



FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

Carrera de **DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**

“ANÁLISIS DE LAS CAUSAS QUE LIMITAN LA APLICACIÓN PRÁCTICA DEL PRINCIPIO DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL EN LAS COMPRAS PÚBLICAS DE BIENES: UN ESTUDIO EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PIURA 2016-2020.”

Tesis para optar al título profesional de:

ABOGADA

Autor:

Valeria del Socorro Urizar Padilla

Asesor:

Mg. Silvia Magali Quintana Chuquizuta

<https://orcid.org/0000-0001-8004-2478>

Trujillo - Perú

2023

JURADO EVALUADOR

Jurado 1 Presidente(a)	EDWIN ADOLFO MOROCCO COLQUE	DNI 70254225
	Nombre y Apellidos	Nº DNI

Jurado 2	CLAUDIA KATHERINE REYES CUBA	DNI 45553342
	Nombre y Apellidos	Nº DNI

Jurado 3	TIANA MARINA OTINIANO LOPEZ	DNI 18174598
	Nombre y Apellidos	Nº DNI

INFORME DE SIMILITUD

Tesis - Valeria Urizar Padilla

INFORME DE ORIGINALIDAD



FUENTES PRIMARIAS

1	alianzapacifico.net Fuente de Internet	5 %
2	repositorio.upn.edu.pe Fuente de Internet	2 %
3	repositorio.pucp.edu.pe Fuente de Internet	2 %
4	tesis.pucp.edu.pe Fuente de Internet	1 %
5	quimicos.minambiente.gov.co Fuente de Internet	1 %
6	www.slideshare.net Fuente de Internet	1 %

Excluir citas Apagado Excluir coincidencias < 1%
Excluir bibliografía Apagado

Tabla de contenido

Jurado evaluador	2
Informe de similitud	3
Dedicatoria	4
Agradecimiento	5
Tabla de contenido	6
Indice de tablas	7
Indice de figuras	8
Resumen	10
Capítulo I: Introducción	11
1.1. Realidad problemática	11
1.2. Formulación del problema	14
1.3. Objetivos	14
1.4. Hipótesis general	15
1.5. Hipótesis específicas	15
1.6. Justificación	15
1.7. Antecedentes	18
1.8. Marco teórico	22
1.8.1) La contratación pública	22
1.8.2) Actividades preparatorias del proceso de selección	
1.8.3) La compra pública sostenible en el ámbito internacional	31
1.8.4) La contratación pública sostenible y la situación en el Perú	39
Capítulo II: Metodología	41
Técnicas de recolección de datos.	48
Capítulo III: Resultados	54
3.1. Resultado respecto al objetivo n°01	54
3.2. Resultado respecto al objetivo n°02	78
3.3. Resultado respecto al objetivo n°03	91
Capítulo IV: Discusión y conclusiones	113
Referencias	161
Anexos	165

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla N°01: Legislación comparada- Chile.

Tabla N°02: Legislación comparada- Costa Rica.

Tabla N°03: Legislación comparada- Colombia.

Tabla N°04: Entrevistas a expertos en derecho ambiental.

Tabla N°05: Entrevistas a expertos en contratación pública.

Tabla N°06: Entrevistas a las áreas de adquisiciones, logística, contrataciones y medioambiental.

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura N°01: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre el grado de instrucción

Figura N°02: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre la profesión

Figura N°03: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre el nivel de certificación.

Figura N°04: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre el tipo de capacitación.

Figura N°05: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre participación en cursos de especialización dictados por el OSCE

Figura N°06: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre la existencia de iniciativas de prácticas ecoeficientes.

Figura N°07: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre si el gobierno regional de Piura proporciona capacitaciones sobre la forma de aplicar las compras públicas sostenibles en el país.

Figura N°08: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre los aspectos económicos, ambientales, sociales.

Figura N°09: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre el ex ante del impacto ambiental en las contrataciones de bienes.

Figura N°10: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre opciones para impulsar el inicio de las CPS en su entidad.

Figura N°11: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre el origen de los inconvenientes que podrían dificultar o impedir la adopción de CPS en nuestro país.

Figura N°12: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre la aplicación de criterios de sostenibilidad en la compra de productos (bienes)

Figura N°13: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre la factibilidad de integrar criterios ambientales en el proceso de compra en su entidad.

