



UNIVERSIDAD  
PRIVADA  
DEL NORTE

# FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

Carrera de Derecho y Ciencias Políticas

“ANÁLISIS DE CONTRATACIONES CON EL ESTADO DEL  
MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO DE  
LOS AÑOS 2017 Y 2018”: UNA REVISIÓN DE LA LITERATURA  
CIENTÍFICA

Trabajo de investigación para optar al grado de:

**Bachiller en Derecho y Ciencias Políticas**

**Autor:**

MILAGROS ZOILA BOCANEGRA GOMEZ

**Asesor:**

Dr. JIMMY ROMULO MARQUEZ MORENO

Lima - Perú

2019



## **DEDICATORIA**

A mi familia por su constante apoyo y motivación.



## **AGRADECIMIENTO**

A la Universidad Privada del Norte por la  
formación académica impartida, al asesor  
Jimmy Rómulo Márquez Moreno por su  
tiempo y conocimientos recibidos.



## Tabla de contenido

<b>DEDICATORIA.....</b>	<b>2</b>
<b>AGRADECIMIENTO .....</b>	<b>3</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS.....</b>	<b>5</b>
<b>ÍNDICE DE FIGURAS .....</b>	<b>6</b>
<b>RESUMEN .....</b>	<b>7</b>
<b>CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>8</b>
1.1. <i>Realidad problemática.....</i>	8
1.2. <i>Formulación de problemas.....</i>	9
1.3. <i>Hipótesis general.....</i>	9
1.3.1. <i>Objetivo general .....</i>	9
1.3.2. <i>Objetivos específicos .....</i>	9
1.4. <i>Hipótesis general.....</i>	9
1.4.1. <i>Hipótesis general.....</i>	10
1.4.2. <i>Hipótesis específicas .....</i>	10
<b>CAPÍTULO II. METODOLOGÍA.....</b>	<b>11</b>
2.1. Población y muestra (Materiales, instrumentos y métodos) .....	11
2.2. Técnicas e instrumentos de recolección y análisis de datos .....	12
<b>CAPÍTULO III. RESULTADOS.....</b>	<b>26</b>
<b>CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES.....</b>	<b>37</b>
<b>REFERENCIAS.....</b>	<b>38</b>
<b>ANEXOS .....</b>	<b>39</b>



## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 .....	13
---------------	----



## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura1. Resultados Encontrados- Medios .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Figura 2. Resultados Encontrados- Fuentes .....	34



## RESUMEN

El objetivo principal de esta investigación es la búsqueda de una alternativa de solución producto del análisis exhaustivo de las causas que originan las deficiencias en la fase de programación y actos preparatorios del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Especialmente se ha desarrollado instrumentos enfocados en la fase de selección en el proceso de Contrataciones, no obstante falta aún trabajar en la fase de los actos preparatorios, fundamentalmente con los lineamientos internos que pueda desarrollar el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Esta investigación analiza el proceso de contratación e identifica las causas que generan las deficiencias en la etapa de planificación y los actos preparatorios de las contrataciones estatales que realiza el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento; teniendo en cuenta las especificaciones y las características de las contrataciones que se han realizado en el referido ministerio, al mismo tiempo identifica los tipos de proveedores que participan y cuáles son las modalidades o procedimientos de contratación que generalmente convoca el ministerio.

**PALABRAS CLAVES:** Contrataciones, Fase de programación, Actos preparatorios.



## CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN

### 1.1. Realidad problemática

De las fuentes de investigación se logra identificar una problemática en las contrataciones del Estado, las que se pueden presentar en cualquiera de sus tres fases: planificación y actos preparatorios, proceso de selección y ejecución contractual; en virtud de ello, la presente investigación se va a centrar en la fase de planificación y actos preparatorios.

Dada la naturaleza de las contrataciones del Estado, y su envergadura identificamos la existencia de deficiencias en la planificación y los actos preparatorios, que se desarrollan en los procesos de contratación desarrollados por el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento durante el periodo 2017 y 2018. Estas deficiencias se pueden circunscribir en las mismas que afectan que se lleve de manera adecuada una convocatoria bajo los lineamientos de la Ley de Contrataciones del Estado y su reglamento.

La presente investigación tiene por objetivo identificar las causas que generan las deficiencias en la etapa de planificación y los actos preparatorios de las contrataciones estatales que realiza el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento durante los años 2017 y 2018; teniendo en cuenta con especificaciones y las características de las contrataciones que se han realizado en el referido ministerio, al mismo tiempo identificar los tipos de proveedores que participan y cuáles son las modalidades o procedimientos de contratación que generalmente convoca el ministerio.



## **1.2. Formulación de problemas**

¿Cuáles son las causas que originan las deficiencias en la fase de planificación y actos preparatorios del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano en los años 2017 y 2018?

## **1.3. Hipótesis general**

### **1.3.1. Objetivo general**

Identificar las causas que originan las deficiencias en la fase de planificación y actos preparatorios del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano en los años 2017 y 2018.

### **1.3.2. Objetivos específicos**

1. Identificar las causas que originan las deficiencias en la fase de planificación de los procesos de contrataciones estatales del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano en los años 2017 y 2018.
2. Identificar las causas que originan las deficiencias en los actos preparatorios de los procesos de contrataciones estatales del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano en los años 2017 y 2018.

## **1.4. Hipótesis general**

Cada proceso de contratación del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento tiene una gran importancia para el Estado Peruano pues están directamente relacionados con el correcto uso de los recursos públicos, por su importancia en el aspecto económico de los países y por su vulnerabilidad ante la corrupción convirtiéndose en un indicador de la eficiencia de la gestión pública.



