilidad política y social *Rev Cadena Cereb.* 2019; 3(1): 64-72. [fecha de Consulta 16 de septiembre de 2021]. Disponible en: <https://www.cadenadecerebros.com/single-post/ART-RE-31-01>

Paredes, C. (2017). *Reforma Fiscal Verde: ¿Estricta Tributación Ambiental o Incentivos Tributarios de Promoción Efectiva en la Adopción de Medidas de Protección del Medio Ambiente?* (Tesis de Magister). Perú, Universidad ESAN. Recuperado de:

<https://hdl.handle.net/20.500.12640/1181> [20 de agosto del 2021].

Paz, O. (2019). En cinco años solo 11 choferes fueron multados por contaminar el aire en

Lima | #NoTePases. Recuperado de: <https://elcomercio.pe/lima/transporte/en->

[cinco-anos-solo-11-choferes-fueron-multados-por-contaminar-el-aire-en-lima-video-noticia/](#) [28 de agosto del 2021].

Ramos, T. (2018). *Análisis de impuestos ambientales en países de la región, y propuesta de implementación de estos, en empresas de transporte de pasajeros como medida de protección al medio ambiente, por emisiones de CO₂, en Chiclayo* (Tesis de pregrado). Perú, Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/20.500.12423/1405> [20 de agosto del 2021].

Ramos, T. (2018). *Análisis de impuestos ambientales en países de la región, y propuesta de implementación de estos, en empresas de transporte de pasajeros como medida de protección al medio ambiente, por emisiones de CO₂, en Chiclayo* (Tesis de pregrado). Perú, Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/20.500.12423/1405> [20 de agosto del 2021].

Suarez, N. (2010). *Tributos medio ambientales como alternativa para disminuir el índice de contaminación de Chimbote – Perú* (Tesis de postgrado). Perú, Universidad Nacional de Trujillo. Recuperado de: <http://dspace.unitru.edu.pe/handle/UNITRU/5663> [20 de agosto del 2021].

Ríos, G. (2007). *Tributación ambiental: la contribución por gasto*. México. UNAM. Recuperado de: <http://ru.juridicas.unam.mx:80/xmlui/handle/123456789/11396> [20 de agosto del 2021].

Torres Choque, Y. Y. (2015). *Propuesta de implementación de la auditoría ambiental para su aplicación en empresas distribuidoras y comercializadoras en la región Arequipa año 2014; caso: Tambos Perú SAC*.

Torres, C. y Aruquipa, S. (2017). *Implementación de un Impuesto Municipal a la Contaminación Vehicular (IMCV) en la ciudad de La Paz* (Trabajo de pre grado).

Bolivia, Universidad Mayor de San Andrés. Recuperado de:
<http://repositorio.umsa.bo/xmlui/handle/123456789/15750> [20 de agosto del 2021].

Torres, S. (2020). *La tributación ambiental como medida de protección del medio ambiente en la región de cajamarca período 2015-2018: sector minero* (Tesis de magister).

Perú, Universidad de San Martín de Porres. Recuperado de:
<https://hdl.handle.net/20.500.12727/6792> [20 de agosto del 2021].

Tribunal Constitucional del Perú (2001). EXP. N.º 0018-2001-AI/TC.

Tribunal Constitucional del Perú (2002). EXP. N.º 0964-2002-AA/TC.

Tribunal Constitucional del Perú (2003). EXP. N.º 3510-2003-AA/TC.

Tribunal Constitucional del Perú (2004). EXP. N.º 0048-2004-PI/TC.

Tribunal Constitucional del Perú (2007). EXP. N.º 03343-2007-PA/TC.

Tribunal Constitucional del Perú (2008). EXP. N.º 03610-2008-PA/TC.

Tribunal Constitucional del Perú (2009). EXP. N.º 03816-2009-PA/TC.

Universidad Adventista de Chile. (2017). Formato para validación de expertos. Universidad

Adventista de Chile. Recuperado de

[https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY)

[+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY)

[MayKbSu5OUPwMmC-](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY)

[AY&oq=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY)

[+de+Chile.&gs_lcp=Cgdnd3Mtd2l6EAM6BwgAEEcQsANQ7uQDWO7kA2CA6](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY)

[wNoAXACeACAAbiAGuApIBAzAuMpgBAKABAaoBB2d3cy13aXrIAQjAA](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY)

[QE&scient=gws-wiz&ved=0ahUKEwiGnqnq8-](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY)

[fvAhU0F7kGHcCkAG8Q4dUDCA0&uact=5](https://www.google.com/search?q=Formato+para+validaci%C3%B3n+de+expertos+Universidad+Adventista+de+Chile.&rlz=1C1CHWL_esPE877PE877&ei=321rY) [30 de agosto del 2021].

Valdivieso, G. (2016). *El impuesto como mecanismo de garantía constitucional del derecho a un medio ambiente sano en el Ecuador* (Tesis de postgrado). Ecuador, Universidad Simón Bolívar. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/10644/5499> [20 de agosto del 2021].

Valencia, P. (2010). *Derecho ambiental y empresa. Perú. Universidad de Lima*. Recuperado de:
https://repositorio.ulima.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12724/10733/Foy_Valencia_derecho_ambiental.pdf?sequence=1&isAllowed=y [20 de agosto del 2021].

Vara, A. (2012). *Desde la idea hasta la sustentación: siete pasos para una tesis exitosa. Un método efectivo para las ciencias empresariales*. Lima: Universidad San Martín de Porres.

Villegas, W. (2012). Impuesto Municipal a la Contaminación Vehicular IMCV - caso ciudad de Santa Cruz de la Sierra. *Revista Perspectivas*, (30), 7-70. Recuperado en 30 de septiembre de 2021, de http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1994-37332012000200002&lng=es&tlng=es.

Yacolca, D. (2009). *Derecho Tributario Ambiental*. Lima: Editorial Grijley E.I.R.L.

Yabar y Herrera (2008). Tributos locales y cargas como instrumentos de movilidad sostenible en las grandes metrópolis españolas. *Revista electrónica de medioambiente* (5), 58-72. Recuperado en 30 de septiembre de 2021, de <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-41228/yabar%20herrera%20art.pdf>