Figura N°14: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre la incorporación del eco etiquetado en bienes dentro de "otros factores de evaluación.

Figura N°15: Encuestas a funcionarios y/o servidores públicos sobre la evaluación de las ofertas de los proveedores en función de otros criterios además del precio.

RESUMEN

El deterioro ambiental resulta de la falta de consideración de criterios ambientales-sostenibles en las contrataciones públicas del Estado. Para abordar este problema, es importante integrar directrices y criterios acordes a prácticas ecoeficientes en la Contratación Estatal. En países latinoamericanos, se han implementado normativas que impulsan proyectos y programas de compras sostenibles y se han compartido experiencias exitosas. Chile, Colombia y Perú, como miembros de la ONU, tienen el compromiso de contribuir al logro de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, contenidos en la Agenda 2030. En Perú, el objetivo N° 12 busca promover prácticas de contratación pública sostenible. La LCE N°30225 establece que se deben considerar criterios y prácticas que permitan contribuir tanto a la protección medioambiental como social al desarrollo humano en la contratación pública.

En la fase de actos preparatorios, hay deficiencias en la gestión de adquisiciones de bienes debido a la falta de estudios y regulaciones respecto a los procedimientos que deben seguir los gobiernos locales. En la Municipalidad Provincial de Piura, se han identificado dificultades como la falta de experiencia técnica de los operadores logísticos, la elección continua de los mismos factores de evaluación en razón al precio y la ausencia del criterio de sostenibilidad ambiental y social en los factores de evaluación. Por lo tanto, es necesario que los operadores logísticos de las unidades orgánicas presten atención a la creciente temática y multiplicación de iniciativas, políticas y programas de incentivo a la contratación pública verde que se está dando en América Latina.

PALABRAS CLAVES: Contratación estatal, sostenibilidad ambiental, compra pública sostenible, factores de evaluación

NOTA

El contenido de la investigación no se encuentra disponible en **acceso abierto**, por determinación de los propios autores amparados en el Texto Integrado del Reglamento RENATI, artículo 12.

REFERENCIAS

- Alvarado Mairena, J. (2019). *Contrataciones del Estado* (2019.^a ed.). Ediciones gubernamentales.
- Bertazzo, S. (2016). La incorporación de criterios ambientales en la contratación pública. La experiencia europea. *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso*, 46, 1–10. <https://doi.org/10.4067/S0718-68512016000100008>
- Bullard, A. (2018). *Análisis económico del derecho (Colección Lo Esencial del Derecho n° 35)* (1.^a ed.). Fondo Editorial de la PUCP.
- Compras Públicas Sostenibles – Perú Informe de Evaluación de Estado*. (2015). PRODUCT. Recuperado 3 de octubre de 2021, de https://www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/sppel_01_evaluacion_de_estado_en_peru.pdf
- Esther Genoveva Baylon Salvador (2020). *Actos preparatorios de los procesos de selección, municipalidad de San Isidro, 2019*. Tesis de maestría en Gestión Pública. Repositorio de la Universidad César Vallejo.
- Fernandini, W. P. (2017). *Introducción al derecho ambiental (Colección Lo Esencial del Derecho n° 5)* (1.^a ed., Vol. 1). Fondo Editorial de la PUCP.
- Guzmán, M. (2009). Manual de contratación pública. Gaceta Jurídica.
- Gardías, S. (2002). La eficacia y la eficiencia en la administración pública. Fundación Valsain.
- Gaceta Jurídica, S. A. División de Estudios Legales & División de Estudios Jurídicos de Gaceta Jurídica. (2019). *Guía normativa completa de la administración y gestión pública 2019* (1.^a ed., Vol. 2). Gaceta Jurídica. Guzmán, Y. (2015). Sistema nacional de contratación pública en República Dominicana. Aletheia, Cuadernos

Críticos del Derecho. 1-2015 ISSN: E 1887-0929 Recuperado de:
<http://www.liberlex.com>

González, R. G. (2012). *La valoración de las ofertas en la contratación pública*. Valencia: Tirant lo Blanch.

Gutiérrez Lago, J. M. (2015). *Las mejores técnicas disponibles en el derecho del medio ambiente*. Madrid: Centro de Estudios Ambientales.

Guzmán, M. (2009). *Manual de contratación pública*. Gaceta Jurídica.