La deficiente realización del proceso de contratación estatal se debe a distintas causales o problemas que surgen a lo largo de sus tres fases, pero la gran mayoría de estas tienen su origen en la fase de planificación y actos preparatorios. Un análisis de esta fase permitirá determinar la importancia del potencial humano, normatividad específica o la fiscalización de los procesos siendo que, aquel que presente mayor importancia deberá recibir el mayor enfoque posible de parte del OSCE para implementar estrategias que permitan mejorar la eficiencia de la contratación estatal en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Las continuas modificaciones normativas que rigen sobre nuestro proceso de contrataciones en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, permiten suponer que el aspecto humano sería el aspecto fundamental en el que se tenga que intervenir esfuerzos.

#### **1.4.1. Hipótesis general**

Si las causas que generan la deficiencia en el proceso de contratación en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano a lo largo de sus tres fases surgen en la fase de planificación y actos preparatorios, entonces la solución y mejora de la eficiencia en esta fase mejorará la eficiencia a lo largo de todo el proceso.

#### **1.4.2. Hipótesis específicas**

1. Los aspectos en que se debe enfocar esfuerzos para la mejora de la fase de planificación y actos preparatorios son los aspectos humanos, normativo o de fiscalización de acuerdo a la importancia que tenga cada uno.



2. El potencial humano es el más importante para mejorar la eficiencia a lo largo de todo el proceso de contratación en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano

## CAPÍTULO II. METODOLOGÍA

La presente investigación tiene por objetivo analizar la problemática que surge a lo largo de las actividades de la fase de planificación y actos preparatorios del proceso de las Contrataciones Públicas en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano de los años 2017 y 2018, y recomendar alternativas de solución para un desarrollo eficiente.

Es así, que un análisis descriptivo busca ubicar al funcionario público en el contexto específico de la importancia del proceso de contratación. A través del análisis se comparan tres aspectos importantes, aspecto humano, aspecto normativo y aspecto fiscalizador, basados en estudios efectuados a nivel nacional por el OSCE.

### 2.1. Población y muestra (Materiales, instrumentos y métodos)

#### 2.2.1. Universo

El presente estudio se desarrolló considerando como universo de investigación al Ministerio de Vivienda y Construcción y Saneamiento, entidad que desarrolla procesos de contratación en el régimen de la Ley de Contrataciones del Estado.

El periodo de análisis del presente Estudio comprende los años 2017 y 2018.



## 2.2.2. Muestra

Para la determinación de la muestra a analizar se tomó en consideración los siguientes conceptos estadísticos:

**Población:** Conjunto de elementos finitos o infinitos que presentan una característica en común. **Muestra de la Población:** Subconjunto de elementos de la población estudiada que la representará

**Muestreo No Probabilístico:** Los elementos de la muestra son seleccionados de acuerdo a distintos criterios, basado en nuestra experiencia y conocimiento de la población del Estudio.

**Criterios para selección de los elementos de la muestra:**

- **Accesibilidad:** Por el tipo de Estudio es posible recoger una muestra a nivel del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano.

- **Conocimiento del Tema:** Los servidores y funcionarios de OSCE tienen una mayor y amplia disponibilidad de oportunidades de trabajo y capacitación en contrataciones estatales.

## 2.2. Técnicas e instrumentos de recolección y análisis de datos

### 2.3.1. Recolección de información bibliográfica (Investigaciones u otros Estudios similares):

Las investigaciones nacionales realizadas por el OSCE se enfocan en distintas actividades de la fase de planificación y actos preparatorios.

Detalla los métodos, técnicas e instrumentos para recolectar y analizar los datos.



Indicar las técnicas e instrumentos utilizados en la recolección y análisis de datos. Se debe precisar las propiedades y características que corresponda (evidencia de validez, puntuaciones de confiabilidad, equidad del proceso, criterios de calidad, entre otros).

Tabla 1

	Autores	Título	Año	Fuente	Link	Resumen	Palabras Clave	Motivo de Exclusión
1	Danós Ordoñez, J.	El régimen de los contratos estatales en el Perú	2016	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	El objeto del presente trabajo es proporcionar una visión panorámica del régimen legal vigente de las principales modalidades de los contratos que celebra la Administración Pública en el Perú, con la finalidad de explicar cómo es que, no obstante que el ordenamiento jurídico peruano no recoge la distinción entre contratos administrativos y contratos de derecho privado, que se postula en otros países influidos por el derecho administrativo Francés, y, por ende, no se consagra en forma expresa un concepto de contrato administrativo como una categoría específica que potencie las prerrogativas de la administración en la ejecución de los contratos que	Contratación Administrativa	



						celebra, se pueden encontrar diversas manifestaciones de potestades públicas otorgadas a la Administración, lo que demuestra que, finalmente, el Derecho Administrativo no está ausente en la regulación de la fase de ejecución de los contratos estatales.		
2	Soto, R.; Quiñones, V.	Estudio de las adquisiciones del estado y tecnologías de información: el caso del sistema electrónico de contrataciones del Estado en Perú	2016	Revista Ciencia y Tecnología	Google Académico Unitru.edu.pe	El estudio se ha enfocado considerando que la modernización de los sistemas de compras públicas, constituye uno de los procesos de mayor impacto transversal que ha emprendido el estado peruano cuyo interés principal es mejorar sus prácticas de gestión para hacerlas más eficientes, transparentes y de beneficio para los ciudadanos; en este sentido el objetivo de la investigación fue el estudio de las adquisiciones del Estado y tecnologías de información: El caso del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) en Perú.	Compras Públicas; Contrataciones; Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado; Tecnología de información	



