



UNIVERSIDAD
PRIVADA
DEL NORTE

ESCUELA DE POSGRADO

EL RÉGIMEN ESPECIAL DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA DE SERVICIOS D. LEG N° 1057 Y LA AFECTACIÓN A LOS DERECHOS LABORALES DE LOS TRABAJADORES EN EL PERÚ, 2015.

Tesis para optar el grado **MAGÍSTER** en:

Derecho Civil Empresarial

Autor:

Bachiller. Ricardo Antonio Ugaz Odar

Asesora:

Dra. Ena Cecilia Obando Peralta

Trujillo – Perú

2015

RESUMEN

Entre los diversos regímenes de temas relacionados a la contratación de personal utilizados por el Estado, los mismos que son el Régimen Público, normado por el Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público y su Reglamento, así como por la Ley N° 28175, Ley Marco del Empleo Público, el Régimen Privado, normado por el Decreto Legislativo N° 728, Ley de Fomento del Empleo, y el antiguo Régimen de los Contratos de Servicios No Personales (SNP), quienes pasaron al régimen de los Contratos Administrativos de Servicios (CAS) desde junio del año 2008, régimen normado por el Decreto Legislativo N° 1057 y por su reglamento normado por el Decreto Supremo N° 075-2008-PCM; así como la problemática generada por la mala utilización de los mismos, origina que no todos los derechos laborales de los trabajadores se cumplan de manera diferente entre personas que incluso dentro de una misma institución realizan la misma actividad perteneciendo a diferentes regímenes laborales y teniendo diferentes derechos. Es en especial los trabajadores con menos derechos son los que pertenecen al Régimen e Contratos Administrativos de Servicios (CAS) por lo que la presente investigación pretende responder a la pregunta de investigación ¿De qué manera el Régimen Especial de Contratación Administrativa de Servicios D. Leg N° 1057 afecta los derechos laborales de los trabajadores en el Perú, 2015.?, planteándose como hipótesis de investigación, que El Régimen Especial de Contratación Administrativa de Servicios D. Leg N° 1057 y su modificatoria afectan vulnerando los derechos laborales de Iso trabajadores en el Perú porque afecta el principio de primacía de la realidad.

Para contrastar la hipótesis se analizó el Decreto Legislativo N° 1057 y su modificatoria, completando con las técnicas de análisis documentario, y tomando la información de entrevistas brindadas por los expertos.

Llegando a la conclusión El Régimen Especial de Contratación Administrativa de Servicios D. Leg N° 1057 y su modificatoria afectan vulnerando los derechos laborales de los trabajadores en el Perú porque afecta el principio de primacía de la realidad. Por lo que finalmente se propone modificar el artículo 5 del Reglamento del CAS para mejorar poco a poco la situación de estos trabajadores e incorporarlos al régimen laboral común.

ABSTRACT

Among the various schemes of issues related to recruitment used by the State, the same as are the public system, regulated by Legislative Decree No. 276, Basic Law on the Civil Service and Public Sector Remuneration and Regulations and by Act No. 28175, Framework Law on Public Employment, the private system, regulated by Legislative Decree No. 728, Employment Promotion Act, and the old regime of Non-Personal Services Contracts (SNP), who spent the regime of Administrative Services Contracts (CAS) since June 2008 regime regulated by Legislative Decree No. 1057 and its regulations regulated by Supreme Decree No. 075-2008-PCM; as well as the problems caused by the misuse of the same, not all causes of labor rights of workers are met differently among people that even within the same institution doing the same activity belonging to different occupational regimes have different rights . It is particularly workers with fewer rights are those belonging to the Regime and Administrative Contracts Services (CAS) so this research seeks to answer the research question How the Special Regime for Public Procurement of Services Leg No. 1057 affects the labor rights of workers in Peru, 2015.?, considering the hypothesis of research, The Special Scheme for Public Procurement of Services Legislative Decree No. 1057 and its amendment affecting violating the labor rights of workers Iso in Peru because it affects the principle of primacy of reality.

To test the hypothesis Legislative Decree No. 1057 and its amendment was analyzed, complete with documentary analysis techniques and interviews taking information provided by the experts.

