

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS



Carrera de Derecho

“LOS ACTOS PREPARATORIOS Y EL PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN UNA MUNICIPALIDAD”

Trabajo de investigación para optar al grado de:

Bachiller en Derecho

Autores:

Miguel Angel Correa Taculi
Rocío Madelei Hernández Salinas

Asesor:

Mg. Luis Franco Mejía Plasencia

Cajamarca - Perú

2018

DEDICATORIA

Dedicamos este trabajo de investigación a Dios, a nuestros padres, hermanos y amigos. Por estar a nuestro lado dándonos fortaleza para continuar, a nuestros padres, quienes a lo largo de nuestra vida han velado por nuestro bienestar y educación siendo nuestro apoyo en todo momento. Depositando su entera confianza en cada reto que se nos presentaba sin dudar ni un solo momento en nuestra capacidad. Es por ello que somos lo que somos ahora.

Rocío Madelei Hernández Salinas

Miguel Angel Correa Taculi

AGRADECIMIENTO

Gracias a Dios por permitirnos tener y disfrutar a nuestras familias, gracias a nuestras familias por apoyarnos en cada decisión y proyecto, gracias a la vida porque cada día nos demuestra lo hermosa que es la vida y lo justa que puede llegar a ser; gracias a nuestras familias por permitirnos cumplir con excelencia el desarrollo de este trabajo de investigación. Gracias por creer en nosotros y gracias a Dios por permitirnos vivir y disfrutar de cada día.

No ha sido sencillo el camino hasta ahora, pero gracias a sus aportes, a su amor, a su inmensa bondad y apoyo, lo complicado de lograr esta meta se ha notado menos. Les agradecemos, y hacemos presente nuestro gran afecto hacia ustedes, nuestras hermosas familias

Tabla de contenido

DEDICATORIA.....	2
AGRADECIMIENTO	3
ÍNDICE DE TABLAS	5
ÍNDICE DE FIGURAS.....	6
RESUMEN.....	7
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	8
CAPÍTULO II. METODOLOGÍA.....	11
CAPÍTULO III. RESULTADOS	20
CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES.....	34
REFERENCIAS.....	36
ANEXOS.....	37

ÍNDICE DE TABLAS

<i>TABLA 1: BASE DE DATOS.</i>	<i>PÁG. 22-26</i>
<i>TABLA 2: CARACTERÍSTICAS DE LOS ESTUDIOS INCLUIDOS.</i>	<i>PÁG. 27-33</i>

ÍNDICE DE FIGURAS

CUADRO 1. SELECCIÓN DE ESTUDIOS.

PÁG. 21

RESUMEN

Analizando las fases de contratación pública apreciamos que la fase materia de estudio es la menos regulada en cuanto a procedimientos y no existen plazos estimados de duración de cada etapa; ante esta realidad se formuló como problema general ¿Cuáles son los factores que vulneran el principio de eficiencia en la fase de actos preparatorios de la contratación pública?

El objetivo es identificar los factores que vulneran el principio de eficiencia en los Actos Preparatorios en la contratación pública, teniendo como fuente de datos de páginas como Google Académico y Bibliotecas Virtuales; para la elegibilidad de los estudios se tuvo en cuenta el autor, año, entre otros. Se consideraron trabajos que tengan que ver con Actos Preparatorios y el Principio de eficiencia, llegando a encontrar 500 estudios de los cuales 11 fueron seleccionados para la presente investigación.

La limitación principal fue la búsqueda de información con la palabra Principio de Eficiencia, que en buscador como EBSCO se refieren al inicio de una cosa. Se concluye que en la fase de actos preparatorios se puede vulnerar el principio de eficiencia debido a la falta de capacitación técnica al personal, demora en los plazos establecidos e insuficiente marco normativo en esta fase.

PALABRAS CLAVES: Vulneración, Principio, Eficiencia, Contratación Pública.

CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN

La Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional - CNUDMI ha determinado que tanto, países en desarrollo como en vías de desarrollo tienen la necesidad que su régimen y proceso de contratación pública se realicen de manera eficiente, como se entiende, el sector público es el ente encargado de adjudicar estos proyectos que forman parte del proceso de desarrollo económico y social del país. Sin embargo, esto se ve perjudicado cuando el estado presenta factores que obstruyen dicho proceso de contratación (Rodríguez, Moreno, Jinesta, & Navarro, 2011).

Para Gimeno (2006) el proceso de contratación pública tiene la política de alcanzar los objetivos de eficiencia económica, dejando de lado los alcances sociales y medioambientales; no obstante, el autor consigna que su enfoque no solo debe estar orientada a la eficacia económica, sino al mejoramiento del bienestar social de la población comunitaria.

En Colombia los procesos de contratación estatal que preside, se rige por tres principios rectores: Transparencia, economía y responsabilidad. El principio de transparencia hace alusión a la difusión pública de toda la información concerniente a la contratación gubernamental, es decir, las bases, procesos y ejecución del proceso contractual. En esa misma línea, el principio de economía tiene realce en la adquisición estrictamente necesaria del proceso de contratación en beneficio del estado. Y, el principio de responsabilidad enfocado en que los servidores públicos tienen la obligación estricta de buscar el cumplimiento de los fines de la contratación y las funciones administrativas independientes. (Nielsen, F., 2011).

Es así como, la contratación pública está regulada por los principios establecidos por la Ley de Contrataciones del Estado y su reglamento, donde se conceptualiza y se infiere la aplicación de cada uno de ellos. Por ende, el Tribunal Constitucional ha determinado que todo proceso de contratación debe estar enmarcado dentro del Art. 76° de la Constitución, donde se pretende garantizar que el procedimiento de contratación estatal de adquisición de bienes, servicios y obras se efectúen de manera oportuna, bajo la mejor oferta económica y técnica, así como respetar los principios de transparencia, libre competencia y concurrencia, imparcialidad y el trato justo e igualitario hacia los posibles proveedores; siendo todos estos principios rectores sustentados bajo el Principio de la Eficiencia.

Es por ello, que ante la modificatoria de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado presentado por el Decreto Legislativo N° 1341, se ha normado la incorporación, ampliación y aclaración de ciertos principios que permitirán su aplicación de manera idónea al momento de celebrar un contrato administrativo.

Cabe precisar, que el principio que resulta medular en la contratación administrativa y que instaura el mejor aprovechamiento de los recursos públicos en base al criterio de celeridad, economía y eficacia es el principio de eficiencia; en consecuencia, al verse vulnerado origina un impropio proceso de contratación. Por consiguiente, de acuerdo a lo establecido en la norma se deben seguir tres fases que aseguran el éxito de la celebración contractual, la misma que hace referencia a la etapa de actos preparatorios, proceso de selección y ejecución contractual. Es así como surge la problemática de la investigación al identificar los factores que vulneran el principio de eficiencia en la FASE DE ACTOS PREPARATORIOS.

Actualmente, la Administración pública sigue una cadena de abastecimiento gubernamental en donde diseña el cuadro de necesidades, Plan Anual de Contrataciones

(PAC), proceso de selección y ejecución contractual a fin de cumplir sus objetivos durante todo el año fiscal, sin embargo, al iniciar este concatenado procedimiento existe un defecto en la fase de actos preparatorios, lo cual produce el declive de las sucesivas etapas de contratación.

La investigación pretende determinar los factores que vulneran el principio de eficiencia en la fase de actos preparatorios de la contratación pública. Por lo tanto, el objetivo está orientado a buscar y recopilar información sobre los factores que vulneran contratación pública, para así saber si éste principio es aplicado de forma eficiente o deficiente en las contrataciones públicas.

CAPÍTULO II. METODOLOGÍA

En el proceso de búsqueda, no se encontró mucha información que tenga que ver con nuestro tema lo cual es un limitante para realizar nuestra investigación. Sin embargo, de la información encontrada no toda tiene el mismo valor, por ello se seleccionó las fuentes de información más importantes y adecuadas relacionadas con los actos preparatorios en la contratación pública.