3	Effio Ordoñez, A.	La Falsa «Reforma» de la Normativa de Contrataciones del Estado: Intuiciones, Incertidumbre y Vaguedades	2015	Revista Derecho & Sociedad	Google Académico pucp.edu.pe	A través del presente artículo, el autor esboza una opinión crítica respecto a la reforma del marco normativo en materia de contrataciones del Estado. Tomando en cuenta algunos aspectos relevantes de la norma, nos explica por qué considera que esta reforma parece carecer de una motivación y una adecuada apreciación del estado de la cuestión de la actual situación de la contratación pública en nuestro país, cuestionado así que se trate de una verdadera reforma.	Reforma; Ley de Contrataciones del Estado; Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado; Exposición de motivos	
4	Venegas Guerra, H. A.	Análisis y mejora de los procesos de adquisiciones y contrataciones de una empresa del Estado en el sector hidrocarburos	2013	Tesis PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	El trabajo propuesto comprende el análisis y la mejora de los procesos de adquisiciones y contrataciones en una empresa del Estado del sector hidrocarburos, de manera que éstos se desarrollen de forma eficiente en el manejo de los recursos como tiempo y costos. Inicialmente, se investigó sobre los antecedentes en el marco legal de las contrataciones en esta empresa del Estado, cuyos procedimientos son	Proceso de Contrataciones; Reglamento de Contrataciones; sector hidrocarburos.	No responde la pregunta de investigación



						realizados por el Departamento de Logística de la empresa y se rigen bajo el Reglamento de Contrataciones de ésta. También, se investigaron los conceptos teóricos de procesos, gestión de compras y costos, que conjuntamente con el diagnóstico y análisis de los tiempos y los costos, sirvieron para definir las alternativas de mejora que se desarrollarían para optimizar el proceso en estudio.		
5	Enriquez Espinoza, S. ; Paitan Huamani, M.	El sistema de contrataciones del estado en el fortalecimiento de las mypes en la Universidad Nacional de Huancavelica periodo 2011 y 2012	2013	Repositorio Universidad Nacional de Huancavelica	Google Académico unh.edu.pe	El Sistema de Contrataciones del Estado, está conformado por disposiciones y lineamientos, llamados también normas necesarias, inderogables, categóricas, taxativas o de orden público. Estas normas son establecidas con carácter obligatorio, independientemente de la voluntad del sujeto, a quien no le está permitiendo dejarlas sin efecto, ni en forma total ni parcial en sus actos privados. Como bien sabemos, el Estado es conocido como el mayor comprador de bienes y servicios de un país, y este tiene	Contrataciones con el Estado; Fases del sistema de Contrataciones con el Estado	No responde la pregunta de investigación



					<p>mecanismos y normas de negociación que se centran en legislaciones respectivas. Entender estos mecanismos supone para las empresas una ventaja competitiva esencial y para los funcionarios públicos una seguridad de buen desempeño de sus funciones. En el trabajo de investigación llevado a cabo en las MYPEs huancavelicanas, se estudió si la aplicación del Sistema de Contrataciones del Estado, coadyuva significativamente en el fortalecimiento de las MYPEs en los contratos de la Universidad Nacional de Huancavelica en los periodos 2011 y 2012. Para ello se establece en el objetivo principal determinar de qué manera se relaciona la aplicación del sistema de contrataciones de estado y el fortalecimiento de las MYPEs y, los objetivos secundarios fueron establecidos de acuerdo a las tres fases del Sistema de Contrataciones del Estado.</p>		
--	--	--	--	--	--	--	--



6	Cruz Cruz, O.	Eficacia del sistema de control interno en contrataciones de bienes y servicios del estado en la unidad de logística del hospital La Caleta de Chimbote	2012	Tesis Doctoral de la Universidad Nacional de Trujillo	Google Académico unitru.edu .pe	El principal propósito del estudio fue diseñar un sistema de control interno (SCI) eficaz en contrataciones de bienes y servicios del Estado para la Unidad de Logística del Hospital "La Caleta" de Chimbote, Perú, como un sistema organizacional que experimenta cambios institucionales en un contexto social globalizado. Para ello, previamente se elaboró y aplicó una encuesta a 27 empleados con un mínimo de dos años de experiencia en trabajos del sistema de logística y con experiencia en labores de comités especiales de contrataciones.	Sistema de control interno; sistema organizacional	
7	Revilla Vergara, A.	La transparencia en la ley de contrataciones del Estado	2011	Revista de la Facultad de Derecho- PUCP	Redalyc	A partir de The Global Competitiveness Report 2010–2011, se presenta la situación del Perú a nivel internacional en cuatro indicadores relacionados al manejo de fondos públicos: desviación de fondos públicos; pagos irregulares y sobornos; favoritismo en las decisiones de los	Corrupción; transparencia; fondos públicos; vigilancia social; Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado; Plan Anual de Contrataciones; Registro Nacional de	



						funcionarios del gobierno; y despilfarro del gasto público. Se compara al Perú con España y los países más grandes de América Latina, y se observa que está en un nivel intermedio, aunque por encima de la mayoría de los países de América Latina. También se identifican los principales aspectos que contribuyen a la transparencia en las compras públicas, ello a partir de la Ley de Contrataciones aprobada por el decreto legislativo 1017: la existencia del Registro Nacional de Proveedores; limitar la participación como proveedores del Estado hasta doce meses después de haber ejercido el cargo a los altos funcionarios del Estado, a sus parientes cercanos y a los altos funcionarios de los gobiernos regionales y locales en el gobierno regional o local en el que fueron autoridad; la obligatoriedad de que toda entidad pública cuente con un Plan Anual de	Proveedores; Tribunal de Contrataciones del Estado	
--	--	--	--	--	--	--	--	--