Ihobe. (2014). *Beneficios de la compra pública ambientalmente sostenible*. Ihobe, Sociedad Pública de Gestión Ambiental.
https://www.comunicarseweb.com/sites/default/files/biblioteca/pdf//1411067944_BENEFICIOS_CCPV_FINAL.pdf

IISD & OEA. (2015). *Implementando Compras Públicas Sostenibles en América Latina y el Caribe*. Red interamericana de compras gubernamentales. Recuperado 13 de octubre de 2021, de <https://www.iisd.org/system/files/publications/iisd-handbook-ingp-es.pdf>

Jimbo, R. (2015). *La transparencia y acceso a la información pública*. Ediciones Legales.

Lasso Ruales, A. C. (2018). *¿Qué es la contratación pública sostenible? Un estudio de sus inicios, sus avances en Colombia y su concepto*. Repositorio de la Universidad del Rosario. Recuperado 1 de octubre de 2021, de <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/18158/qu%E9%20es%20la%20contrataci%C3%B3n%20p%C3%BAblica%20sostenible%20Tesis%20Maestr%C3%ADa%20Derecho%20Administrativo%20ACLasso%202018.docx.pdf;jsessionid=30585CAE499C14D2774DDFD98DD2E37C?sequence=1>

- Márquez, P. (2015). *Contratación pública verde: un análisis crítico del derecho español y comunitario*. Valencia: Tirant lo Blanch.
- Ministerio del Ambiente. (2016). MINAM-Objetivos de Desarrollo Sostenible e Indicadores. <https://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2016/07/ODS-FINAL210716.pdf>
- Morón, J. C., & Aguilera, Z. (2017). Aspectos jurídicos de la contratación estatal (Colección Lo Esencial del Derecho n° 9) (1ª ed.). Fondo Editorial de la PUCP.
- Morón, G. (2016). Comentarios a la Ley de Contrataciones del Estado. Gaceta Jurídica.
- OECD. (2017). La contratación pública en el Perú: reforzando capacidad y coordinación. Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública. <https://doi.org/10.1787/9789264281356-es>
- Ordinola-Talledo, G. (2015, septiembre). *Propuesta de actualización de los factores de evaluación en las contrataciones del estado. Sostenibilidad ambiental como punto de partida*. Repositorio Udep. Recuperado 3 de noviembre de 2021, de https://pirhua.udep.edu.pe/bitstream/handle/11042/2254/DER_028.pdf?sequence=1
- Perú. (2005). Ley N° 28611, Ley General del Ambiente. Recuperado de https://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2013/03/ley_general_ambiental.pdf
- Perú. (2014). Resolución Ministerial N° 266-2014-MINAM. Recuperado de https://sinia.minam.gob.pe/documentos/normatividad/Resoluciones_Ministeriales/RM_266_2014_MINAM.pdf
- Perú. (2014). Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/osce/normas-legales/243909-ley-de-contrataciones-del-estado>

Plan Bicentenario: el Perú hacia el 2021. Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

(2011). Portal web del CEPLAN.

Retamozo Linares, A. (2018). *Contrataciones y adquisiciones del Estado y normas de control* (2.^a ed., Vol. 1). Gaceta Jurídica.

Revilla Vergara, A. T. (2017). *Acciones para impulsar las compras públicas ambientalmente sostenibles en el Perú*. Repositorio PUCP. Recuperado 4 de octubre de 2021, de https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/9093/Revilla_Vergara_Acciones_impulsar_compras.pdf?sequence=6&isAllowed=y

Revista científica (2017). La contratación pública del Perú: reforzando capacidad y coordinación. Portal web del OCDE

Bertazzo, S. (2016). La incorporación de criterios ambientales en la contratación pública. La experiencia europea. Revista científica. Repositorio de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso.

Saba, E. (2011). *Contrataciones con el Estado*. Palestra Editores.

Taboada Ramos, P. R. (2020, septiembre). *Propuesta para la implementación de compras ambientalmente sostenibles en la contratación de bienes de tecnología aeronáutica de corpac S.A.* Repositorio de la Universidad del Pacífico. Recuperado 1 de octubre de 2021, de https://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/2910/TaboadaPatricia_Tesis_maestria_2020.pdf?sequence=1

Uvalle, E. (2007). *Transparencia en la gestión pública*. Esan