Todos los estudios elegidos y considerados fueron los que realizaron un estudio del proceso de contratación pública, teniendo en cuenta su contenido como antecedentes jurídicos, normas, casos, tesis, entre otros. Entendiendo como antecedente jurídico a hechos relevantes que sucedieron con respecto al proceso de contratación pública en los años 2017-2018 en el Perú, como alguna mejora, cambio, modificación o no del mencionado proceso.

El estudio de los antecedentes jurídicos del proceso de contratación pública en el Perú tiene como finalidad ser una revisión sistemática confiable, la misma que pueda ayudarnos a identificar los factores que vulneran el principio de eficiencia en las contratación pública.

Para los estudios en consideración se tiene en cuenta que la información tiene que ser de carácter básica-descriptiva, puesto que la obtención de información tiene que ser verídico y confiable, incluso destacar lo que es más importante. Estos estudios elegibles fueron aquellos que traten del proceso de contratación pública en el Perú, específicamente estudios realizados por fuentes de confianza como lo es la UPC, Universidad Ricardo Palma, Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga, Universidad Nacional de Piura, Revistas de Derecho Administrativo, Instructivos y Opiniones de OSCE, Pagina del Congreso de la República. Aunque también se encontró información en algunos artículos

sobre arbitraje de la PUCP, la misma que también se consideró debido a que nos dio la confianza, al ser una Institución con licenciamiento institucional otorgado por la SUNEDU. Todos estos estudios fueron realizados en el Perú, en el idioma español, entre los años 2017-2018.

Para la obtención de la información se utilizó el buscador Google Académico, el cual consta de artículos de revistas de texto completo, libros virtuales, preimpresiones, tesis, libros y otros documentos, incluidos páginas web seleccionadas que se consideran “académicas” específicamente estudios realizados por fuentes de confianza como lo es la UPC, Universidad Ricardo Palma, Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga, Universidad Nacional de Piura, Revistas de Derecho Administrativo, Instructivos y Opiniones de OSCE. Por otro lado, Redalyc es una hemeroteca científica en línea de libre acceso y un sistema de información científica, que incorpora el desarrollo de herramientas para el análisis de la producción, la difusión y el consumo de literatura científica. (Redalyc, s.f.)

La revisión se realizó con relación a la información obtenida de diversas bases de datos que estudien y determinen más específicamente el tema, obteniendo la información con palabras clave como “Actos preparatorios”, “Principio de Eficiencia” y “Contratación pública”. Este tipo de información fue recolectada de bibliotecas virtuales reconocidas como Google académico, Redalyc, Biblioteca virtual UPN, además de los repositorios de las diferentes universidades de libre acceso como son la UPC, Universidad Ricardo Palma, Universidad San Cristóbal de Huamanga, Universidad Nacional de Piura. Se consideró aquellos estudios que tengan que ver con normas peruanas, y que hayan sido desarrollados en base a información, doctrina, etc. del Perú. Se descartaron aquellos estudios que pertenecían y realizaban estudios con el mismo tema, pero de otros países como por ejemplo

Colombia y Argentina. En total, luego de la exclusión en la base de datos se llegaron a tener en cuenta y analizaron 11 estudios.

En la selección de datos se extrajeron el nombre del autor, el título del estudio realizado por el autor, el año en que lo público, el país en que se realizó la investigación o estudio, un resumen de su investigación, con respecto al idioma solo se consideró aquellos estudios de idioma español debido a que la presente investigación se centra en el estudio de antecedentes jurídicos del proceso de contratación pública.

1. Características de Estudios:

AUTOR	LIBRO/REVISTA/RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA	AÑO	FUENTE	Zona de estudio	RESUMEN	Característica
Domínguez Peche, Tatiana; Durand Miraval, Nilton John	Análisis descriptivo de la problemática de las contrataciones estatales en el marco del sistema de abastecimiento público	2015	Repositorio Académico de la UPC http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/	Perú	Esta tesis analiza los actos preparatorios y se identifican las principales causas de la deficiente contratación estatal que surgen a lo largo de sus tres (3) fases y causas de la problemática que se generan en la fase de programación y actos preparatorios, motivados por la carencia de capacidades del personal responsable entre otros aspectos que se muestran en el presente estudio.	Demuestra que la primera fase del proceso de contratación, denominada fase de programación y actos preparatorios es fundamental para todo el proceso pues en ella surgen las principales causas de la deficiente gestión que repercuten a lo largo del proceso de contratación estatal.
DAJANA VANESSA ROBLES RODRÍGUEZ	MEJORA DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS EN LAS CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS NACIONALES E INTERNACIONALES EN EL ESTADO	2018	Tesis de la UNIVERSIDAD RICARDO PALMA	Perú	El presente trabajo comprende el análisis del principio de eficiencia en las contrataciones y las mejoras que se pueden realizar en la fase de las actuaciones preparatorias de las contrataciones del estado en el Perú.	Determina la incidencia de la mejora de las actuaciones preparatorias en las contrataciones de bienes y servicios nacionales e internacionales en el Estado.

<p>PERCY BARRIENTOS CISNEROS</p>	<p>"LOS ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA"</p>	<p>2015</p>	<p>Informe de Investigación de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN CRISTÓBAL DE HUAMANGA</p>	<p>Perú</p>	<p>El presente trabajo analizar las fases de contratación pública, en cuanto a procedimiento y plazos estimados de duración de cada etapa.</p>	<p>La investigación aprecia las actividades de los Actos Preparatorios, el origen de la ineficiencia y demora excesiva del proceso de contratación pública para la Adquisición de Bienes, y a partir de ello la Administración Pública pueda elaborar mecanismos de solución, atacando el origen de la problemática y de esta forma pueda buscarse mayor grado de eficiencia de la Contratación Pública</p>
<p>ADERLY BERNARDO CARHUAPOMA HOLGUÍN</p>	<p>PROPUESTA DE LINEAMIENTOS DE MEJORA EN LA FASE DE ACTOS PREPARA TORIOS DE CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS EN LA MUNICIPALIDAD</p>	<p>2015</p>	<p>Tesis de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA</p>	<p>Perú</p>	<p>En el presente trabajo comprende determinar cómo los actos preparatorios afectan los procesos de contrataciones del Estado en la</p>	<p>La investigación aprecia la mala elaboración de las Especificaciones Técnicas en Bienes y Requerimientos Técnicos mínimos</p>

	DSITRITAL DE PAICAP AMPA- 2015				Municipalidad Distrital de Pacaipampa; para lo cual se describió los actos preparatorios, la planificación presupuesta y la eficiencia de los procesos.	en Servicios por parte de los encargados del área Usuaría esto hace que el Requerimiento sea ineficiente; además, del Retraso del requerimiento para llegar al área de Abastecimiento debido a la burocracia que existe en la Entidad
INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Formulación de Especificaciones Técnicas para la Contratación de Bienes y Términos de Referencia para la Contratación de Servicios y Consultorías en General	2012	INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Perú	El presente instructivo trata de contribuir a que el área usuaria defina las Especificaciones Técnicas para la contratación de bienes, y Términos de Referencia para la contratación de servicios o consultorías en general, en función a las propias necesidades de la Entidad, de forma clara, precisa y organizada, lo cual permitirá obtener en el momento oportuno una	Propone una estructura básica de lo que podría contener las EETT y los TDR, para la contratación de bienes, servicios y consultorías distintas a las consultorías de obras, respectivamente.