						Contrataciones, el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado y la prohibición del fraccionamiento.		
8	Rodriguez García, A.	Sobre la complejidad del Estado y las contrataciones administrativas	2011	Revista de la Facultad de Derecho-PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	<p>El tema de los contratos que celebra el Estado ha significado un tema de interés constante para el Derecho administrativo, debido a las particularidades que adoptan las figuras contractuales aplicadas en el sector público en el orden científico.</p> <p>Adicionalmente ese interés se ha incrementado con la ampliación del empleo de los contratos -con ocasión de los cambios operados por la globalización-. El enfoque que se ofrece a continuación apunta a la consideración de la complejidad presente en la acción pública, para así comprender mejor el entorno de los contratos públicos y su alcance, y obtener una clara perspectiva sobre lo que aporta el Derecho administrativo global.</p>	Contrato; Administración; Movilidad; Sistema complejo; Globalización; Derecho	
9	Aquipucho Lupo, L.	Control interno y su influencia en los procesos de adquisiciones y	2010	Cybertesis UNMSM	Google Académico unmsm.edu.pe	La presente investigación tiene como objetivo analizar y mejorar el	Contrataciones adquisiciones; control	



		contrataciones de la Municipalidad Distrital Carmen de la Legua Reynoso- Callao, periodo 2010-2012				sistema de control interno en los procesos de adquisiciones y contrataciones de la Municipalidad Distrital de Carmen de la Legua Reynoso, en el período 2010-2012, así como verificar sus procesos y confiabilidad de acuerdo a sus funciones establecidas en sus instrumentos de gestión cuya finalidad es brindar servicios a la población, asimismo, recomendar a los funcionarios de la municipalidad las acciones correctivas que deben implementar para optimizar los servicios y disminuir riesgos, irregularidades y negligencias en las prestaciones de servicios que brinda a la sociedad.	interno y procesos de selección	
10	Hurtado Falvy, J. M.	La Dimensión Económica-Financiera en el Sistema Ecuacional de los Contratos de la Administración Pública Derivados de dos Procedimientos de	2010	Revista Derecho & Sociedad- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	En el presente artículo, el autor nos describe al Sistema Ecuacional de los contratos de la Administración Pública, explicando sus diversas dimensiones, en especial la economía financiera, para	Sistema ecuacional; Administración pública; Contratación estatal	



		Contrataciones del Estado				advertirnos de la necesidad primaria de tener una regulación adecuada en la normativa de Contratación Estatal, con la finalidad de reducir la litigiosidad que produce una demora en la ejecución de los contratos, la elevación de los costos de transacción y el alejamiento al suplemento del interés público y privado, para lograr un adecuado equilibrio contractual.		
11	Rodriguez Manrique, C.	Las Garantías en la Ley de Contrataciones del Estado	2009	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	En el presente artículo, el autor analiza las garantías precontractuales y contractuales que tienen por finalidad asegurar el efectivo cumplimiento de las obligaciones contractuales asumidas por los contratistas en el marco de la contratación con el Estado. Asimismo, define y describe las características de las referidas garantías, los instrumentos de garantías que deberán entregar los contratistas y/o postores a la Administración. Finalmente, se señalan las clases de		No responde la pregunta de investigación



						garantías reguladas en el Decreto legislativo Nº 1017.		
12	Zambrano Olivera, E.	Algunos apuntes sobre la Fase de actos preparatorios en las Contrataciones con el Estado	2009	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	El proceso de contratación debe ser entendido considerando las tres fases que lo componen. Es indispensable conocer cómo se desenvuelve cada una de ellas para que las Entidades realicen sus procesos de forma eficiente. En el presente artículo, la autora desarrolla las diversas actuaciones correspondientes a la Fase de Actos Preparatorios y nos muestra la importancia de ellas en el logro de una contratación exitosa.		
13	Campos Medina, A. Hinojosa Sobrevilla, L. M.	El contrato de obra pública: Lo que no dice la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, pero debería decir	2008	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	La normativa de contrataciones y adquisiciones del Estado regula, entre otras cosas, los contratos de obra pública en el Perú. Así, estos se encuentran establecidos como contratos de prestaciones recíprocas entre las partes, en las cuales convergen, tanto la ejecución de la obra realizada por el contratista, como el pago por la retribución realizada		



						<p>de parte de la entidad pública. En el presente artículo, los autores explican los conceptos relacionados al contrato de obra pública, recogiendo para tal fin aspectos considerados en la doctrina general que no se encuentran establecidos en una norma expresa, tales como el Equilibrio Económico - Financiero del contrato y los elementos que distorsionan tal balance. Del mismo modo, se desarrollan las modalidades de ejecución de los contratos de obra, entre los que se encuentran, el concurso oferta y la modalidad llave en mano</p>		
14	Moron Urbina, J. C.	Los principios inspiradores de la contratación administrativa y sus aplicaciones prácticas	2006	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	El autor del presente artículo identifica los siguientes principios como ejes rectores del Derecho Administrativo: principio de moralidad, de libre competencia, imparcialidad, eficiencia, economía, transparencia, vigencia tecnológica y trato justo. De esta manera, contrasta la retórica teórica de los principios y la		



						practicidad cotidiana de los mismos, bajo la aplicación en los procesos de selección estatal.		
15	César Pimienta, C.	Gestión de compras y contrataciones gubernamentales	2002	RAE electrónica	Scielo.br	El área de compras y contrataciones gubernamentales debería ser uno de los componentes más importantes en los procesos de Reforma del Estado. El Estado está cambiando de productor directo de bienes y servicios para un Estado cada vez más Contratador, Regulador y Evaluador. Para proveer servicios el Estado puede organizar su acción de diversas formas: ejecución directa, contratación externa privada (outsourcing), contratación de personas públicas no estatales, asociación, concesión, privatización con reglamentación, entre otras.	Reforma del Estado; Políticas Públicas; Gestión de Compras; Compras Públicas; Sistemas de Adquisiciones.	No responde la pregunta de investigación