Concluding the Special Regime for Public Procurement of Services Legislative Decree No. 1057 and its amendment affecting violating the labor rights of workers in Peru because it affects the principle of primacy of reality. So finally it is proposed to amend Rule 8 of CAS to gradually improve the situation of these workers and incorporate the common labor regime

ÍNDICE GENERAL

CARÁTULA	
DEDICATORIA	
AGRADECIMIENTO	
ÍNDICE GENERAL	
ÍNDICE DE CUADROS Y TABLAS	
ÍNDICE DE GRÁFICOS Y FIGURAS	
RESUMEN	
ABSTRACT	
I. INTRODUCCIÓN	8
1. Problema de Investigación	8
A. Realidad problemática.....	8
B. Formulación del problema.....	8
C. Justificación de la Investigación	9
2. Objetivos	9
A. Objetivo General	9
B. Objetivos Específicos	9
3. Método.....	9
A. Tipo de Investigación	9
B. Diseño de Investigación	10
C. Método de Investigación	11
D. Población	11
E. Técnicas e Instrumentos	11
F. Planteamiento de la Hipótesis	12
G. Variables	12
H. Operacionalización de Variables	13
II. MARCO TEÓRICO.....	15
1. Antecedentes	15
2. Bases Teóricas.....	21
3. Marco Conceptual	119
III. PROPUESTA DE SOLUCIÓN.....	121
Desarrollo de la Propuesta.....	121
IV. RESULTADOS.....	122
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	125
1. Conclusiones.....	125
2. Recomendaciones.....	126
FUENTES DE REFERENCIA	127
ANEXOS.....	128

ÍNDICE DE CUADROS Y TABLAS

Tabla 1: La existencia de diferentes regímenes laborales de contratación de personal en el Estado.....	16
Tabla 2: Los derechos fundamentales de los trabajadores en el Perú.....	17
Tabla 3: Régimen Laboral Común vs CAS.....	133

NOTA DE ACCESO

No se puede acceder al texto completo pues contiene datos confidenciales.

3. Comparar el régimen laboral común y con el Régimen de Contratación Administración de Servicios en el Estado Peruano durante el año 2015 y se demostró que aún se vulnera el derecho a la gratificaciones, al despido, no se entrega una boleta con sujeción a trabajo dependiente, si no tributa como impuesto a la renta en cuarta categoría.
4. Se propuso la modificatoria del artículo 5 del Reglamento de CAS para mejorar los derechos de los trabajadores con esa modalidad.

RECOMENDACIONES

- Modificar también la ley de SERVIR para que los trabajadores con experiencia en administración públicas que haya trabajado bajo la modalidad de CAS se les reconozca como puntaje cada año laborado en la administración pública.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Beltran Larco, L. (2013). *Problemática de la Existencia de Distintos Regimenes de Contratación de Personal en el Estado*. Lima: Universidad Pontificia Católica del Perú.
- Carrollo, M. (s.f). *Los Derechos Laborales Fundamentales*. Normas Mínimas Internacionales.
- Congreso de la Republica del Perú. (1984). Ley de la Carrera Administrativa Decreto Legislativo N° 276. Lima, Perú: Congreso de la Republica del Perú.
- Congreso de la Republica del Perú. (1991). Régimen de la Actividad Privada. Lima, Perú: Congreso de la Republica del Perú.
- Congreso de la Republica del Perú. (1993). Lima, Perú: Congreso de la Republica del Perú.
- Congreso de la Republica del Perú. (2005). Ley N° 28175 Ley Marco del Empleo Público. Lima, Perú: Congreso de la Republica del Peru.
- Congreso de la Republica del Perú. (2009). Regimen Especial de Contratación Administrativa de Servicios. Lima, Perú: Congreso de la Republica del Perú.
- El Comercio. (02 de Enero de 2012). *El Comercio*,. Recuperado el 3 de Noviembre de 2015, de El Comercio,: <http://elcomercio.pe/economia/peru/insolito-gobierno-no-sabe-cuantos-trabajadores-publicos-hay-noticia-1362453>
- Elgueta Navarro, J. (1981). Derecho Laboral y Proteccionismo. *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso*, N° 5, 277 - 288.

Ermida Uriarte, O. (2000). Globalización y Relaciones Laborales. *Relaciones de Trabajo*, 1 - 17.

Ermida, O. (1993). *Constitucionalización del Derecho Laboral*. Asesoría Laboral.

Iacovello, M. (2015). *Diagnostico Institucional del Servicio Civil en America Latina: Perú*. Lima: Banco Interamericano de Desarrollo.

Mansueti, H. R. (2001). *La Flexibilidad Laboral*. Recuperado el 6 de Mayo de 2013

Marcenaro, R. (2009). *Los Derechos Laborales de Rango Constitucional*. Lima: Universidad Pontificia Católica del Perú.

Melendez, S. (2014). *Monografias.com*. Recuperado el 21 de octubre de 2015, de Monografias.com.

Paredes, J. (28 de Mayo de 2014). El Régimen CAS y su modificatoria.

Rueda, S. (2011). *LA INCONSTITUCIONALIDAD DEL CONTRATO*. Lima: Universidad San Martín de Porras.

ANEXOS:

ANEXO N° 1