					oferta idónea, con la calidad requerida o mejorada y a un costo total adecuado.	
Richard J. Martin Tirado	EL LABERINTO ESTATAL: HISTORIA, EVOLUCIÓN Y CONCEPTOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL PERÚ.	2016	Revista de Arbitraje de la Pontificia Universidad Católica del Perú.	Perú	El presente artículo tiene por objeto exponer la situación actual de la contratación administrativa en el Perú, partiendo de un análisis doctrinario sobre dicha figura, para a posteriori, contrastarla con la realidad de ésta en nuestro ordenamiento nacional en función de algunas operaciones emblemáticas que se desarrollan en el país.	Se puede constatar que en nuestro ordenamiento jurídico existe una aceptación mayoritaria a la concepción unitaria del contrato administrativo. Sin embargo, existen supuestos como el caso de los Contratos-Ley o Convenios de Estabilidad Jurídica en los cuales, resulta evidente el tratamiento de ésta figura a la luz de la concepción dualista, en la medida en que se reconoce la posibilidad que las entidades públicas celebren dichos contratos en

						representación del Estado, al amparo de normas de derecho privado, tal como es el caso del Código Civil y el cual, no compartimos.
Ley N°30225	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	2017	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	Perú	Establece normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras.	Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente Ley y su reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones.
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 132-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	La Ley presupone que el hecho generador del mismo sea sobreviniente a su perfeccionamiento y que no sea imputable a alguna de las partes.	En la fase de programación y actos preparatorios de un procedimiento de selección, el área usuaria como responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debe

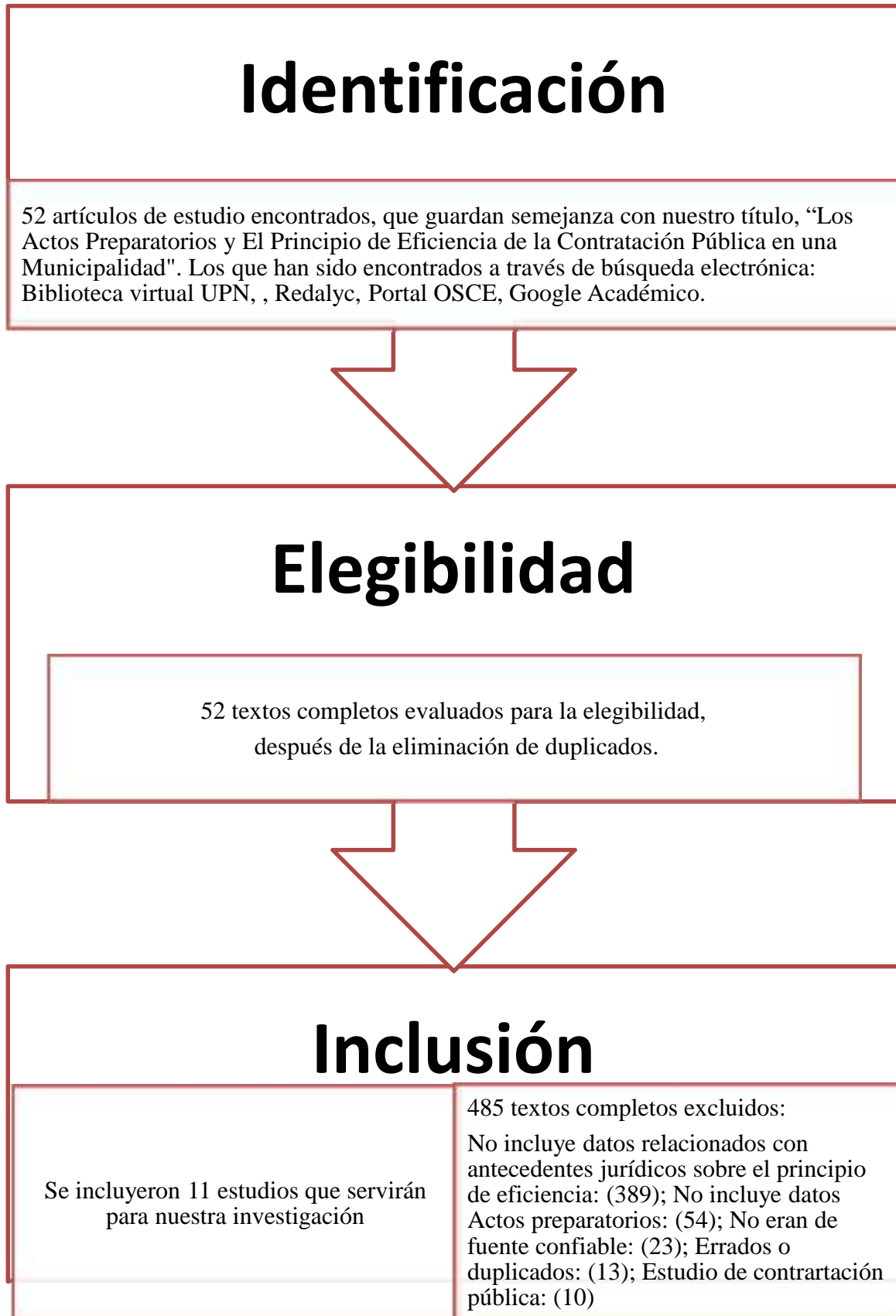
						describir de manera objetiva y precisa las características y requisitos de los bienes y/o servicios idóneos para cumplir la finalidad pública de la contratación
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 211-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	¿LAS OPINIONES EMITIDAS POR EL OSCE REFERIDAS A LA NORMATIVA SOBRE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SON VINCULANTES?	No resulta necesario que la normativa de contrataciones del Estado establezca de forma expresa que las opiniones emitidas por el OSCE tienen carácter vinculante, puesto que, al ser una competencia exclusiva del Organismo Técnico Especializado en materia de contratación pública.

Tabla 1: Características de los estudios incluidos

CAPÍTULO III. RESULTADOS

Se identificó y se evaluó aproximadamente 500 estudios, de los cuales 11 fueron seleccionados para elegibilidad de la investigación. Se examinaron y analizaron la siguiente información: proceso de contratación pública, Actos preparatorios y Principio de Eficiencia en la contratación pública. La mayoría de estudios seleccionados para la obtención de información se ha basado en la revisión de trabajos e investigación, tesis, revistas de universidad (PUCP), revista de la universidad Pontifica del Perú, revista de la universidad de Lima, Biblioteca Virtual UPN, portal OSCE, entre otros. Algunos estudios se concentraron en el proceso de contratación pública, Actos preparatorios y principio de eficiencia. Se consultaron 2 libros físicos sin embargo pese a que había contenido referido a contratación pública, no se encontró ningún antecedente jurídico del proceso de Actos preparatorios y principio de eficiencia; es por ello que se consideró de más importancia la búsqueda de información virtualmente.

Cuadro 1: Selección de estudios



2. Base de datos:

AUTOR	LIBRO/REVISTA/RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA	AÑO	FUENTE	Zona de estudio	RESUMEN	MOTIVOS DE INCLUSIÓN	MOTIVOS DE EXCLUSIÓN
Domínguez Peche, Tatiana; Durand Miraval, Nilton John	Análisis descriptivo de la problemática de las contrataciones estatales en el marco del sistema de abastecimiento público	2015	Repositorio Académico de la UPC http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/	Perú	Esta tesis analiza el proceso de contratación y se identifican las principales causas de la deficiente contratación estatal que surgen a lo largo de sus tres (3) fases y causas de la problemática que se generan en la fase de programación y actos Preparatorios, motivados por la carencia de capacidades del personal responsable entre otros aspectos que se muestran en el presente estudio.	Se considera pertinente para nuestra investigación	
DAJANA VANESSA ROBLES RODRÍGUEZ	MEJORA DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS EN LAS CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS NACIONALES E INTERNACIONALES EN EL ESTADO	2018	Tesis de la UNIVERSIDAD RICARDO PALMA	Perú	El presente trabajo comprende el análisis de las mejoras que se pueden realizar en la fase de las actuaciones preparatorias de las contrataciones del estado en el Perú.	Se incluyó por ser básico para nuestra investigación	
PERCY BARRIENTOS CISNEROS	"LOS ACTOS PREPARATORIOS Y	2015	Informe de Investigación de la UNIVERSIDAD	Perú	El presente trabajo comprende en analizar las fases de contratación pública,	Se considera pertinente	

	PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA"		NACIONAL DE SAN CRISTÓBAL DE HUAMANGA		en cuanto a procedimiento y plazos estimados de duración de cada etapa.	para nuestra investigación	
ADERLY BERNARDO CARHUAPOMA HOLGUÍN	PROPUESTA DE LINEAMIENTOS DE MEJORA EN LA FASE DE ACTOS PREPARATORIOS DE CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS EN LA MUNICIPALIDAD DSITRITAL DE PACAIP AMPA- 2015	2015	Tesis de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA	Perú	En el presente trabajo comprende determinar cómo los actos preparatorios afectan los procesos de contrataciones del Estado en la Municipalidad Distrital de Pacaipampa; para lo cual se describió los actos preparatorios, la planificación presupuesta y la eficiencia de los procesos.	Se considera básico para la investigación	
MARIO LINARES JARA	El Contrato Administrativo en el Perú	2017	Revista de Derecho Administrativo en la Universidad de Lima	Perú	El presente artículo trata de la concepción clásica del contrato administrativo el cual apareja la existencia de potestades que trascienden del contrato, siendo por tanto implícitas y de aplicación, incluso en el caso en que se haya pactado en contra de ellas. Las potestades son de modificación unilateral del contrato, de interpretación unilateral y ejecutoria, de		No se considera pertinente para la investigación

					dirección y control, sancionadoras y resolutorias.		
INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Formulación de Especificaciones Técnicas para la Contratación de Bienes y Términos de Referencia para la Contratación de Servicios y Consultorías en General	2012	INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Perú	El presente instructivo trata de contribuir a que el área usuaria defina las Especificaciones Técnicas para la contratación de bienes, y Términos de Referencia para la contratación de servicios o consultorías en general, en función a las propias necesidades de la Entidad, de forma clara, precisa y organizada, lo cual permitirá obtener en el momento oportuno una oferta idónea, con la calidad requerida o mejorada y a un costo total adecuado.	Se considera pertinente para nuestra investigación	
Jorge Danós Ordóñez	El régimen de los contratos estatales en el Perú	2016	Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú	Perú	El presente trabajo trata de proporcionar una visión panorámica del régimen legal vigente de las principales modalidades de los contratos que celebra la Administración Pública en el Perú, con la finalidad de explicar como es que, no obstante que el ordenamiento		No guarda relación con la investigación

					jurídico peruano no recoge la distinción entre contratos administrativos y contratos de derecho privado.		
Richard J. Martin Tirado	EL LABERINTO ESTATAL: HISTORIA, EVOLUCIÓN Y CONCEPTOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL PERÚ.	2016	Revista de Arbitraje de la Pontificia Universidad Católica del Perú.	Perú	El presente artículo tiene por objeto exponer la situación actual de la contratación administrativa en el Perú, partiendo de un análisis doctrinario sobre dicha figura, para a posteriori, contrastarla con la realidad de ésta en nuestro ordenamiento nacional en función de algunas operaciones emblemáticas que se desarrollan en el país.	Se considera información básica para la investigación	
Ley N°30225	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	2017	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	Perú	Establece normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras.	Se considera pertinente para la investigación	
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 132- 2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	La Ley presupone que el hecho generador del mismo sea sobreviniente a su perfeccionamiento y que no	Se considera pertinente para la	

					sea imputable a alguna de las partes.	investigación	
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 211-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	¿LAS OPINIONES EMITIDAS POR EL OSCE REFERIDAS A LA NORMATIVA SOBRE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SON VINCULANTES?	Se considera pertinente para la investigación	

Tabla 2: Base de Datos

3. Características de Estudio:

AUTOR	LIBRO/REVISTA/RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA	AÑO	FUENTE	Zona de estudio	RESUMEN	Característica
Domínguez Peche, Tatiana; Durand Miraval, Nilton John	Análisis descriptivo de la problemática de las contrataciones estatales en el marco del sistema de abastecimiento público	2015	Repositorio Académico de la UPC http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/	Perú	Esta tesis analiza los actos preparatorios y se identifican las principales causas de la deficiente contratación estatal que surgen a lo largo de sus tres (3) fases y causas de la problemática que se generan en la fase de programación y actos Preparatorios, motivados por la carencia de capacidades del personal responsable entre otros aspectos que se muestran en el presente estudio.	Demuestra que la primera fase del proceso de contratación, denominada fase de programación y actos preparatorios es fundamental para todo el proceso pues en ella surgen las principales causas de la deficiente gestión que repercuten a lo largo del proceso de contratación estatal.
DAJANA VANESSA ROBLES RODRÍGUEZ	MEJORA DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS EN LAS CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS NACIONALES E INTERNACIONALES EN EL ESTADO	2018	Tesis de la UNIVERSIDAD RICARDO PALMA	Perú	El presente trabajo comprende el análisis del principio de eficiencia en las contrataciones y las mejoras que se pueden realizar en la fase de las actuaciones preparatorias	Determina la incidencia de la mejora de las actuaciones preparatorias en las contrataciones de bienes y servicios nacionales e

					de las contrataciones del estado en el Perú.	internacionales en el Estado.
PERCY BARRIENTOS CISNEROS	"LOS ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA "	2015	Informe de Investigación de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN CRISTÓBAL DE HUAMANGA	Perú	El presente trabajo analizar las fases de contratación pública, en cuanto a procedimiento y plazos estimados de duración de cada etapa.	La investigación aprecia las actividades de los Actos Preparatorios, el origen de la ineficiencia y demora excesiva del proceso de contratación pública para la Adquisición de Bienes, y a partir de ello la Administración Pública pueda elaborar mecanismos de solución, atacando el origen de la problemática y de esta forma pueda buscarse mayor grado de eficiencia de la Contratación Pública

<p>ADERLY BERNARDO CARHUAPOMA HOLGUÍN</p>	<p>PROPUESTA DE LINEAMIENTOS DE MEJORA EN LA FASE DE ACTOS PREPARATORIOS DE CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS EN LA MUNICIPALIDAD DISTRICTAL DE PACAIP AMPA- 2015</p>	<p>2015</p>	<p>Tesis de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA</p>	<p>Perú</p>	<p>En el presente trabajo comprende determinar cómo los actos preparatorios afectan los procesos de contrataciones del Estado en la Municipalidad Distrital de Pacaipampa; para lo cual se describió los actos preparatorios, la planificación presupuesta y la eficiencia de los procesos.</p>	<p>La investigación aprecia la mala elaboración de las Especificaciones Técnicas en Bienes y Requerimientos Técnicos mínimos en Servicios por parte de los encargados del área Usuaría esto hace que el Requerimiento sea ineficiente; además, del Retraso del requerimiento para llegar al área de Abastecimiento debido a la burocracia que existe en la Entidad</p>
<p>INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE</p>	<p>Formulación de Especificaciones Técnicas para la Contratación de Bienes y Términos de Referencia para la Contratación de Servicios y Consultorías en General</p>	<p>2012</p>	<p>INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE</p>	<p>Perú</p>	<p>El presente instructivo trata de contribuir a que el área usuaria defina las Especificaciones Técnicas para la contratación de bienes, y Términos de Referencia para la contratación de</p>	<p>Propone una estructura básica de lo que podría contener las EETT y los TDR, para la contratación de bienes, servicios y consultorías</p>