**CAPÍTULO III. RESULTADOS**

	Autores	Título	Año	Fuente	Link	Resumen	Palabras Clave
1	Danós Ordoñez, J.	El régimen de los contratos estatales en el Perú	2016	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	El objeto del presente trabajo es proporcionar una visión panorámica del régimen legal vigente de las principales modalidades de los contratos que celebra la Administración Pública en el Perú, con la finalidad de explicar cómo es que, no obstante que el ordenamiento jurídico peruano no recoge la distinción entre contratos administrativos y contratos de derecho privado, que se postula en otros países influidos por el derecho administrativo Francés, y, por ende, no se consagra en forma expresa un concepto de contrato administrativo como una categoría específica que potencie las prerrogativas de la administración en la ejecución de los contratos que celebra, se pueden encontrar diversas manifestaciones de potestades públicas otorgadas a la Administración, lo que demuestra que, finalmente, el Derecho Administrativo no está ausente en la regulación de la fase de ejecución de los contratos estatales.	Contratación Administrativa
2	Soto, R.; Quiñones, V.	Estudio de las adquisiciones del estado y	2016	Revista Ciencia y	Google Académico	El estudio se ha enfocado considerando que la modernización de los	Compras Públicas; Contrataciones; Sistema



		tecnologías de información: el caso del sistema electrónico de contrataciones del Estado en Perú		Tecnología	Unitru.edu.pe	sistemas de compras públicas, constituye uno de los procesos de mayor impacto transversal que ha emprendido el estado peruano cuyo interés principal es mejorar sus prácticas de gestión para hacerlas más eficientes, transparentes y de beneficio para los ciudadanos; en este sentido el objetivo de la investigación fue el estudio de las adquisiciones del Estado y tecnologías de información: El caso del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) en Perú.	Electrónico de Contrataciones del Estado; Tecnología de información
3	Effio Ordoñez, A.	La Falsa «Reforma» de la Normativa de Contrataciones del Estado: Intuiciones, Incertidumbre y Vaguedades	2015	Revista Derecho & Sociedad	Google Académico pucp.edu.pe	A través del presente artículo, el autor esboza una opinión crítica respecto a la reforma del marco normativo en materia de contrataciones del Estado. Tomando en cuenta algunos aspectos relevantes de la norma, nos explica por qué considera que esta reforma parece carecer de una motivación y una adecuada apreciación del estado de la cuestión de la actual situación de la contratación pública en nuestro país, cuestionado así que se trate de una verdadera reforma.	Reforma; Ley de Contrataciones del Estado; Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado; Exposición de motivos
4	Cruz Cruz, O.	Eficacia del sistema de control interno en	2012	Tesis Doctoral de la Universidad	Google Académico unitru.edu.pe	El principal propósito del estudio fue diseñar un sistema de control interno (SCI) eficaz en	Sistema de control interno; sistema organizacional



		contrataciones de bienes y servicios del estado en la unidad de logística del hospital La Caleta de Chimbote		d Nacional de Trujillo		contrataciones de bienes y servicios del Estado para la Unidad de Logística del Hospital "La Caleta" de Chimbote, Perú, como un sistema organizacional que experimenta cambios institucionales en un contexto social globalizado. Para ello, previamente se elaboró y aplicó una encuesta a 27 empleados con un mínimo de dos años de experiencia en trabajos del sistema de logística y con experiencia en labores de comités especiales de contrataciones.	
5	Revilla Vergara, A.	La transparencia en la ley de contrataciones del Estado	2011	Revista de la Facultad de Derecho- PUCP	Redalyc	A partir de The Global Competitiveness Report 2010–2011, se presenta la situación del Perú a nivel internacional en cuatro indicadores relacionados al manejo de fondos públicos: desviación de fondos públicos; pagos irregulares y sobornos; favoritismo en las decisiones de los funcionarios del gobierno; y despilfarro del gasto público. Se compara al Perú con España y los países más grandes de América Latina, y se observa que está en un nivel intermedio, aunque por encima de la mayoría de los países de América Latina. También se identifican los principales aspectos que	Corrupción; transparencia; fondos públicos; vigilancia social; Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado; Plan Anual de Contrataciones; Registro Nacional de Proveedores; Tribunal de Contrataciones del Estado



						contribuyen a la transparencia en las compras públicas, ello a partir de la Ley de Contrataciones aprobada por el decreto legislativo 1017: la existencia del Registro Nacional de Proveedores; limitar la participación como proveedores del Estado hasta doce meses después de haber ejercido el cargo a los altos funcionarios del Estado, a sus parientes cercanos y a los altos funcionarios de los gobiernos regionales y locales en el gobierno regional o local en el que fueron autoridad; la obligatoriedad de que toda entidad pública cuente con un Plan Anual de Contrataciones, el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado y la prohibición del fraccionamiento.	
6	Rodriguez García, A.	Sobre la complejidad del Estado y las contrataciones administrativas	2011	Revista de la Facultad de Derecho- PUCP	Google Académico pucp.edu. pe	El tema de los contratos que celebra el Estado ha significado un tema de interés constante para el Derecho administrativo, debido a las particularidades que adoptan las figuras contractuales aplicadas en el sector público en el orden científico. Adicionalmente ese interés se ha incrementado con la ampliación del empleo de los contratos -con ocasión de los cambios operados	Contrato; Administración; Movilidad; Sistema complejo; Globalización; Derecho