					servicios o consultorías en general, en función a las propias necesidades de la Entidad, de forma clara, precisa y organizada, lo cual permitirá obtener en el momento oportuno una oferta idónea, con la calidad requerida o mejorada y a un costo total adecuado.	distintas a las consultorías de obras, respectivamente.
Richard J. Martin Tirado	EL LABERINTO ESTATAL: HISTORIA, EVOLUCIÓN Y CONCEPTOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL PERÚ.	2016	Revista de Arbitraje de la Pontificia Universidad Católica del Perú.	Perú	El presente artículo tiene por objeto exponer la situación actual de la contratación administrativa en el Perú, partiendo de un análisis doctrinario sobre dicha figura, para a posteriori, contrastarla con la realidad de ésta en nuestro ordenamiento nacional en función de algunas operaciones emblemáticas que se desarrollan en el país.	Se puede constatar que en nuestro ordenamiento jurídico existe una aceptación mayoritaria a la concepción unitaria del contrato administrativo. Sin embargo, existen supuestos como el caso de los Contratos-Ley o Convenios de Estabilidad Jurídica en los cuales, resulta evidente el

						tratamiento de ésta figura a la luz de la concepción dualista, en la medida en que se reconoce la posibilidad que las entidades públicas celebren dichos contratos en representación del Estado, al amparo de normas de derecho privado, tal como es el caso del Código Civil y el cual, no compartimos.
Ley N°30225	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	2017	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	Perú	Establece normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras.	Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente Ley y su reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes

						intervengan en dichas contrataciones.
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 132-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	La Ley presupone que el hecho generador del mismo sea sobreviniente a su perfeccionamiento y que no sea imputable a alguna de las partes.	En la fase de programación y actos preparatorios de un procedimiento de selección, el área usuaria como responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debe describir de manera objetiva y precisa las características y requisitos de los bienes y/o servicios idóneos para cumplir la finalidad pública de la contratación
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 211-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	¿LAS OPINIONES EMITIDAS POR EL OSCE REFERIDAS A LA NORMATIVA SOBRE CONTRATACIONES	No resulta necesario que la normativa de contrataciones del Estado establezca de forma expresa

					DEL ESTADO, SON VINCULANTES?	que las opiniones emitidas por el OSCE tienen carácter vinculante, puesto que, al ser una competencia exclusiva del Organismo Técnico Especializado en materia de contratación pública.
--	--	--	--	--	------------------------------	---

Tabla 3: Características de los estudios incluidos.

CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES

De la Revisión Sistemática realizada se concluye que, no hay muchos antecedentes jurídicos sobre los Actos preparatorios y el principio de eficiencia, sin embargo, la información encontrada es importante. Nos queda claro que los actos preparatorios comprenden a todas aquellas actuaciones que debe realizar una Entidad, teniendo por finalidad la definición la necesidad, la determinación de su costo, la verificación de existencia de recursos, entre otros aspectos.

Se ha evidencia, que los conceptos doctrinarios en materia de contrataciones se encuentran debidamente establecidos y los cuales son comprensibles a nivel de cada lector, sin embargo, lo regulado por la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento resulta general, ya que esta no identifica cada una de las actividades que pueden desarrollarse en la Fase de Programación y Actos Preparatorios, así como tampoco establece marcos de regulación en materia de plazo de duración de las mismas.

Los antecedentes jurídicos relevantes que nos ayudan a identificar los factores que vulneran el principio de eficiencia en el proceso de contratación pública es la inexistencia de seriedad en la planificación del PAC, por parte de las unidades de logística y de las áreas usuarias, los documentos generados carecen de valor, existe gran libertad para realizar modificaciones al PAC, la alta dirección no promueve la planificación y la alta rotación en las jefaturas de logística dificulta la ejecución del PAC programado inicialmente. No hay obligación de ejecutar lo programado en el PAC y no hay estímulo para realizar el seguimiento a lo programado.

La búsqueda de información en un idioma diferente al español no fue posible, porque el tema estaba delimitado en este caso a los actos preparatorios y el principio de eficiencia de la contratación pública en Perú; además que no se domina el idioma inglés u otros idiomas la cual es un limitante.

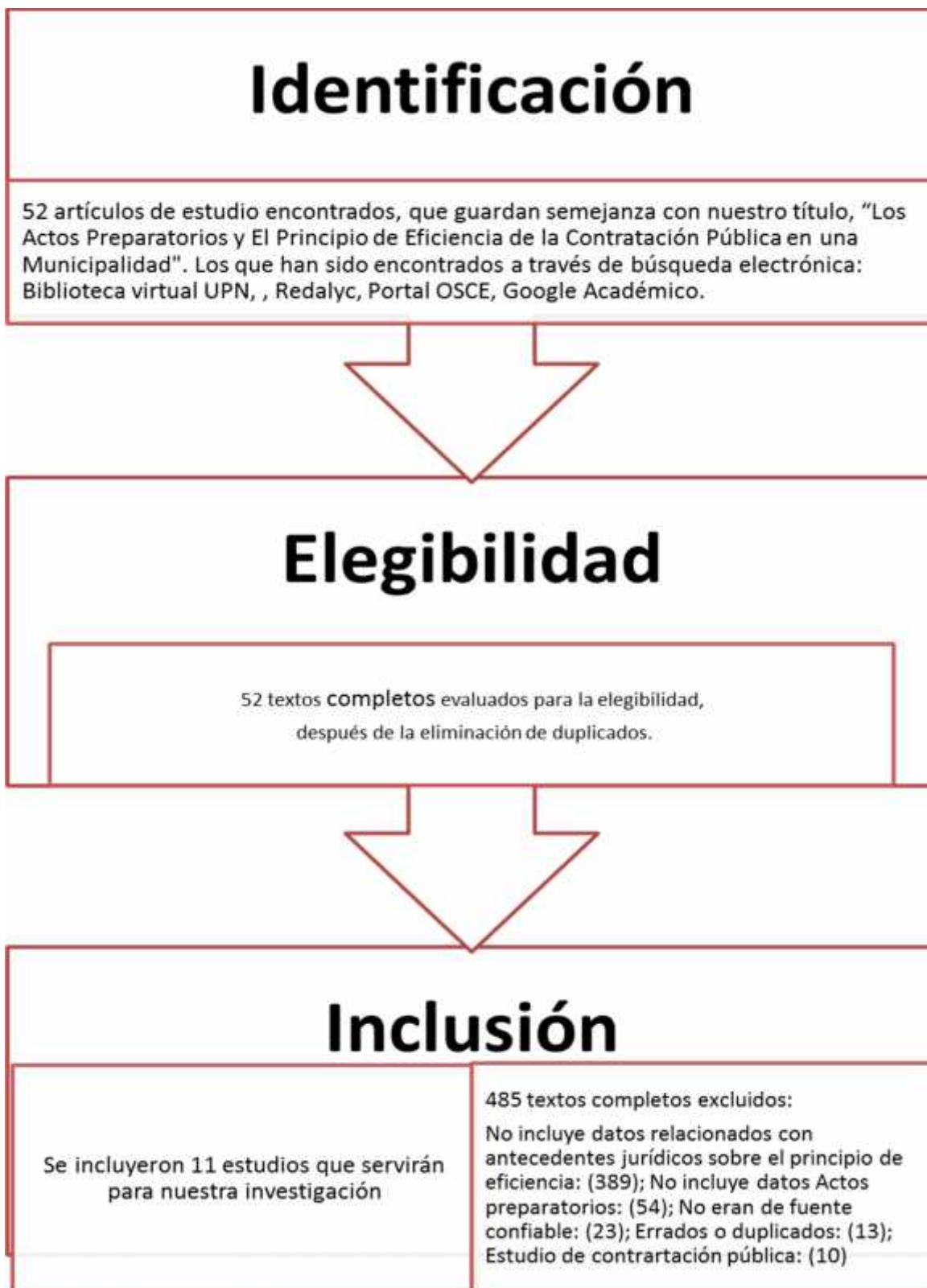
Se considera que para identificar los factores que vulneran el principio de eficiencia en la fase de actos preparatorios de la contratación pública. Primero se debe realizar una comparación normativa con otros países de manera general. Con el fin de identificar cuáles son los pasos a seguir para una eficiente contratación pública, de tal modo que nos ayude a mejorar la fase de actuaciones preparatorias en las contrataciones públicas.