						por la globalización-. El enfoque que se ofrece a continuación apunta a la consideración de la complejidad presente en la acción pública, para así comprender mejor el entorno de los contratos públicos y su alcance, y obtener una clara perspectiva sobre lo que aporta el Derecho administrativo global.	
7	Aquipucho Lupo, L.	Control interno y su influencia en los procesos de adquisiciones y contrataciones de la Municipalidad Distrital Carmen de la Legua Reynoso- Callao, periodo 2010-2012	2010	Cybertesis UNMSM	Google Académico unmsm.ed u.pe	La presente investigación tiene como objetivo analizar y mejorar el sistema de control interno en los procesos de adquisiciones y contrataciones de la Municipalidad Distrital de Carmen de la Legua Reynoso, en el período 2010-2012, así como verificar sus procesos y confiabilidad de acuerdo a sus funciones establecidas en sus instrumentos de gestión cuya finalidad es brindar servicios a la población, asimismo, recomendar a los funcionarios de la municipalidad las acciones correctivas que deben implementar para optimizar los servicios y disminuir riesgos, irregularidades y negligencias en las prestaciones de servicios que brinda a la sociedad.	Contrataciones adquisiciones; control interno y procesos de selección
8	Hurtado Falvy, J. M.	La Dimensión Económica- Financiera	2010	Revista Derecho &	Google Académico	En el presente artículo, el autor nos describe al Sistema Ecuacional de los	Sistema ecuacional; Administración



		en el Sistema Ecuacional de los Contratos de la Administración Pública Derivados de dos Procedimientos de Contrataciones del Estado		Sociedad-PUCP	pucp.edu.pe	contratos de la Administración Pública, explicando sus diversas dimensiones, en especial la economía financiera, para advertirnos de la necesidad primaria de tener una regulación adecuada en la normativa de Contratación Estatal, con la finalidad de reducir la litigiosidad que produce una demora en la ejecución de los contratos, la elevación de los costos de transacción y el alejamiento al suplemento del interés público y privado, para lograr un adecuado equilibrio contractual.	pública; Contratación estatal
9	Zambrano Olivera, E.	Algunos apuntes sobre la Fase de actos preparatorios en las Contrataciones con el Estado	2009	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	El proceso de contratación debe ser entendido considerando las tres fases que lo componen. Es indispensable conocer cómo se desenvuelve cada una de ellas para que las Entidades realicen sus procesos de forma eficiente. En el presente artículo, la autora desarrolla las diversas actuaciones correspondientes a la Fase de Actos Preparatorios y nos muestra la importancia de ellas en el logro de una contratación exitosa.	
10	Campos Medina, A. Hinostraza Sobrevilla, L. M.	El contrato de obra pública: Lo que no dice la Ley de Contrataciones y	2008	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	La normativa de contrataciones y adquisiciones del Estado regula, entre otras cosas, los contratos de obra	



		Adquisiciones del Estado, pero debería decir				<p>pública en el Perú. Así, estos se encuentran establecidos como contratos de prestaciones recíprocas entre las partes, en las cuales convergen, tanto la ejecución de la obra realizada por el contratista, como el pago por la retribución realizada de parte de la entidad pública.</p> <p>En el presente artículo, los autores explican los conceptos relacionados al contrato de obra pública, recogiendo para tal fin aspectos considerados en la doctrina general que no se encuentran establecidos en una norma expresa, tales como el Equilibrio Económico - Financiero del contrato y los elementos que distorsionan tal balance. Del mismo modo, se desarrollan las modalidades de ejecución de los contratos de obra, entre los que se encuentran, el concurso oferta y la modalidad llave en mano</p>	
11	Moron Urbina, J. C.	Los principios inspiradores de la contratación administrativa y sus aplicaciones prácticas	2006	Revista de Derecho Administrativo- PUCP	Google Académico pucp.edu.pe	El autor del presente artículo identifica los siguientes principios como ejes rectores del Derecho Administrativo: principio de moralidad, de libre competencia, imparcialidad, eficiencia, economía, transparencia, vigencia tecnológica y trato justo. De esta manera, contrasta la retórica teórica de los	

						principios y la practicidad cotidiana de los mismos, bajo la aplicación en los procesos de selección estatal.	
--	--	--	--	--	--	---	--

Se halló once artículos que guardan relación con la problemática de investigación y se presentan en las tablas respectivas, a fin de tener un panorama más amplio. Se excluyeron cuatro artículos; puesto que no responden a la pregunta de investigación.

De esta manera se logró reducir la información y esquematizamos de la siguiente manera:

*Figura 1. Resultados Encontrados- Medios*

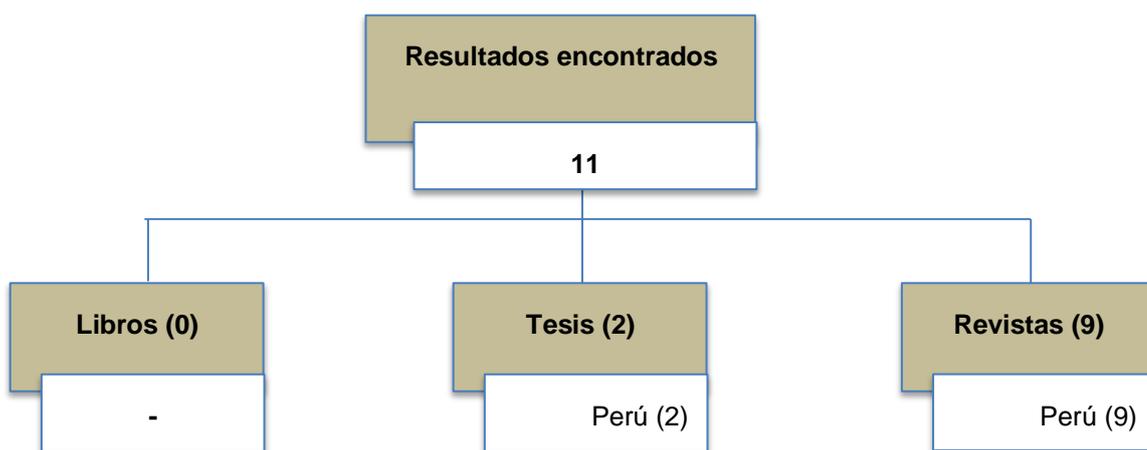
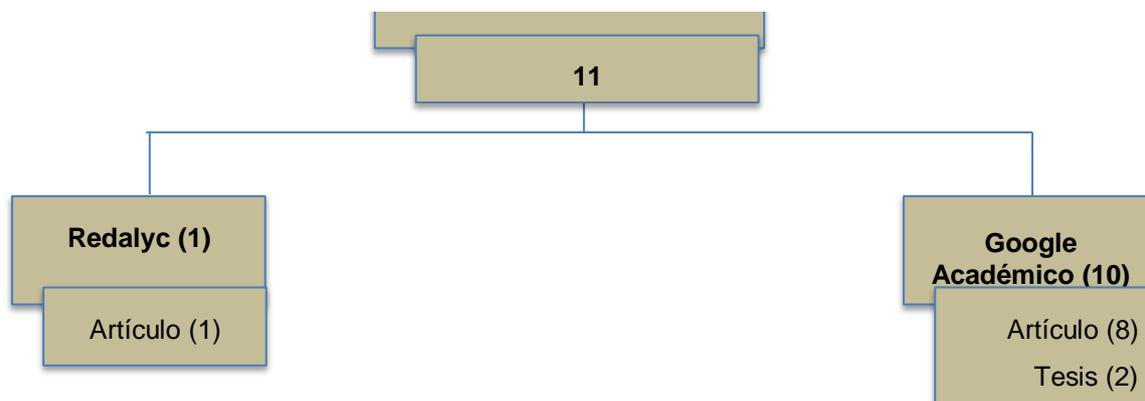


Figura 2. Resultados Encontrados - Fuentes

*Figura 2. Resultados Encontrados- Fuentes*



De los 11 resultados encontrados 1 corresponde a la base de datos Redalyc, y 10 a Google Académico.

En los 2 primeros años estudiados (2006-2008) se encontraron dos trabajos, en el periodo 2009-2010 se encontraron tres trabajos, en el periodo 2011-2012 se encontraron tres trabajos y finalmente en el periodo 2015-2016 se hallaron 3 trabajos.

Para la presente investigación se aplicó la recolección de datos de investigaciones realizadas a nivel nacional sobre contrataciones estatales. Las investigaciones nacionales efectuadas por el OSCE se dirigen en distintas actividades de la fase de programación y actos preparatorios, con respecto a la investigación a nivel internacional se tomó en cuenta una investigación descriptiva y comparativa realizada por la OCDE sobre el ámbito de las contrataciones estatales en varios países, lo que permitió identificar factores o aspectos en común con la problemática del Perú y estructurar un cuestionario para la verificación e identificación de variables por parte de los principales actores del proceso de contratación.



Ello se ve reflejado en la investigación de Vergara Castillo, M. sobre La transparencia en la ley de contrataciones del Estado que presenta la situación del Perú a nivel internacional en cuatro indicadores relacionados al manejo de fondos públicos: desviación de fondos públicos; pagos irregulares y sobornos; favoritismo en las decisiones de los funcionarios del gobierno; y despilfarro del gasto público. Se compara al Perú con España y los países más grandes de América Latina, y se observa que está en un nivel intermedio, aunque por encima de la mayoría de los países de América Latina.

Para el análisis de los datos obtenidos se han determinado dos variables: una variable dependiente y una variable independiente:

Variable dependiente. - De las fuentes de investigación se tiene que la problemática de las Contrataciones Estatales surge a lo largo de cualquiera de sus tres fases, i) programación y actos preparatorios, ii) procesos de selección y iii) ejecución contractual, en virtud de ello es necesario estimar y ponderar el nivel de importancia que tiene que cada fase para proponer acciones de mejora en aquella que requiera más atención.

Variable independiente. - De las fuentes de la investigación se aprecia que es posible determinar tres aspectos de análisis que surgen durante la realización del proceso de contratación y que en función de tipo de problemática que acontece en cada fase del proceso de contratación, pueden ser abordados para su tratamiento o solución, las que se detallan a continuación: i) Aspecto normativo (mejor o nueva normatividad específica), ii) Aspecto de control (mayor fiscalización) o iii) Aspecto humano (mejora de capacidades).

Así también de las fuentes de investigación tenemos que las medidas de solución o de mejora para abordar las distintas problemáticas durante las fases del proceso de contratación estatal provienen del manejo de tres aspectos generales que son i) Aspecto



normativo (mejor normatividad específica), ii) Aspecto de control (mayor fiscalización) o  
iii) Aspecto humano (mejora de capacidades) las que sería representada por la problemática  
de cada fase del proceso de contratación ya que depende de la mejora en los aspectos antes  
mencionado para su desarrollo.



## CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES

La revisión de la literatura científica realizada nos ubica también en un contexto de mejora de la eficiencia de las contrataciones con el Estado, la cual ha adquirido importancia en las políticas económicas del país y ello obedece a la reciente modificación de su marco normativo que tiene como principal margen la modificación de la metodología de desarrollo de los procesos de selección; sin embargo, el marco teórico y la investigación realizada demuestran que en la fase de programación y actos preparatorios surgen las principales deficiencias que son arrastradas a lo largo del proceso de contratación perjudicando las siguientes fases. (<http://portal.osce.gob.pe/osce/content/reportes-de-interés> Reportes de Interés - Sección Estudios y Estadísticas del portal web del OSCE/ 20 FEBRERO 2018).



## REFERENCIAS

Algunos apuntes sobre la Fase de Actos Preparatorios en las Contrataciones del Estado

Recuperado de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoadministrativo/article/view/14018>

Incidencia del control interno en los procesos de adquisiciones y contrataciones de la Municipalidad Distrital de La Esperanza, Trujillo, La Libertad. año 2014

Recuperado de <http://www.dspace.unitru.edu.pe/handle/UNITRU/2217>

Análisis y mejora de los procesos de adquisiciones y contrataciones de una empresa del Estado en el sector hidrocarburos.

Recuperado de <http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/4502>

La Falsa «Reforma» de la Normativa de Contrataciones del Estado: Intuiciones, Incertidumbre y Vaguedades

Recuperado de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/14393>

Eficacia del sistema de control interno en contrataciones de bienes y servicios del estado en la unidad de logística del hospital la caleta de Chimbote.

Recuperado de <http://www.dspace.unitru.edu.pe/handle/UNITRU/4826>

Sobre la complejidad del Estado y las contrataciones administrativas

Recuperado de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechopucp/article/view/3025>

Análisis y mejora de los procesos de adquisiciones y contrataciones de una empresa del Estado en el sector Hidrocarburos

Recuperado [https://scholar.google.com.pe/scholar?start=10&q=contrataciones+&hl=es&as\\_sdt=0,5](https://scholar.google.com.pe/scholar?start=10&q=contrataciones+&hl=es&as_sdt=0,5)

La Dimensión Económica-Financiera en el Sistema Ecuacional de los Contratos de la Administración Pública Derivados de dos Procedimientos de Contrataciones del Estado.

Recuperado de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/13340>



## ANEXOS

- N° 1: Matriz de Consistencia

**MATRIZ DE CONSISTENCIA**

**TÍTULO: “Análisis de Contrataciones con el Estado del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Perú de los años 2017 y 2018”**

<b>PROBLEMA</b>	<b>OBJETIVOS</b>	<b>HIPÓTESIS</b>	<b>VARIABLES E INDICADORES</b>	<b>METODOLOGÍA</b>
<p><b>Problema general</b></p> <p>¿Cuáles son las causas que originan las deficiencias en la fase de planificación y actos preparatorios del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del</p>	<p><b>Objetivo general</b></p> <p>Identificar las causas que originan las deficiencias en la fase de planificación y actos preparatorios del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del</p>	<p><b>Hipótesis general</b></p> <p>Si las causas que generan la deficiencia en el proceso de contratación en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano a lo</p>	<p><b>Variable independiente</b></p> <p>De las fuentes de la investigación se aprecia que es posible determinar tres aspectos de análisis que surgen durante la realización del proceso de contratación y que en función de tipo de problemática que</p>	<p><b>Tipo de investigación</b></p> <p>Análisis descriptivo</p> <p>A través del análisis se comparan tres aspectos importantes:</p> <p>i) aspecto humano. ii) aspecto normativo y iii) aspecto fiscalizador, basados en estudios</p>



<p>Estado Peruano de los años 2017 y 2018?</p>	<p>Estado Peruano de los años 2017 y 2018.</p> <p><b>Objetivos específicos</b></p> <p>1. Identificar las causas que originan las deficiencias en la</p>	<p>largo de sus tres fases surgen en la fase de planificación y actos preparatorios, entonces la solución y mejora de la eficiencia en esta fase mejorará la eficiencia a lo largo de todo el proceso.</p> <p><b>Hipótesis específicas</b></p> <p>1. Los aspectos en que se debe enfocar esfuerzos para la mejora de la fase de</p>	<p>acontece en cada fase del proceso de contratación, pueden ser abordados para su tratamiento o solución, las que se detallan a continuación:</p> <p>i) Aspecto normativo (mejor o nueva normatividad específica), ii) Aspecto de control (mayor fiscalización) o iii) Aspecto humano (mejora de capacidades).</p> <p><b>Variable dependiente</b></p> <p>De las fuentes de investigación se tiene que la problemática de las Contrataciones</p>	<p>efectuados a nivel nacional por el OSCE.</p> <p><b>Población y muestra</b></p> <p><b>Población:</b> Ministerio de Vivienda y Construcción y Saneamiento, entidad que</p>
--	---	---	--	---



	<p>fase de planificación de los procesos de contrataciones estatales del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano.</p> <p>2. Identificar las causas que originan las deficiencias en los actos preparatorios de los procesos de contrataciones estatales del Ministerio de Vivienda, Construcción y</p>	<p>planificación y actos preparatorios son los aspectos humanos, normativo o de fiscalización de acuerdo a la importancia que tenga cada uno.</p> <p>2. El potencial humano es el más importante para mejorar la eficiencia a lo largo de todo el proceso de contratación en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Estado Peruano.</p>	<p>Estatales surge a lo largo de cualquiera de sus tres fases, i) programación y actos preparatorios, ii) procesos de selección y iii) ejecución contractual, en virtud de ello es necesario estimar y ponderar el nivel de importancia que tiene que cada fase para proponer acciones de mejora en aquella que requiera más atención.</p>	<p>desarrolla procesos de contratación en el régimen de la Ley de Contrataciones del Estado.</p>
--	--	--	--	--



	Saneamiento del Estado Peruano.			
--	------------------------------------	--	--	--