REFERENCIAS

- Barrientos, P. (2015). Los Actos Preparatorios y Principio de Eficiencia de la contratación Pública. *Tesis de Licenciatura*. Ayacucho, Perú: Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga.
- Carhuapoma, A. (2015). Propuesta de Lineamientos de mejora en la fase de actos preparatorios de contrataciones de bienes y servicios en la Municipalidad Distrital de Pacaipampa – 2015. *Tesis de Licenciatura*. Piura, Perú: Universidad Nacional de Piura.
- Dáños, J. (2008). El Régimen de los Contratos Estatales en el Perú. *Revista de Derecho Administrativo*, 10-15.
- Dominguez, T., & Durand, N. (2015). Análisis descriptivo de la problemática de las contrataciones estatales en el Marco del Sistema de Abastecimiento Público. (*Tesis de Maestría*). Lima, Perú: Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas.
- Guzmán, C. (2015). *Manual de Ley de Contrataciones del Estado*. Lima: Gaceta Jurídica S.A.
- Linares, M. (2017). El Contrato Administrativo en el Perú. *Revista de Derecho Administrativo*, 286-287.
- Martín, R. J. (2017). El laberinto estatal: Historia, evolución y conceptos de la contratación administrativa en el Perú. *Arbitraje PUCP*, 42.
- Modificación de Contrato, Opinión N° 132-2017/DTN (Dirección Técnico Normativa 9 de Junio de 2017).
- Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado. (Marzo de 2012). *Instructivo: Formulación de Especificaciones Técnicas para la contratación de bienes y términos de referencia para la contratación de servicios y consultorías en General*. Obtenido de <http://www.osce.gob.pe/userfiles/archivos/PROYECTO%20INSTRUCTIVO%20SOBRE%20FORMULACION%20DE%20EETT%20Y%20TDR%20-JGI-%2018.04.12.pdf> (recuperado el 19-01-2019)
- Opiniones emitidas por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), Opinión N° 211-2017/DTN (Dirección Técnico Normativa 25 de Agosto de 2017).
- Proceso de Estandarización, Opinión N° 116-2017/DTN (Dirección Técnico Normativa 19 de Mayo de 2017).
- Robles, D. (2018). Mejora de las Actuaciones Preparatorias en las contrataciones de Bienes y Servicios Nacionales e Internacionales en el Estado. *Tesis de Licenciatura*. Lima, Perú: Universidad Ricardo Palma.

ANEXOS

Cuadro 1: Selección de estudios



2. Base de Datos.

AUTOR	LIBRO/REVISTA/RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA	AÑO	FUENTE	Zona de estudio	RESUMEN	MOTIVOS DE INCLUSIÓN	MOTIVOS DE EXCLUSIÓN
Domínguez Peche, Tatiana; Durand Miraval, Nilton John	Análisis descriptivo de la problemática de las contrataciones estatales en el marco del sistema de abastecimiento público	2015	Repositorio Académico de la UPC http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/	Perú	Esta tesis analiza el proceso de contratación y se identifican las principales causas de la deficiente contratación estatal que surgen a lo largo de sus tres (3) fases y causas de la problemática que se generan en la fase de programación y actos Preparatorios, motivados por la carencia de capacidades del personal responsable entre otros aspectos que se muestran en el presente estudio.	Se considera pertinente para nuestra investigación	
DAJANA VANESSA ROBLES RODRÍGUEZ	MEJORA DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS EN LAS CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS NACIONALES E INTERNACIONALES EN EL ESTADO	2018	Tesis de la UNIVERSIDAD RICARDO PALMA	Perú	El presente trabajo comprende el análisis de las mejoras que se pueden realizar en la fase de las actuaciones preparatorias de las contrataciones del estado en el Perú.	Se incluyó por ser básico para nuestra investigación	
PERCY BARRIENTOS CISNEROS	"LOS ACTOS PREPARATORIOS Y	2015	Informe de Investigación de la UNIVERSIDAD	Perú	El presente trabajo comprende en analizar las fases de contratación pública,	Se considera pertinente	

	PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA"		NACIONAL DE SAN CRISTÓBAL DE HUAMANGA		en cuanto a procedimiento y plazos estimados de duración de cada etapa.	para nuestra investigación	
ADERLY BERNARDO CARHUAPOMA HOLGUÍN	PROPUESTA DE LINEAMIENTOS DE MEJORA EN LA FASE DE ACTOS PREPARATORIOS DE CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS EN LA MUNICIPALIDAD DSITRITAL DE PACAIP AMPA- 2015	2015	Tesis de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA	Perú	En el presente trabajo comprende determinar cómo los actos preparatorios afectan los procesos de contrataciones del Estado en la Municipalidad Distrital de Pacaipampa; para lo cual se describió los actos preparatorios, la planificación presupuesta y la eficiencia de los procesos.	Se considera básico para la investigación	
MARIO LINARES JARA	El Contrato Administrativo en el Perú	2017	Revista de Derecho Administrativo en la Universidad de Lima	Perú	El presente artículo trata de la concepción clásica del contrato administrativo el cual apareja la existencia de potestades que trascienden del contrato, siendo por tanto implícitas y de aplicación, incluso en el caso en que se haya pactado en contra de ellas. Las potestades son de modificación unilateral del contrato, de interpretación unilateral y ejecutoria, de		No se considera pertinente para la investigación

					dirección y control, sancionadoras y resolutorias.		
INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Formulación de Especificaciones Técnicas para la Contratación de Bienes y Términos de Referencia para la Contratación de Servicios y Consultorías en General	2012	INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Perú	El presente instructivo trata de contribuir a que el área usuaria defina las Especificaciones Técnicas para la contratación de bienes, y Términos de Referencia para la contratación de servicios o consultorías en general, en función a las propias necesidades de la Entidad, de forma clara, precisa y organizada, lo cual permitirá obtener en el momento oportuno una oferta idónea, con la calidad requerida o mejorada y a un costo total adecuado.	Se considera pertinente para nuestra investigación	
Jorge Danós Ordóñez	El régimen de los contratos estatales en el Perú	2016	Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú	Perú	El presente trabajo trata de proporcionar una visión panorámica del régimen legal vigente de las principales modalidades de los contratos que celebra la Administración Pública en el Perú, con la finalidad de explicar como es que, no obstante que el ordenamiento		No guarda relación con la investigación

					jurídico peruano no recoge la distinción entre contratos administrativos y contratos de derecho privado.		
Richard J. Martin Tirado	EL LABERINTO ESTATAL: HISTORIA, EVOLUCIÓN Y CONCEPTOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL PERÚ.	2016	Revista de Arbitraje de la Pontificia Universidad Católica del Perú.	Perú	El presente artículo tiene por objeto exponer la situación actual de la contratación administrativa en el Perú, partiendo de un análisis doctrinario sobre dicha figura, para a posteriori, contrastarla con la realidad de ésta en nuestro ordenamiento nacional en función de algunas operaciones emblemáticas que se desarrollan en el país.	Se considera información básica para la investigación	
Ley N°30225	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	2017	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	Perú	Establece normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras.	Se considera pertinente para la investigación	
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 132- 2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	La Ley presupone que el hecho generador del mismo sea sobreviniente a su perfeccionamiento y que no	Se considera pertinente para la	

					sea imputable a alguna de las partes.	investigación	
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 211-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	¿LAS OPINIONES EMITIDAS POR EL OSCE REFERIDAS A LA NORMATIVA SOBRE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SON VINCULANTES?	Se considera pertinente para la investigación	

Tabla 2: Base de Datos.

3. Características de estudio

AUTOR	LIBRO/REVISTA/RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA	AÑO	FUENTE	Zona de estudio	RESUMEN	Característica
Domínguez Peche, Tatiana; Durand Miraval, Nilton John	Análisis descriptivo de la problemática de las contrataciones estatales en el marco del sistema de abastecimiento público	2015	Repositorio Académico de la UPC http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/	Perú	Esta tesis analiza el proceso de contratación y se identifican las principales causas de la deficiente contratación estatal que surgen a lo largo de sus tres (3) fases y causas de la problemática que se generan en la fase de programación y actos Preparatorios, motivados por la carencia de capacidades del personal responsable entre otros aspectos que se muestran en el presente estudio.	Demuestra que la primera fase del proceso de contratación, denominada fase de programación y actos preparatorios es fundamental para todo el proceso pues en ella surgen las principales causas de la deficiente gestión que repercuten a lo largo del proceso de contratación estatal.
DAJANA VANESSA ROBLES RODRÍGUEZ	MEJORA DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS EN LAS CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS NACIONALES E	2018	Tesis de la UNIVERSIDAD RICARDO PALMA	Perú	El presente trabajo comprende el análisis de las mejoras que se pueden realizar en la fase de las actuaciones preparatorias de las contrataciones del estado en el Perú.	Determina la incidencia de la mejora de las actuaciones preparatorias en las contrataciones de bienes y servicios

	INTERNACIONALES EN EL ESTADO					nacionales e internacionales en el Estado.
PERCY BARRIENTOS CISNEROS	"LOS ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA"	2015	Informe de Investigación de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN CRISTÓBAL DE HUAMANGA	Perú	El presente trabajo comprende en analizar las fases de contratación pública, en cuanto a procedimiento y plazos estimados de duración de cada etapa.	La investigación aprecia las actividades de los Actos Preparatorios, el origen de la ineficiencia y demora excesiva del proceso de contratación pública para la Adquisición de Bienes, y a partir de ello la Administración Pública pueda elaborar mecanismos de solución, atacando el origen de la problemática y de esta forma pueda buscarse mayor grado de eficiencia de la Contratación Pública
ADERLY BERNARDO CARHUAPOMA HOLGUÍN	PROPUESTA DE LINEAMIENTOS DE MEJORA EN LA FASE DE ACTOS PREPARATORIOS	2015	Tesis de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA	Perú	En el presente trabajo comprende determinar cómo los actos preparatorios afectan los	La investigación aprecia la mala elaboración de las Especificaciones

	DE CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS EN LA MUNICIPALIDAD DSITRITAL DE PACAIP AMPA- 2015				procesos de contrataciones del Estado en la Municipalidad Distrital de Pacaipampa; para lo cual se describió los actos preparatorios, la planificación presupuesta y la eficiencia de los procesos.	Técnicas en Bienes y Requerimientos Técnicos mínimos en Servicios por parte de los encargados del área Usuaría esto hace que el Requerimiento sea ineficiente; además, del Retraso del requerimiento para llegar al área de Abastecimiento debido a la burocracia que existe en la Entidad
INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Formulación de Especificaciones Técnicas para la Contratación de Bienes y Términos de Referencia para la Contratación de Servicios y Consultorías en General	2012	INSTRUCTIVO DEL ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE	Perú	El presente instructivo trata de contribuir a que el área usuaria defina las Especificaciones Técnicas para la contratación de bienes, y Términos de Referencia para la contratación de servicios o consultorías en general, en función a las propias necesidades de la Entidad, de forma clara, precisa y organizada, lo cual permitirá obtener en el	Propone una estructura básica de lo que podría contener las EETT y los TDR, para la contratación de bienes, servicios y consultorías distintas a las consultorías de obras, respectivamente.

					momento oportuno una oferta idónea, con la calidad requerida o mejorada y a un costo total adecuado.	
Richard J. Martin Tirado	EL LABERINTO ESTATAL: HISTORIA, EVOLUCIÓN Y CONCEPTOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL PERÚ.	2016	Revista de Arbitraje de la Pontificia Universidad Católica del Perú.	Perú	El presente artículo tiene por objeto exponer la situación actual de la contratación administrativa en el Perú, partiendo de un análisis doctrinario sobre dicha figura, para a posteriori, contrastarla con la realidad de ésta en nuestro ordenamiento nacional en función de algunas operaciones emblemáticas que se desarrollan en el país.	Se puede constatar que en nuestro ordenamiento jurídico existe una aceptación mayoritaria a la concepción unitaria del contrato administrativo. Sin embargo, existen supuestos como el caso de los Contratos-Ley o Convenios de Estabilidad Jurídica en los cuales, resulta evidente el tratamiento de ésta figura a la luz de la concepción dualista, en la medida en que se reconoce la posibilidad que las entidades públicas celebren dichos

						contratos en representación del Estado, al amparo de normas de derecho privado, tal como es el caso del Código Civil y el cual, no compartimos.
Ley N°30225	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	2017	Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento	Perú	Establece normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras.	Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente Ley y su reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones.
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 132-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	La Ley presupone que el hecho generador del mismo sea sobreviniente a su perfeccionamiento y que no sea imputable a alguna de las partes.	En la fase de programación y actos preparatorios de un procedimiento de selección, el área usuaria como responsable de la adecuada formulación del

						requerimiento, debe describir de manera objetiva y precisa las características y requisitos de los bienes y/o servicios idóneos para cumplir la finalidad pública de la contratación
PATRICIA SEMINARIO ZAVALA	OPINIÓN N° 211-2017/DTN	2017	Portal OSCE	Perú	¿LAS OPINIONES EMITIDAS POR EL OSCE REFERIDAS A LA NORMATIVA SOBRE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SON VINCULANTES?	No resulta necesario que la normativa de contrataciones del Estado establezca de forma expresa que las opiniones emitidas por el OSCE tienen carácter vinculante, puesto que, al ser una competencia exclusiva del Organismo Técnico Especializado en materia de contratación pública.

Tabla 3: Características de los estudios incluidos.

RÚBRICA DE EVALUACIÓN DE TRABAJO DE INVESTIGACIÓN
RÚBRICA DE EVALUACIÓN DE REVISIÓN SISTEMÁTICA

Título de la investigación: LOS ACTOS PREPARATORIOS Y EL PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN UNA MUNICIPALIDAD							
Nombres y apellidos del evaluador : Mg. Luis Franco Mejía Plasencia							
Sede: <i>Cajamarca</i>		Carrera: <i>Derecho</i>		Facultad: <i>Derecho y Ciencias Políticas</i>			
CONDICIONES OBLIGATORIAS							
Coherencia		Los resultados, discusión y conclusiones responde a la pregunta y objetivo de la investigación			Sí		No
Consistencia		Cada una de las secciones del trabajo de investigación están debidamente sustentadas			Sí		No
Informe de similitud		Tiene 0% de similitud después de eliminar falsos positivos			Sí		No
CRITERIOS DE EVALUACIÓN							
Sección		Ítem	Reportado en la página #	Puntaje			
				Bien desarrollado	Parcialmente	No lo presenta	Puntaje obtenido
Título	Título	Identifica el reporte como una revisión sistemática.		0.5	0.25	0	<i>0.5</i>
Resumen	Resumen	Proporciona en 200 palabras: antecedentes; objetivos; fuentes de datos; criterios de elegibilidad, objeto de estudio; métodos de evaluación y síntesis del estudio; resultados; limitaciones; conclusiones.		1	0.5	0	<i>1</i>
Introducción	Justificación	Describe la justificación de la revisión en el contexto de lo que ya se conoce y presenta artículos de revisión similares		1	0.5	0	<i>0.5</i>
Introducción	Objetivos	Proporciona una declaración explícita de las preguntas que se están tratando con referencia al objeto de estudio.		2	1	0	<i>1</i>
Metodología	Criterios de elegibilidad	Especifica las características de los estudios considerados (por ejemplo, los estudios que miden la empleabilidad de los universitarios) y las características del informe (por ejemplo, los años considerados, el idioma y el estado de publicación).		1	0.5	0	<i>0.5</i>
Metodología	Recursos de información	Describe las bibliotecas virtuales consultadas para el estudio, por ejemplo: Ebsco, Redalyc, Google Académico, etc.		0.5	0.25	0	<i>0.5</i>

Metodología	Búsqueda	Presenta la estrategia de búsqueda utilizada, por ejemplo palabras claves, limitadores utilizados (por ejemplo, periodo, tipos de documentos, idioma, etc.) de tal forma que pueda replicarse el estudio.	0.5	0.25	0	0.5
Metodología	Selección de estudios	Indica los criterios por los que descartó o incluyó estudios (por ejemplo, del total del resultado de la búsqueda se descartaron 5 porque no tenían instrumentos de medición de empleabilidad).	1	0.5	0	1
Metodología	Proceso de recopilación de datos	Describe el método de extracción de datos de los estudios (por ejemplo, en tablas que describen los estudios con campos como: año de publicación, revista, país, institución, tipo de estudio, etc.) y cualquier proceso para obtener y confirmar los datos de los estudios.	0.5	0.25	0	0.5
Resultados	Selección del estudio	Proporciona el número de estudios examinados, evaluados por elegibilidad e incluidos en la revisión, con razones para las exclusiones en cada etapa, idealmente con un diagrama de flujo.	2	1	0	1
Resultados	Características de los estudios	Para cada estudio, presenta las características para las que se extrajeron los datos (por ejemplo, año de publicación, revista, país, institución, tipo de estudio, etc.).	2	1	0	1
Resultados	Análisis global de los estudios	Presenta las características de los estudios de manera globalizada (por ejemplo, porcentaje de estudios por año de publicación, por tipos, por temas abordados, etc.) .	2	1	0	1
Discusión	Resumen de los resultados	Resume los principales hallazgos, incluyendo la fuerza de la evidencia para cada resultado principal; considera su relevancia para el objeto de estudio.	3	1.5	0	1.5
Discusión	Limitaciones	Discute las limitaciones en el estudio y el nivel de resultado (p. Ej., Riesgo de sesgo) ya nivel de revisión (por ejemplo, recuperación incompleta de la investigación identificada, sesgo de notificación).	1	0.5	0	0.5
Discusión	Conclusiones	Proporcionar una interpretación general de los resultados, responde la pregunta de la investigación, y las implicaciones para la investigación futura.	2	1	0	2
Puntaje total						13

Firma de evaluador

Firma y sello del director/ coordinador de carrera



ACTA DE EVALUACIÓN DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

El Director/Coordinador Mg. Luis Franco Mejía Plasencia, de la carrera de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Privada del Norte, ha procedido a realizar la evaluación del Trabajo de Investigación del (o los) estudiante (s)/egresado (s):

- Miguel Angel Corre Taculi.
(Nombre completo de estudiante o egresado)
- Rocío Madelei Hernández Salinas.
(Nombre completo de estudiante o egresado)

Para aspirar al grado de bachiller con el Trabajo de Investigación titulado

“LOS ACTOS PREPARATORIOS Y EL PRINCIPIO DE EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN UNA MUNICIPALIDAD”

Luego de la revisión, en forma y contenido, del Trabajo de Investigación expresa el siguiente resultado:

Aprobado

Calificativo:

() Excelente: De 20 a 18.


() Sobresaliente: De 17 a 15.

Bueno: De 14 a 13.

Desaprobado

Cajamarca, 24 de enero del 2019.

(Lugar) (día) (mes) (año)


Mg. Luis Franco Mejía Plasencia.
Director/Coordinador de Carrera

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN Y UTILIZACIÓN ACADÉMICA PARA LOS DERECHOS DE AUTOR

Correa	Taculi
APELLIDO PATERNO	APELLIDO MATERNO

Miguel Angel	N00021224
NOMBRE(S)	CÓDIGO

Bachiller	Derecho y Ciencias Políticas	Derecho	Cejamarca.
GRADO/TÍTULO	FACULTAD	CARRERA	CAMPUS

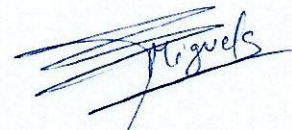
Los Actos preparatorios y el principio de eficiencia de la contratación pública en una Municipalidad.
TÍTULO DEL
TRABAJO DE INVESTIGACIÓN <input type="checkbox"/> TESIS <input type="checkbox"/> TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL <input type="checkbox"/>

A través de este documento, autorizo que el presente texto pueda servir como material académico de acuerdo con la normativa sobre derechos de autor que rige en el Perú, de conformidad con el Decreto Legislativo N° 822 (Ley sobre el Derecho de Autor) promulgada en 1996 y la Ley N° 30035 de Repositorio Nacional de Ciencia y Tecnología e Innovación de Acceso Abierto. Según las siguientes condiciones:

Autorización de publicación de documento en el Repositorio Institucional de UPN		Marque con una "X" (solo una opción)								
TOTAL (Recomendado)	Documento de acceso público (texto completo).	<input type="checkbox"/>								
PARCIAL (Según Resolución N° 033-2016-SUNEDU/CD)	Solo se publicará la información básica (Metadatos): portada, índice de contenido, resumen ejecutivo, abstract y referencias bibliográficas durante un periodo de Embargo* seleccionado por el autor, luego del cual se publicará en forma Total (texto completo) para el acceso público.	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th colspan="2" style="text-align: center;">Periodo de embargo</th> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">6 meses</td> <td style="text-align: center;">X</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">1 año</td> <td style="text-align: center;"><input type="checkbox"/></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">3 años</td> <td style="text-align: center;"><input type="checkbox"/></td> </tr> </table>	Periodo de embargo		6 meses	X	1 año	<input type="checkbox"/>	3 años	<input type="checkbox"/>
Periodo de embargo										
6 meses	X									
1 año	<input type="checkbox"/>									
3 años	<input type="checkbox"/>									

* **Periodo de confidencialidad o de embargo:** tiempo establecido por el autor para que el trabajo de investigación a texto completo no esté disponible en el repositorio (Reglamento RENATI).

Cejamarca, 24 de enero del 2019.



Firma del Autor

ACTA DE AUTORIZACIÓN PARA PRESENTACIÓN DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

El Asesor Luis Franco Mejía Plasencia, docente de la Universidad Privada del Norte, facultad de Derecho y ciencias Políticas, carrera profesional de Derecho, ha realizado el seguimiento del proceso de formulación, desarrollo, revisión de fondo y forma (cumplimiento del estilo APA y ortografía) y verificación en programa de antiplagio del Trabajo de Investigación del o los estudiantes(s)/egresado (s):

- Miguel Angel Correa Dauoli
(Nombre completo de estudiante o egresado)
- Rodrigo Madelei Hernández Salinos

Por cuanto, **CONSIDERA** que el Trabajo de Investigación titulado Los Actos Preparatorios y el principio de eficiencia de la contratación pública en una municipalidad para optar al grado de bachiller por la Universidad Privada del Norte, reúne las condiciones adecuadas en forma y fondo, por lo cual, **AUTORIZA** su presentación.

Cajamarca, 24 de enero del 2019.
(Lugar) (día) (mes) (año)


Ing./Lic./Mg./Dr. Luis Franco Mejía Plasencia
(Nombre completo del Asesor)

Asesor